

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

«Об утверждении Положения об особенностях определения таможенной стоимости товаров при завершении таможенной процедуры свободной таможенной зоны и таможенной процедуры свободного склада» (далее соответственно – проект Решения, проект Положения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Таможенная стоимость товаров, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза (далее – Союз), определяется в соответствии с Соглашением об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, от 25 января 2008 года (далее – Соглашение об определении таможенной стоимости), основанном на принципах и общих правилах, установленных статьей VII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Соглашением по применению по применению статьи VII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года.

Положения Соглашения об определении таможенной стоимости применяются в случае, если товары фактически пересекли таможенную границу Союза.

При завершении таможенной процедуры свободной таможенной зоны и таможенной процедуры свободного склада товары, изготовленные (полученные) с использованием иностранных товаров, и товары, изготовленные (полученные) из иностранных товаров и товаров Союза, и не признанные товарами Союза, а также оборудование, введенное в эксплуатацию и используемое резидентом свободной (специальной, особой) экономической зоны и владельцем свободного склада (далее – оцениваемые товары), в случае их помещения под таможенные процедуры, не предполагающие вывоз с таможенной территории Союза, фактически не перемещаются через таможенную границу Союза.

В данных случаях применить в полной мере Соглашение об определении таможенной стоимости при определении таможенной стоимости оцениваемых товаров не представляется возможным, поскольку не установлены особенности определения таможенной стоимости для таких товаров.

2. Цель регулирования.

Целью принятия проекта Решения является установление особенностей определения таможенной стоимости вышеуказанных товаров, вывозимых с территории свободной (специальной, особой) экономической зоны (далее – СЭЗ) и свободного склада на остальную часть таможенной территории Союза, в случае их помещения под таможенные процедуры, не предполагающие вывоз с таможенной территории Союза.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Субъекты предпринимательской деятельности (декларанты, таможенные представители).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Субъекты предпринимательской деятельности (декларанты, таможенные представители), таможенные органы государств-членов Союза.

Проектом решения предполагается установить точные и однозначные правила определения таможенной стоимости в отношении определенной категории товаров, вывозимых с территории СЭЗ и свободного склада на остальную часть таможенной территории Союза.

Проектом Положения предусмотрена норма, что оцениваемые товары, вывозимые с территории СЭЗ или свободного склада на остальную часть таможенной территории Союза, рассматриваются как ввозимые на таможенную территорию Союза и пересекающие таможенную границу Союза.

Данная норма позволит субъектам предпринимательской деятельности (декларантам, таможенным представителям), таможенным органам государств-членов Союза определять таможенную стоимость оцениваемых товаров по методу по стоимости сделки с ввозимыми товарами (метод 1).

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предполагается установить особенности применения методов определения таможенной стоимости товаров, установленных Соглашением об определении таможенной стоимости, учитывая, что рассматриваемые категории товаров не перемещаются через таможенную границу Союза, а именно:

особенности применения методов определения таможенной стоимости товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны или под таможенную процедуру свободного склада;

особенности расчета дополнительных начислений (вычетов), предусмотренных статьей 5 Соглашения об определении таможенной стоимости;

особенности применения методов определения таможенной стоимости товаров в отношении оборудования, помещенного под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, введенного в эксплуатацию и используемого резидентом для реализации соглашения об осуществлении деятельности на территории свободной (специальной, особой) экономической зоны

и оборудования, помещенного под таможенную процедуру свободного склада, введенного в эксплуатацию и используемого владельцем свободного склада для совершения операций, предусмотренных подпунктами 1 – 4 пункта 1 статьи 11 Соглашения о свободных складах и таможенной процедуре свободного склада от 18 июня 2010 года.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Для целей применения Соглашения об определении таможенной стоимости при определении таможенной стоимости оцениваемых товаров в проекте Положения реализован подход, заключающийся в том, что оцениваемые товары в случае их помещения под таможенные процедуры, не предполагающие вывоз с таможенной территории Союза, рассматриваются как товары, ввозимые на таможенную территорию Союза и пересекающие таможенную границу Союза.

