

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров)» от 15 сентября 2025 г. № 597

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК, Комиссия), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров)» (далее соответственно – проект решения, Правила), направленный Департаментом торговой политики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 24 апреля по 24 мая 2025 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://regulation.eaeunion.org/orv/3035/>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблемы, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определены точно.

В качестве таких проблем департаментом-разработчиком указаны:

- невозможность использования декларации о происхождении товара для подтверждения происхождения товара, в отношении которого государством – членом ЕАЭС применяется ответная мера, обусловленная происхождением товара;

- отсутствие возможности использования сертификата о происхождении товара, выданного в целях получения тарифных преференций, для подтверждения неприференциального происхождения в соответствии с Правилами;

- отсутствие понятия страны вывоза товаров;

- необходимость уточнения положений Правил в части закрепления возможности использовать в государстве – члене ЕАЭС сертификаты о происхождении товаров, выданные для предоставления в любое государство – член ЕАЭС или в ЕАЭС в целом.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является исключение существующих сложностей при применении Правил, а также совершенствование его отдельных положений в интересах участников внешнеэкономической деятельности и заинтересованных органов власти государств – членов ЕАЭС.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит упростить правила и процедуры подтверждения неприференциального происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложения, указанного в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Б.Т. Султанов

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия решения Совета Евразийской
экономической комиссии «О внесении изменений
в Правила определения происхождения товаров,
ввозимых на таможенную территорию
Евразийского экономического союза
(непреференциальные правила определения
происхождения товаров)»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС не выявлены.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны участники внешнеэкономической деятельности, осуществляющие (намеревающиеся осуществлять) ввоз товаров на таможенную территорию ЕАЭС, а также контролирующие органы государств – членов ЕАЭС.

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указан **в полном объеме**.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- субъекты предпринимательской деятельности государств – членов ЕАЭС (импортеры, осуществляющие ввоз товаров на таможенную территорию ЕАЭС);
- органы исполнительной власти государств – членов ЕАЭС;
- субъекты предпринимательской деятельности третьих сторон (экспортеры, осуществляющие поставки товаров на таможенную территорию ЕАЭС);
- уполномоченные органы третьих сторон, осуществляющие определение происхождения товаров, а также административное сотрудничество в рамках Правил.

Перечень адресатов регулирования департаментом-разработчиком указан **в полном объеме**.

Вместе с тем **департаменту-разработчику** в данном разделе информационно-аналитической справки **необходимо описать воздействие, оказываемое проектом решения на адресатов регулирования**, например, в части упрощения правил и процедур подтверждения непреференциального происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком представлена информация, что проект решения предусматривает:

- совершенствование порядка документального подтверждения происхождения товаров при совершении таможенных операций в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС;
- уточнение требований к сертификатам о происхождении товара.

Содержание устанавливаемых проектом решения правил поведения адресатов регулирования описано департаментом-разработчиком **надлежащим образом**.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения позволит устранить существующие сложности в применении Правил, а также усовершенствовать существующий порядок документального подтверждения происхождения товаров при сохранении необходимого уровня контроля за счет:

- установления возможности использования декларации о происхождении товара для подтверждения происхождения малостоймых партий товара, в отношении которого государством – членом ЕАЭС применяется ответная мера, обусловленная происхождением товара;

- установления возможности подтверждения непреференциального происхождения товаров преференциальным сертификатом о происхождении товаров при условии, что критерии, на основании которых определено преференциальное происхождение товаров, совпадают с критериями, установленными для таких товаров в Правилах, или предполагают более глубокую степень переработки иностранных материалов;

- введения понятия страны вывоза товаров;
- уточнения требований к сертификатам, путем закрепления возможности применять в государстве – члене ЕАЭС сертификаты, выданные в адрес любого другого государства – члена ЕАЭС или в адрес ЕАЭС в целом;

- более точного закрепления возможности использования сертификатов на различных этапах совершения таможенных операций, что расширяет возможности использования таких документов.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом** раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком указано, что в качестве альтернативного варианта регулирования рассматривалось сохранение действующего регулирования, однако в данном случае не разрешаются проблемы, в связи с наличием которых подготовлен проект решения и которые описаны в разделе 1 информационно-аналитической справки.

По мнению департамента-разработчика, предусмотренный проектом решения вариант регулирования является наиболее оптимальным и результативным для достижения поставленных целей.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию, а также обоснована оптимальность выбранного варианта регулирования.**

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности и позволит снизить их расходы за счет сокращения случаев, когда при таможенном декларировании необходимо предоставлять два сертификата о происхождении товара.

Принимая во внимание позитивную направленность проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности, **представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.**