

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Порядок функционирования систем электронных паспортов транспортных средств (электронных паспортов шасси транспортных средств) и электронных паспортов самоходных машин и других видов техники» (далее – проект решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения:

В государствах-членах отсутствует единая информационная система электронного взаимодействия в рамках которой может передаваться закрытая информация, в том числе электронные паспорта транспортных средств (электронные паспорта шасси транспортных средств) и электронные паспорта самоходных машин и других видов техники. Для обмена информацией используются локальные ведомственные или межведомственные информационные системы.

Обмен информацией между уполномоченными органами (организациями) в государствах – членах Евразийского экономического союза (далее соответственно – государства-члены, Союз) посредством иных информационных систем, не входящих в Интегрированную информационную систему Союза, осуществляется на недостаточном уровне и по не защищенным каналам.

Межведомственное взаимодействие на уровне государств-членов посредством информационных систем, не входящих в Интегрированную информационную систему Союза, по большей части отсутствует. В той части в которой межведомственное информационное взаимодействие на уровне государств-членов осуществляется оно осуществляется по незащищенным информационным каналам или на уровне локальных информационных систем с использованием присущих только этим системам протоколов и шлюзов передачи данных, программно-аппаратных средств, а также средств защиты передаваемой информации.

В настоящее время взаимодействие участников систем электронных паспортов транспортных средств (электронных паспортов шасси транспортных средств) и электронных паспортов самоходных машин и других видов техники (далее – СЭП)

на этапах тестовой и опытной эксплуатации осуществляется по незащищенным каналам связи.

Отсутствие единой информационной системы межведомственного и межгосударственного взаимодействия создает как технические так и временные трудности в передаче, приеме и обработке массивов информации.

2. Цель регулирования:

Интегрированная информационная система Союза обеспечивает в рамках Союза на межведомственном и межгосударственном уровнях использование единых протоколов и шлюзов передачи данных, устанавливает единые требования к программно-аппаратным средствам, а также обеспечивает единый необходимый уровень защиты передаваемой информации.

Использование Интегрированной информационной системы Союза при передаче информации в СЭП позволит обеспечить оперативное и свободное межведомственное и межгосударственное взаимодействие всех участников СЭП.

Проектом решения вносится изменение в Порядок функционирования систем электронных паспортов транспортных средств (электронных паспортов шасси транспортных средств) и электронных паспортов самоходных машин и других видов техники, утвержденный Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 22 сентября 2015 г. № 122 (далее соответственно – Порядок функционирования СЭП, Решение № 122), предусматривающие в рамках функционирования СЭП возможность передачи всей информации с использованием Интегрированной информационной системы Союза.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

Уполномоченные органы (организации) государств-членов и организации – изготовители (в том числе физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей) транспортных средств (шасси транспортных средств), самоходных машин и других видов техники, являющиеся участниками СЭП и осуществляющие оформление электронных паспортов транспортных средств (шасси транспортных средств), самоходных машин и других видов техники.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Уполномоченные органы (организации) государств-членов и организации – изготовители транспортных средств (шасси транспортных средств), самоходных машин и других видов техники (в том числе физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей), являющиеся участниками СЭП.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проект решения устанавливает возможность прямого электронного взаимодействия участников СЭП с помощью Интегрированной информационной системы Союза.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Внесение изменения в Порядок функционирования СЭП, предусматривающего использование Интегрированной информационной системы Союза участниками СЭП для передачи и получения актуальной информации об оформленных электронных паспортах транспортных средств (шасси транспортных средств), самоходных машин и других видов техники или вносимых в них изменениях.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

В качестве альтернативного варианта регулирования может быть рассмотрено сохранение действующих процедур межведомственного взаимодействия на уровне государств-членов. Вместе с тем стоит отметить, что:

межведомственное взаимодействие на уровне государств-членов посредством информационных систем, не входящих в Интегрированную информационную систему Союза, по большей части отсутствует;

в той части в которой межведомственное информационное взаимодействие на уровне государств-членов осуществляется оно происходит по незащищенным информационным каналам или на уровне локальных информационных систем с использованием присущих только этим системам протоколов и шлюзов передачи данных, программно-аппаратных средств, а также средств защиты передаваемой информации;

использование эксплуатируемых в настоящее время уполномоченными органами (организациями) государств-членов собственных локальных информационных систем в качестве основы для единой системы межведомственного информационного взаимодействия государств-членов не представляется возможным в связи с тем, что программный и аппаратно-технический уровень данных систем не соответствует требованиям, принятым в Союзе, в том числе требованиям защиты передаваемой информации;

обновление эксплуатируемых в настоящее время уполномоченными органами (организациями) государств-членов собственных локальных информационных систем потребует значительных финансовых затрат со стороны уполномоченных органов (организаций) государств-членов.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения:

Статья 3 Соглашения о введении единых форм паспорта транспортного средства (паспорта шасси транспортного средства) и паспорта самоходной машины и других видов техники и организации систем электронных паспортов от 15 августа 2014 года.