Таким образом, принятие проекта решения позволит применять Соглашение при определении таможенной стоимости оцениваемых товаров с учетом особенностей, установленных в проекте Положения.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Альтернативные варианты регулирования не рассматривались.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Проект решения разработан в соответствии со статьей 18 Соглашения по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года и статьей 15 Соглашения о свободных складах и таможенной процедуре свободного склада от 18 июня 2010 года.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках компетенции Комиссии – таможенное регулирование (статья 32 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014).

В соответствии с пунктом 14 Положения о Комиссии Комиссией принимаются решения в пределах полномочий, установленных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и международными договорами в рамках Евразийского экономического союза, в порядке, предусмотренном указанным Договором и Регламентом.

Статьей 101 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года установлено, что до вступления в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза таможенное регулирование в Евразийском экономическом союзе осуществляется в соответствии с Договором о Таможенном кодексе Таможенного союза от 27 ноября 2009 года и иными международными договорами государств-членов Евразийского экономического союза, регулируемыми таможенные правоотношения, заключенными в рамках формирования договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства и входящими в право Евразийского экономического союза.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Реализация проекта решения не повлечет дополнительных расходов бюджета Союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии предполагаемый срок вступления проекта решения в силу – по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования (III квартал 2016 года).

12. Ожидаемый результат регулирования.

Установление особенностей определения таможенной стоимости оцениваемых товаров, вывозимых с территории СЭЗ и свободного склада на остальную часть таможенной территории Союза, позволит исключить правовую неопределенность и обеспечить единообразное определения таможенной стоимости в отношении такой категории товаров.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

В государствах – членах Евразийского экономического союза отсутствует опыт, связанный с нормативным регулированием данной проблемы.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены 3 марта 2016 года на официальном сайте Евразийского экономического союза (Правовой портал Евразийского экономического союза, раздел «Общественные обсуждения и ОПВ», <https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101325/>).

Предложения по проекту решения и информационно-аналитической справке предложено представлять посредством заполнения опросных листов и направления в адрес Евразийской экономической комиссии с использованием вышеуказанного сервиса официального сайта Союза, а также по электронной почте и на бумажном носителе.

В соответствии с пунктом 157 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98, срок для представления предложений к проекту решения, информационно-аналитической справке и представления заполненных опросных листов установлен до 2 апреля 2016 года.

О начале публичного обсуждения проекта решения информированы члены Рабочей группы Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, Департамент развития предпринимательской деятельности, а также Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения, Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей) Республики Беларусь, Российский союз промышленников и предпринимателей, Представительство Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» в Российской Федерации.

В ходе публичного обсуждения проекта решения поступили замечания и предложения от Петренко С.Ф. (Калининградская торгово-промышленная палата), Донцовой Г.Н. (Юридическая фирма Дентос, юридические услуги, консультирование по таможенным вопросам), Торгово-промышленной палаты Российской Федерации.

По замечаниям и предложениям относительно включения в таможенную стоимость оцениваемых товаров расходов, предусмотренных пунктом 4 проекта решения, даны комментарии (см. Сводную информацию о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

В соответствии с заключением об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Положения об особенностях определения таможенной стоимости товаров при завершении таможенной процедуры свободной таможенной зоны и таможенной процедуры свободного склада» от 26 апреля 2016 г. № 93 (далее – Заключение). Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия (далее – Рабочая группа) пришла к выводу, что проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку его принятие обеспечит возможность определения таможенной стоимости оцениваемых товаров с территории СЭЗ и свободных складов на остальную часть таможенной территории Союза.

Вместе с тем Рабочей группой предложено доработать отдельные нормы проекта Положения.

1. Дополнить проект Положения отсылочной нормой, обеспечивающей комплексное урегулирование таможенных правоотношений, связанных с использованием товаров Союза для изготовления готовой продукции на территориях СЭЗ и свободных складов.

Предложено дополнить пункт 2 проекта Положения абзацами четвертым и пятым следующего содержания:

«Исчисление таможенных пошлин, налогов в отношении оцениваемых товаров, вывозимых с территории СЭЗ на остальную часть таможенной территории Союза, осуществляется в соответствии с пунктом 9 статьи 17 Соглашения по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года.

Исчисление таможенных пошлин, налогов в отношении оцениваемых товаров, вывозимых с территории свободного склада на остальную часть таможенной территории Союза, осуществляется в соответствии с пунктом 9 статьи 14 Соглашения о свободных складах и таможенной процедуре свободного склада от 18 июня 2010 года.».

