

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» от 5 июля 2021 г. № 343

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее – проект решения), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 29 января 2021 г. по 30 марта 2021 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104434/ria_19012021.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве обоснования проблемы, являющейся причиной разработки проекта решения, департамент-разработчик указал на необходимость совершенствования норм Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной территории и таможенной границе Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета ЕЭК от 30 ноября 2016 № 157 (далее – Единые требования).

Указанная необходимость совершенствования возникла с учетом результатов анализа и обобщения правоприменительной практики уполномоченных органов по карантину растений государств – членов Союза, предложений зарубежных торговых партнеров, национальных организаций по карантину и защите растений стран-экспортеров и бизнес-сообщества государств – членов Союза, а также в связи с обновлением Глобальной базы данных Европейской и Средиземноморской организации по защите растений (далее – ЕОКЗР), с современными научными исследованиями, проведенными научным сообществом в отношении биологии, вредоносности, путей передачи карантинных объектов, в том числе включенных в Единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза, утвержденный Решением Совета Комиссии от 30 ноября 2016 г. № 158 (далее – Единый перечень), и на основании предложений уполномоченных органов по карантину и защите растений государств – членов Союза.

Кроме того, департаментом-разработчиком в пункте 1 информационно-аналитической справки представлено развернутое обоснование по каждому изменению специальных карантинных фитосанитарных требований, предусмотренному проектом решения.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

В качестве целей регулирования департамент-разработчик указал обеспечение охраны растений, растительных продуктов и таможенной территории Союза от проникновения на нее и распространения на ней карантинных объектов, упрощение процедур торговли и снижение издержек бизнеса.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит обеспечить баланс между защитой карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза и созданием комфортных условий для внешней и взаимной торговли подкарантинной продукции.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Р.Б. Бекетаев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- государства – члены Союза;
- население (потребители) государств – членов Союза;
- участники внешнеэкономической деятельности, субъекты предпринимательской деятельности в государствах – членах Союза осуществляющие производство, перемещение, хранение, переработку и реализацию подкарантинной продукции.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны уполномоченные органы по карантину растений государств – членов Союза, участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся импортерами и экспортерами подкарантинной продукции, субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие, производство, перемещение, хранение, переработку, реализацию подкарантинной продукции, в том числе использующие ее в собственном производстве.

Внесение изменений в Единые требования будет способствовать повышению эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами государств – членов Союза и уровня защиты таможенной территории Союза от заноса и распространения карантинных объектов, обеспечит стабильность карантинной фитосанитарной обстановки на территории Союза, а также сохранение свободных от карантинных объектов зон, мест и участков производства подкарантинной продукции и создаст благоприятные условия для ее производства субъектами предпринимательской деятельности на таможенной территории Союза, что позволит наращивать производство продуктов питания в государствах – членах Союза, одновременно решать проблемы продовольственной безопасности и импортозамещения продовольственных товаров, благодаря стабильности карантинной фитосанитарной обстановки, повысить экспортные возможности государств – членов Союза.

Департаментом-разработчиком **перечень адресатов регулирования указан в полном объеме, а воздействие, оказываемое проектом решения на адресатов регулирования, описано надлежащим образом.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проектом решения уточняются карантинные фитосанитарные требования к следующим видам ввозимой на таможенную территорию и перемещаемой по таможенной территории Союза подкарантинной продукции:

- семенному и посадочному материалу растений;
- овощам и картофелю;
- плодам и ягодам;
- лесоматериалам;
- торфу.

Изменения в Единые требования, предусмотренные проектом решения, позволят регламентировать ввоз на таможенную территорию Союза плодов и ягод, зараженных карантинными объектами, проектом решения также предусмотрено исключение требований, касающихся производства отдельных видов продукции в зонах, свободных от карантинных объектов.

Содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования, устанавливаемых проектом решения, департаментом-разработчиком указано в полном объеме.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что совершенствование Единых требований с учетом правоприменительной практики и конкретизация специальных требований к отдельным видам подкарантинной продукции позволят повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Союза и таможенной территории Союза, и как следствие, обеспечить

надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза и устранить необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией.

Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком надлежащим образом.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По информации департамента-разработчика в качестве альтернативного варианта предлагаемому регулированию можно рассматривать введение временных карантинных фитосанитарных мер в отношении карантинных объектов, включенных в Единый перечень, введение дополнительных требований к подкарантинной продукции, не предусмотренных Едиными требованиями.

Департаментом-разработчиком отмечается, что основой для подготовки проекта решения послужили результаты анализа правоприменительной практики уполномоченных органов, наработанной в ходе осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора), фитосанитарной сертификации и других мероприятий по карантину растений, а также современные исследования в сфере семеноводства, карантина и защиты растений научно-исследовательских организаций государств – членов Союза.

Неприменение карантинных фитосанитарных мер в отношении карантинных объектов, выявление которых затруднительно (например, возбудителей вирусных болезней растений, вредителей лесных растений, многоядной мухи-горбатки *Megaselia scalaris* (Loew)) приведет к их проникновению и акклиматизации на таможенной территории Союза, дестабилизации карантинной фитосанитарной обстановки, снижению производства продуктов питания и экспортных возможностей государств – членов Союза.

Департаментом-разработчиком в полном объеме обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.

Вместе с тем департаменту-разработчику в информационно-аналитической справке предлагается дополнительно обосновать неприемлемость рассмотренного им в качестве альтернативного варианта регулирования введения односторонних карантинных фитосанитарных мер, как создающего препятствия для свободного движения подкарантинной продукции в рамках Союза.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке в качестве финансово-экономических последствий для субъектов предпринимательской деятельности департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения Совета Комиссии не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, поскольку карантинные объекты включены в Единый перечень и в настоящее время являются объектами регулирования.

Вместе с тем отмечаем, что анализ конкретных финансово-экономических последствий принятия и реализации проекта решения, состоящих в сокращении доходов и дополнительных расходах субъектов предпринимательской деятельности, связанных с установлением новых специальных карантинных фитосанитарных требований в отношении отдельных видов подкарантинной продукции, департаментом-разработчиком не проведен.

В этой связи предлагается дополнить информационно-аналитическую справку сведениями об оценке дополнительных расходов и «выпадающих» доходов субъектов предпринимательской деятельности в связи с принятием и реализацией проекта решения.