9. Сфера полномочий Евразийской экономической комиссии, к которой относится проект решения:

Техническое регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности:

Отсутствуют.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения в силу:

Через 30 дней после принятия, март 2017 года.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Использование Интегрированной информационной системы Союза участниками СЭП.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Проект решения учитывает опыт разработки документов в области технического регулирования в государствах-членах, а также правоприменительную практику Порядка функционирования СЭП и Решения № 122.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения:

Публичное обсуждение проекта решения было проведено с 9 ноября по 9 декабря 2016 года.

Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист были размещены на официальном сайте Союза по адресу https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101716/ria_09112016.

Предложения по проекту решения принимались Евразийской экономической комиссией до дня завершения публичного обсуждения включительно в письменной форме, в том числе путем заполнения опросного листа по проекту решения в бумажном виде по адресу: 115114, г. Москва, ул. Летниковская, д. 2, стр. 2, а также в электронном виде по адресу электронной почты dept_techregulation@eecommission.org.

Перечень лиц, письменно извещенных о размещении проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа:

1. Министерство международной экономической интеграции и реформ Республики Армения;
2. Министерство экономики Республики Армения
3. Министерство экономики Республики Беларусь;
4. Министерство промышленности Республики Беларусь;
5. Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь;
6. Министерство национальной экономики Республики Казахстан;
7. Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан;
8. Министерство экономического развития Российской Федерации;
9. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации;
10. Министерство экономики Кыргызской Республики;
11. Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики (Орозбекова ул., д. 44, г. Бишкек, Кыргызская Республика, 720040);
12. Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Армении (адрес: Тигран Мец ул., д. 20/2, г. Ереван, Республика Армения, 0018);

13. Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь (адрес: Карла Маркса ул., д. 15, г. Минск, Республика Беларусь, 220030);

14. Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» (Кунаева ул., д. 8, АЗ «Изумрудный квартал», Блок «Б», 26 этаж, г. Астана, Республика Казахстан, 010000);

15. Общероссийское объединение работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей» (адрес: Котельническая наб., д. 17, г. Москва, 109240);

16. Республиканская ассоциация предприятий промышленности «БелАПП» (адрес: Карла Маркса ул., 15, г. Минск, Республика Беларусь, 220030);

17. Белорусский агропромышленный союз «БелАПС» (адрес: Кирова ул., 15-104, г. Минск, Республика Беларусь, 220030);

18. Общественное объединение «Минский столичный союз предпринимателей и работодателей» (адрес: Серафимовича ул., 11, к.104, г. Минск, Республика Беларусь, 220033);

19. Республиканское общественное объединение «Белорусская научно-промышленная ассоциация» (адрес: Карла Маркса ул., 15 (Дом промышленников и предпринимателей), г. Минск, Республика Беларусь, 220030);

20. Белорусская торгово-промышленная палата (адрес: Коммунистическая ул., 11, г. Минск, Республика Беларусь, 220029);

21. РОЮЛ «Союз товаропроизводителей и экспортеров Казахстана» (адрес: ул. Кунаева, г. Астана, Республика Казахстан, 12/1, 010000);

22. Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России» (адрес: Суворовская площадь, д. 1/52, подъезд №5, этаж 8, г. Москва, 127473);

23. Общероссийская общественная организация «Деловая Россия» (адрес: Делегатская ул., д. 7 стр.1, Москва, 127473);

24. Некоммерческая организация «Ассоциация европейского бизнеса» (адрес: Краснопролетарская ул., д. 16 стр. 3, 4 этаж, г. Москва, 127473);

25. Некоммерческое партнерство «Объединение автопроизводителей России» (Абонентский ящик 97, г. Москва, 115280);

26. Российская ассоциация производителей сельхозтехники «Росагромаш» (Осенний бульвар, д. 23, г. Москва, 121609);

27. Кыргызский Союз Промышленников и Предпринимателей (адрес: Турусбекова ул., 109/1, г. Бишкек, Кыргызская Республика, 720001).

Предложения и замечания по проекту решения, посредством направления заинтересованными лицами заполненного опросного листа, в период проведения публичного обсуждения в Евразийскую экономическую комиссию не поступали.

Предложения и замечания по проекту решения и комплекту документов к нему в период проведения публичного обсуждения поступили от Департамента развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической комиссии (служебная записка от 18 ноября 2016 г. № 10-13831/Э).

Поступившие замечания учтены полностью.

Информационно-аналитическая справка о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности доработана с учетом поступивших замечаний.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения:

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Евразийской экономической комиссии, ответственного за подготовку проекта решения, к основным сведениям о проекте решения и (или) о его подготовке: