

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

Проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в перечень территорий государств – членов Евразийского экономического союза, на которые из свободных (специальных, особых) экономических зон допускается вывоз товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и (или) товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, для собственных производственных и технологических нужд».

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

При осуществлении резидентами (участниками, субъектами) свободной (специальной, особой) экономической зоны (далее соответственно – резиденты СЭЗ, СЭЗ) предпринимательской и иной деятельности в соответствии с соглашением (договором) об осуществлении (ведении) деятельности на территории СЭЗ (договором об условиях деятельности в СЭЗ, инвестиционной декларацией, предпринимательской программой) (далее – соглашение об осуществлении деятельности на территории СЭЗ) на территории СЭЗ товары помещаются под таможенную процедуру свободной таможенной зоны.

Справочно:

Таможенная процедура свободной таможенной зоны – таможенная процедура, применяемая в отношении иностранных товаров и товаров Евразийского экономического союза (далее – Союз), в соответствии с которой такие товары размещаются и используются в пределах территории СЭЗ или ее части без уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру и их использования в соответствии с такой таможенной процедурой (пункт 1 статьи 201 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – Таможенный кодекс)).

Одним из условий помещения товаров под процедуру СТЗ является их размещение и (или) использование на территориях отдельных СЭЗ, созданных на территории государства – члена Союза в целях осуществления резидентами СЭЗ предпринимательской и иной деятельности в соответствии с соглашением об осуществлении деятельности на территории СЭЗ (подпункт 1 пункта 1 статьи 202 Таможенного кодекса). По общему правилу территория СЭЗ является зоной таможенного контроля.

В случае вывоза товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и (или) товаров, изготовленных (полученных) из товаров,

помещенных под данную таможенную процедуру (далее – товары), с территории СЭЗ действие таможенной процедуры свободной таможенной зоны должно быть завершено (подпункт 3 пункта 1 статьи 207 Таможенного кодекса).

В отношении товаров на территории СЭЗ допускается совершение любых операций, в том числе операции по переработке товаров, изготовлению товаров (включая сборку, разборку, монтаж, подгонку), ремонту или техническому обслуживанию товаров. При этом такие операции должны соответствовать соглашению об осуществлении деятельности на территории СЭЗ (пункты 1 и 3 статьи 205 Таможенного кодекса).

При осуществлении производственной деятельности у резидентов СЭЗ возникает необходимость вывоза товаров за пределы СЭЗ, созданной на территории государства – члена Союза, на остальную часть территории этого государства – члена Союза. В этой связи Таможенным кодексом определены случаи, когда допускается такой вывоз товаров с разрешения таможенного органа без завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны (пункт 4 статьи 205 Таможенного кодекса). В частности, такой вывоз товаров допускается резиденту СЭЗ для собственных производственных и технологических нужд.

Справочно:

Например, в Российской Федерации под собственными производственными и технологическими нуждами понимаются потребности резидента СЭЗ для осуществления им деятельности, определенной соглашением об осуществлении деятельности на территории СЭЗ, и связанной с выращиванием деревьев, растений, животных, разведением объектов аквакультуры, рыболовством, для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых (пункт 17 статьи 25.1 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации»).

В случае вывоза товаров с территории СЭЗ для собственных производственных и технологических нужд резидентом СЭЗ должны выполняться условия такого вывоза товаров, при соблюдении которых товары допускается вывозить только на часть территории государства – члена Союза, включенную в перечень территорий государств – членов Евразийского экономического союза, на которые из свободных (специальных, особых) экономических зон допускается вывоз товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и (или) товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, для собственных производственных и технологических нужд, утвержденный Решением Совета ЕЭК от 20 декабря 2017 г. № 88 «О некоторых вопросах применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны» (далее соответственно – Решение № 88, Перечень).

Указанные в Перечне сведения о наименовании СЭЗ, с территории которой допускается вывоз товаров для собственных производственных и технологических

нужд, и наименовании части территории государства – члена Союза, на которую допускается вывоз товаров с территории СЭЗ, должны соответствовать действующему законодательству этого государства – члена Союза в сфере административно-территориального устройства, а также регулирующему вопросы создания и функционирования СЭЗ.

