

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 14 октября 2010 года № 413» от 23 мая 2017 г. № 144

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 14 октября 2010 года № 413» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 23 марта 2017 г. по 22 апреля 2017 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102155/ria_23032017.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена не вполне точно.

В качестве обоснования проблемы в информационно-аналитической справке департамент-разработчик указал наличие практики, связанной с необходимостью таможенного декларирования на территории Российской Федерации в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита нефти сырой, помещенной под таможенную процедуру экспорта на территории Республики Казахстан, и вывозимой за пределы таможенной территории Союза через территорию Российской Федерации.

Вместе с тем **рабочая группа отмечает**, что наряду с указанной проблемой **существует также правовая неопределенность** действующей редакции Решения Комиссии Таможенного союза от 14 октября 2010 г. № 413 в отношении признаков отнесения товаров 27-й товарной группы ТН ВЭД ЕАЭС (за исключением нефти сырой), произведенных из казахстанского сырья, добытого на Карачаганском месторождении (Республика Казахстан), к товарам, которые должны помещаться под таможенную процедуру таможенного транзита на территории Российской Федерации.

Цель регулирования департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является уточнение условий и случаев, при которых товары, помещенные под таможенную процедуру экспорта на территории Республики Казахстан, должны помещаться под таможенную процедуру таможенного транзита на территории Российской Федерации для их последующего вывоза с таможенной территории Союза.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку им четко урегулирован вопрос об отсутствии необходимости помещения под таможенную процедуру таможенного транзита на территории Российской Федерации нефти сырой (код 2709 00 900 ТН ВЭД ЕАЭС), добытой на Карачаганском месторождении (Республика Казахстан) и вывозимой из Республики Казахстан через территорию Российской Федерации за пределы таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой экспорта.

Вместе с тем **рабочая группа рекомендует департаменту-разработчику** рассмотреть вопрос о дополнении проекта решения положением, уточняющим, что на территории Российской Федерации под таможенную процедуру таможенного транзита помещаются товары 27-й товарной группы ТН ВЭД ЕАЭС (за исключением нефти сырой), произведенные (переработанные) на территории Российской Федерации из казахстанского сырья, добытого на Карачаганском месторождении (Республика Казахстан), и вывозимые за пределы таможенной территории Союза с территории Российской Федерации.

Одновременно рабочая группа рекомендует департаменту-разработчику доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по экономике
и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической
комиссии «О внесении изменений
в Решение Комиссии Таможенного союза
от 14 октября 2010 года № 413»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны отправители товаров 27-й товарной группы ТН ВЭД ЕАЭС, вывозимых с территории Республики Казахстан через территорию Российской Федерации, а также перевозчики.

Полагаем, что департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования указаны субъекты предпринимательской деятельности (лица, выступающие отправителями товаров 27-й товарной группы ТН ВЭД ЕАЭС, вывозимых с территории Республики Казахстан через территорию Российской Федерации, перевозчики), таможенные органы государств – членов Союза.

Полагаем, что департаментом-разработчиком **указан полный перечень адресатов регулирования.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке указано, что проектом решения предлагается однозначно определить, что не требуется помещение на территории Российской Федерации под таможенную процедуру таможенного транзита нефти сырой, произведенной на территории Республики Казахстан и вывозимой с такой территории за пределы таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой экспорта через территорию Российской Федерации.

Полагаем, что департаментом-разработчиком не в полном объеме указано содержание обязательных правил поведения, устанавливаемых проектом решения.

Следует отметить, что проект решения также направлен на уточнение случая помещения товаров 27-й товарной группы ТН ВЭД ЕАЭС под таможенную процедуру таможенного транзита на территории Российской Федерации, а именно предусматривается необходимость такого помещения только в случае вывоза товаров 27-й товарной группы ТН ВЭД ЕАЭС, произведенных из казахстанского сырья, добытого на Карачаганакском месторождении, за пределы таможенной территории Союза с территории Российской Федерации.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения позволит четко определить, что не требуется помещение на территории Российской Федерации под таможенную процедуру таможенного транзита нефти сырой, произведенной на территории Республики Казахстан и вывозимой с такой территории за пределы таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой экспорта через территорию Российской Федерации.

Таким образом, принятие проекта решения обеспечит формирование единообразного подхода у таможенных органов государств – членов Союза при перемещении нефти сырой, вывозимой с территории Республики Казахстан через территорию Российской Федерации в соответствии с таможенной процедурой экспорта за пределы таможенной территории Союза, что, в свою очередь, окажет позитивное воздействие на условия ведения внешнеэкономической деятельности на рынке нефти и приведет к сокращению временных затрат и финансовых издержек соответствующих субъектов предпринимательской деятельности за счет исключения необходимости помещать нефть сырую под таможенную процедуру таможенного транзита в указанных случаях.

Полагаем, что департаментом-разработчиком приведено неполное описание причинно-следственной связи между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

Следует учитывать, что положения проекта решения направлены также на уточнение случаев помещения под таможенную процедуру таможенного транзита на территории Российской Федерации – в случае вывоза товаров 27-й товарной группы ТН ВЭД ЕАЭС, произведенных из казахстанского сырья, добытого на Карачаганакском месторождении, за пределы таможенной территории Союза с территории Российской Федерации.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что данная проблема является специфической, возникающей в ходе перемещения конкретного вида товара. Международный опыт регулирования данного вопроса отсутствует в связи с отсутствием вывозных таможенных пошлин в отношении нефти сырой и случаев ее перемещения по территории нескольких государств – членов таможенного или экономического союза.

В качестве альтернативного варианта решения проблемы департаментом-разработчиком рассмотрен вариант разработки и принятия рекомендации Коллегии Комиссии по данному вопросу. Однако, в соответствии с пунктом 13 Положения о Евразийской экономической комиссии, являющегося приложением № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, рекомендации Комиссии не имеют обязательного характера для государств – членов Союза.

По мнению департамента-разработчика, предлагаемое проектом решения регулирование является оптимальным.

Полагаем, что департаментом-разработчиком приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрены альтернативные варианты предлагаемому регулированию.