

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: О внесении изменения в перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру.

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Разработка проекта решения Совета ЕЭК «О внесении изменения в перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру» (далее – проект решения) инициирована Российской Федерацией.

При осуществлении научной и (или) научно-технической деятельности и (или) экспериментальных разработок научными организациями используется широкий перечень материалов относящихся к различным группам товаров, в том числе группам товаров, в отношении которых в соответствии с нормативными актами Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) установлены запреты и ограничения при перемещении их через таможенную границу ЕАЭС.

По мнению Российской Федерации одним из препятствий для ввоза на территорию ЕАЭС материалов для научных исследований, подпадающих под запреты и ограничения, является существующий порядок, когда для ввоза различных классов материалов требуется получение разрешений и лицензий, а также подтверждений о неприменении запретов и ограничений, выдаваемых широким кругом уполномоченных органов. Таким образом, организациям, осуществляющим научную деятельность, сложно разобраться в существующем порядке выдачи соответствующих разрешений, что существенно затрудняет их деятельность, участие в международной научной кооперации. Все это приводит к увеличению или срыву сроков проведения исследований, выполнение которых требует использования нескольких классов материалов.

Проект решения направлен на предоставление возможности помещения материалов для научных исследований под специальную таможенную процедуру без применения запретов и ограничений, мер нетарифного регулирования, мер технического регулирования.

2. Цель регулирования: Целями проекта решения ЕЭК являются предоставление возможности помещения материалов для научных исследований под специальную таможенную процедуру без применения запретов и ограничений, мер нетарифного регулирования, мер технического регулирования, что приведет к упрощению процедуры ввоза на таможенную территорию ЕАЭС и вывоза с таможенной территории ЕАЭС материалов для научных исследований, сокращению сроков получения необходимых для этого разрешительных документов и сроков таможенного декларирования, стимулированию проведения научных исследований и осуществления экспериментальных разработок на территории государств – членов ЕАЭС.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК: Научные организации государств – членов ЕАЭС.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

научные организации государств – членов ЕАЭС;

уполномоченные органы исполнительной власти государств – членов ЕАЭС;

таможенные органы государств – членов ЕАЭС и их должностные лица.

Воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов – предоставление возможности помещения материалов для научных исследований под специальную таможенную процедуру без применения запретов и ограничений, мер нетарифного регулирования, мер технического регулирования.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Российской Федерацией предлагается, путем внесения изменения в перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 г. № 329 (далее – Перечень), предоставить возможность помещения материалов для научных исследований под специальную таможенную процедуру без применения запретов и ограничений, мер нетарифного регулирования, мер технического регулирования.

Помещение указанных товаров под специальную таможенную процедуру допускается научными организациями, имеющими в соответствии с законодательством государства-члена, на территории которого зарегистрированы такие организации, право на осуществление работ с ввозимыми товарами и получившими разрешение на помещение ввозимых товаров под специальную таможенную процедуру. Порядок получения заключения (разрешительного документа) устанавливается законодательством государства-члена, на территории которого зарегистрирована научная организация, являющаяся декларантом ввозимых товаров. Представление таможенным органам государств-членов заключения (разрешительного документа) является обязательным условием помещения материалов для научных исследований под специальную таможенную процедуру.

В целях осуществления совместной научной, научно-технической деятельности и (или) экспериментальных разработок, осуществления научного и научно-технического сотрудничества, допускается передача на основе договора (соглашения) товаров, указанных в части первой настоящего пункта, ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС и помещенных под специальную таможенную процедуру иным научным организациям государств-членов, имеющим в соответствии с законодательством государства-члена на территории которого зарегистрированы такие организации право на осуществление работ с передаваемыми товарами.

Такая передача допускается вышеуказанным организациям при условии письменного уведомления таможенного органа, осуществившего выпуск таких товаров в соответствии со специальной таможенной процедурой.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В настоящее время Перечнем не предусмотрено помещение материалов для научных исследований под специальную таможенную процедуру.

Проект решения направлен на предоставление возможности помещения материалов для научных исследований под специальную таможенную процедуру без применения запретов и ограничений, мер нетарифного регулирования, мер технического регулирования.

Принятие проекта решения будет способствовать упрощению процедуры ввоза на таможенную территорию ЕАЭС и вывоза с таможенной территории ЕАЭС материалов для научных исследований, сокращению сроков таможенного декларирования, стимулированию проведения научных исследований и осуществления экспериментальных разработок на территории государств – членов ЕАЭС.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Как альтернативные варианты решения проблемы можно рассмотреть:

1) Урегулирование вопроса на уровне национального законодательства.

При этом возможны различные подходы по решению проблемы в государствах – членах ЕАЭС. Также согласно пункту 3 статьи 202 Таможенного кодекса Таможенного союза специальная таможенная процедура устанавливается законодательством государства-члена в соответствии с условиями и в отношении категорий товаров, определенных решением Комиссии;

2) Внесение изменений в отдельные решения Комиссии, регулирующие ввоз и (или) вывоз рассматриваемых категорий товаров (например в Решение ЕЭК от 25.12.2012 г. № 294 «О положении о порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза продукции (товаров), в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза», в Решение ЕЭК от 21.04.2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования»).

При данном подходе будет затруднительно регламентировать условия помещения товаров для научных исследований под таможенные процедуры, а также могут возникнуть трудности при применении и трактовке данных норм как у научных организаций, так и у должностных лиц таможенных органов.

По мнению департамента-разработчика, предлагаемое проектом решения регулирование является оптимальным.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Согласно пункту 3 статьи 202 Таможенного кодекса Таможенного союза специальная таможенная процедура устанавливается законодательством государства-члена в соответствии с условиями и в отношении категорий товаров, определенных решением Комиссии.

В соответствии с пунктом 6 Приложения № 1 к Регламенту работы ЕЭК определение категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую процедуру относится к функциям и полномочиям Совета ЕЭК.

Решение Совета ЕЭК принимается консенсусом.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках следующих сфер компетенции ЕЭК – таможенное регулирование, нетарифное регулирование, техническое регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения являются перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения ЕЭК обязанностей, ограничений и (или) запретов.

В тоже время принятие проекта решения будет способствовать упрощению процедуры ввоза на таможенную территорию ЕАЭС и вывоза с таможенной территории ЕАЭС материалов для научных исследований, сокращению сроков таможенного декларирования, стимулированию проведения научных исследований и осуществления экспериментальных разработок на территории государств – членов ЕАЭС.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 92 Регламента работы ЕЭК предполагаемый срок вступления проекта решения в силу – по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Принятие проекта решения будет способствовать упрощению процедуры ввоза на таможенную территорию ЕАЭС и вывоза с таможенной территории ЕАЭС материалов для научных исследований, сокращению сроков таможенного декларирования, стимулированию проведения научных исследований и осуществления экспериментальных разработок на территории государств – членов ЕАЭС.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

При разработке проекта решения был изучен опыт государств – членов ЕАЭС.

Действующими в настоящее время нормативными актами, затронутые проектом решения вопросы не регламентированы, что по мнению Российской Федерации создает определенные барьеры для научных организаций государств – членов ЕАЭС.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект решения подготовлен по инициативе Российской Федерации.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории ЕАЭС.