2. Цель регулирования.

Предлагаемое регулирование разработано в целях актуализации сведений, указанных в Перечне и касающихся Российской Федерации и Республики Казахстан, что позволит резидентам СЭЗ осуществлять правомерный вывоз товаров для собственных производственных и технологических нужд с территорий таких СЭЗ на часть территории Российской Федерации и часть территории Республики Казахстан без завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны, а таможенным органом разрешать такой вывоз товаров в указанном случае.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

субъекты предпринимательской деятельности – резиденты СЭЗ, созданных и функционирующих на территории Дальневосточного федерального округа Российской Федерации и Арктической зоны Российской Федерации, являющиеся декларантами товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны;

таможенные органы Российской Федерации и их должностные лица;

субъекты предпринимательской деятельности – резиденты СЭЗ, созданных и функционирующих на территории Республики Казахстан, являющиеся декларантами товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны;

таможенные органы Республики Казахстан и их должностные лица.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресатами регулирования являются:

резиденты СЭЗ, созданных на территории Дальневосточного федерального округа Российской Федерации и Арктической зоны Российской Федерации, являющиеся декларантами товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны;

таможенные органы Российской Федерации и их должностные лица;

резиденты СЭЗ, созданных на территории Республики Казахстан, являющиеся декларантами товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны;

таможенные органы Республики Казахстан и их должностные лица.

Воздействие на адресатов регулирования ожидается положительным, поскольку поддержание сведений, указываемых в Перечне, в актуальном состоянии

влияет на принятие таможенным органом решения в части разрешения вывоза товаров с территорий реформированных или вновь созданных СЭЗ на определенные в Перечне части территории Российской Федерации и части территории Республики Казахстан для собственных производственных и технологических нужд без завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предлагается изложить Перечень в части, касающейся Российской Федерации и Республики Казахстан, в новой редакции, которая учитывает изменения:

законодательства Российской Федерации, затрагивающего вопросы функционирования отдельных СЭЗ, созданных на территории Дальневосточного федерального округа Российской Федерации и Арктической зоны Российской Федерации;

законодательства Республики Казахстан в сфере создания и функционирования СЭЗ, а также административно-территориального устройства Республики Казахстан.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Предлагаемая проектом решения редакция Перечня содержит актуальные сведения о наименованиях СЭЗ, функционирующих в настоящее время в Российской Федерации и Республики Казахстан, с территории которых допускается вывоз товаров для собственных производственных и технологических нужд, и наименованиях частей территории Российской Федерации и территории Республики Казахстан, на которые допускается вывоз этих товаров с территорий СЭЗ.

Данные сведения оказывают влияние на решение таможенного органа при рассмотрении вопроса о разрешении резиденту СЭЗ вывозить товары с территории этой СЭЗ.

В случае разрешения таможенного органа вывозить товары с территории СЭЗ, указанной в Перечне, и при соблюдении иных условий такого вывоза, определенных Решением № 88, резиденту СЭЗ не потребуется помещать данные товары под иные таможенные процедуры, предусмотренные Таможенным кодексом для завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны, что позволит снизить административные и финансовые затраты резидентов СЭЗ, связанные с таким вывозом товаров.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативного варианта предлагаемому регулированию была рассмотрена возможность сохранения Перечня в действующей в соответствии

с Решением № 88 редакции, что не позволяет достигнуть целей, предусмотренных предлагаемым регулированием.

Представляется, что проблема, на урегулирование которой направлен проект решения, является актуальной и такой проект решения востребован резидентами СЭЗ, осуществляющими свою деятельность в СЭЗ, созданных:

на территории Дальневосточного федерального округа Российской Федерации и Арктической зоны Российской Федерации;

на территории Республики Казахстан.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Подпункт 4 пункта 4 статьи 205 Таможенного кодекса и пункт 128¹ приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения относится к сфере таможенного регулирования.