Предложение не поддерживается по следующим основаниям. Вопросы **исчисления** таможенных пошлин, налогов в отношении оцениваемых

товаров, вывозимых с территории СЭЗ или свободного склада на остальную часть таможенной территории Союза **являются непосредственным предметом** правового регулирования:

Соглашения по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года (далее – Соглашение о СЭЗ);

Соглашения о свободных складах и таможенной процедуре свободного склада от 18 июня 2010 года (далее – Соглашение о свободных складах).

Кроме того, полномочия Комиссии делегированы только в части установления особенностей определения таможенной стоимости товаров при завершении таможенной процедуры свободной таможенной зоны и таможенной процедуры свободного склада, соответственно, статьей 18 Соглашения о СЭЗ и статьей 15 Соглашения о свободных складах.

Таким образом, вопросы исчисления таможенных пошлин, налогов в отношении оцениваемых товаров, вывозимых с территории СЭЗ или свободного склада на остальную часть таможенной территории Союза, не являются предметом проекта решения «Об утверждении Положения об особенностях определения таможенной стоимости товаров при завершении таможенной процедуры свободной таможенной зоны и таможенной процедуры свободного склада».

2. Сократить перечень расходов, включаемых в таможенную стоимость оцениваемых товаров, определяемую по стоимости сделки с ввозимыми товарами (метод 1), в части исключения расходов по транспортировке оцениваемых товаров по территории СЭЗ или свободных складов, а также расходов на погрузочно-разгрузочные работы, связанные с такой транспортировкой.

Позиция Рабочей группы сводится к следующему:

Исходя из содержания подпунктов 4 и 5 пункта 1 статьи 5 Соглашения об определении таможенной стоимости расходы по перевозке (транспортировке) оцениваемых товаров включаются до аэропорта, морского порта или иного места прибытия товаров на таможенную территорию Союза.

В этой связи Рабочей группой предложено **исключить** расходы по транспортировке и погрузочно-разгрузочным работам, которые могут возникнуть на территории СЭЗ или свободного склада из структуры таможенной стоимости.

Данное предложение не поддерживается по следующим основаниям.

Проектом Положения определены особенности применения методов определения таможенной стоимости товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны или под таможенную процедуру свободного склада, в том числе особенности расчета дополнительных начислений (вычетов), предусмотренных статьей 5 Соглашения об определении таможенной стоимости.

В соответствии с пунктом 4 статьи 5 Соглашения об определении таможенной стоимости, при определении таможенной стоимости товаров по стоимости сделки с ними к цене, фактически уплаченной или подлежащей уплате за эти товары, добавляются расходы по перевозке (транспортировке) товаров **до аэропорта, морского порта или иного места прибытия** товаров на таможенную территорию Союза.

Учитывая, что для целей применения Соглашения об определении таможенной стоимости, оцениваемые товары, вывозимые с территории СЭЗ или

свободного склада на остальную часть таможенной территории Союза, **рассматриваются как ввозимые на таможенную территорию Союза и пересекающие таможенную границу Союза**, расходы по перевозке (транспортировке) товаров до их ввоза на остальную часть таможенной территории Союза подлежат включению в таможенную стоимость оцениваемых товаров.

3. Предложено уточнить редакцию подпункта «в» пункта 6 проекта Положения.

Предложение учтено. Подпункт «в» пункта 6 проекта Положения изложен в следующей редакции: «пошлины, налоги и сборы, уплачиваемые или подлежащие уплате в соответствии с международными договорами, составляющими право Союза, и (или) законодательством государств – членов Союза в связи с помещением оцениваемых товаров под таможенные процедуры, предусмотренные Таможенным кодексом Таможенного союза, в целях завершения таможенной процедуры свободной таможенной зоны или таможенной процедуры свободного склада, ввозом оцениваемых товаров с территории СЭЗ или свободного склада на остальную часть таможенной территории Союза или продажей (реализацией) таких товаров.».

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Работа по подготовке проекта Решения проводилась совместно с экспертами государств – членов Евразийского экономического Союза в формате экспертных заседаний.