Правовое регулирование затрагивает вопросы, связанные с допущением вывоза товаров с территорий российских и казахстанских СЭЗ на остальную часть территории Российской Федерации и территории Республики Казахстан без завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны в отношении таких товаров.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Коллегии ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам резидентов СЭЗ.

Дополнительные доходы могут возникнуть у резидента СЭЗ за счет отсутствия административных затрат и финансовых издержек, которые возникают у декларанта (резидента СЭЗ) в связи с обязанностью осуществить таможенное декларирование товаров при их помещении под таможенную процедуру для завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) вступление проекта решения ЕЭК в силу предполагается по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Актуализированные сведения, содержащиеся в Перечне, будут соответствовать действующим в настоящее время законодательствам Российской Федерации и Республики Казахстан, что обеспечит возможность таможенным органам этих

государств правомерно разрешать вывоз товаров с территории СЭЗ на остальную часть территории Российской Федерации и территории Республики Казахстан без завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны, а резидентам СЭЗ – осуществлять такой вывоз товаров для удовлетворения собственных производственных и технологических нужд.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Проект решения, в отношении которого проводилось публичное обсуждение, включал в себя актуализированные сведения, касающиеся только Российской Федерации.

В период проведения публичного обсуждения проекта решения поступило предложение Министерства финансов Республики Казахстан внести изменения в сведения, указанные в Перечне в части Республики Казахстан, в целях приведения таких сведений в соответствие с действующим законодательством Республики Казахстан, как в сфере создания и функционирования СЭЗ, так и в сфере административно-территориального устройства Республики Казахстан (исх. № 004-КГ/Д-7602//12-11/1809-14 от 03.07.2026).

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения проходил процедуру публичного обсуждения в течение 30 дней. Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены на официальном сайте Союза 24 июля 2026 г. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по электронному адресу: <https://regulation.eaeunion.org/orv/3573/>.

Срок проведения публичного обсуждения проекта решения – с 24 июля по 23 августа 2026 года.

Срок представления предложений к проекту решения, информационно-аналитической справке, а также заполненного опросного листа – по 23 августа 2026 г.

О начале проведения публичного обсуждения, размещении проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа информированы члены рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, утвержденной Решением Коллегии ЕЭК от 31 марта 2015 г. № 25, национальные координаторы бизнес-сообщества от государств-членов.

Заполненные опросные листы для проведения публичного обсуждения проекта решения в рамках оценки регулирующего воздействия не поступили.

Предложения, представленные Департаментом развития предпринимательской деятельности ЕЭК и Министерством финансов Республики Казахстан, отражены в сводной информации о предложениях, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта решения. Проект решения доработан с учетом предложения Республики Казахстан.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Коллегии ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект решения внесен в ЕЭК Министерством экономического развития Российской Федерации. Подготовка новой редакции Перечня обусловлена изменениями в наименованиях и перечне СЭЗ, созданных на территории Дальневосточного федерального округа Российской Федерации и Арктической зоны Российской Федерации. Кроме того, перечень наименований муниципальных образований, указанных в Перечне, в целях единообразного применения приведен в соответствие с Общероссийским классификатором территорий муниципальных образований (утвержден Приказом Росстандарта от 14 июня 2013 г. № 159-ст).

С учетом поступившего в ЕЭК предложения Республики Казахстан одновременно актуализировать сведения о наименованиях СЭЗ, с территорий которых допускается вывоз товаров для собственных производственных и технологических нужд, а также наименованиях частей территории Республики Казахстан, на которые допускается вывоз товаров с территорий СЭЗ, редакция проекта решения доработана.

По мнению Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики ЕЭК, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов, а также необоснованных расходов для резидентов СЭЗ, применяющих на территории СЭЗ таможенную процедуру свободной таможенной зоны и осуществляющих вывоз товаров с территории СЭЗ для собственных производственных и технологических нужд на включенные в Перечень части территорий Республики Казахстан и Российской Федерации.