

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 607» от 21 марта 2016 г. № 82

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – Рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 607» (далее – проект решения), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения в период с 10 апреля 2013 г. по 9 июня 2013 г. посредством его размещения на официальном сайте ЕЭК в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<http://www.tsouz.ru/db/techregulation/Pages/Publichnoe.aspx>.

При этом информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101320/ria_20022016.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения Рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена недостаточно полно.

Так, в информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком обозначено, что отсутствие формы ветеринарного сертификата на ввозимое на территорию Союза сырье животного происхождения, из которого изготавливаются готовые корма для непродуктивных животных, приводит к тому, что ввоз данной подконтрольной продукции на территорию Союза невозможен.

Вместе с тем Рабочая группа полагает целесообразным уточнить, что указанная проблема распространяется **на непищевое сырье животного происхождения, предназначенное для производства кормов не только для непродуктивных домашних животных, но и для пушных зверей.**

Цель регулирования департаментом-разработчиком определена не вполне точно.

Так, в информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком обозначено, что целью принятия проекта решения является определение в единой форме ветеринарного сертификата на ввозимое на территорию Союза сырье животного происхождения, из которого изготавливаются готовые корма для непродуктивных животных, ветеринарных требований к данной продукции для снятия избыточных барьеров при закупках сырья животного происхождения и обеспечения производственных мощностей сырьем, используемым для производства готовых кормов для непродуктивных животных.

Вместе с тем Рабочая группа полагает целесообразным уточнить, что проект решения также позволит устранить избыточные барьеры при закупках сырья животного происхождения в целях обеспечения производственных мощностей сырьем, используемым для производства готовых кормов **не только для непродуктивных домашних животных, но и для пушных зверей.**

Рабочая группа отмечает, что **в целом проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности,** поскольку им предусмотрена форма ветеринарного сертификата, содержащая менее жесткие требования к непищевому сырью животного происхождения, предназначенному для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей, по сравнению с действующим наднациональным регулированием, а также обеспечиваются возможности ввоза такого непищевого сырья на таможенную территорию Союза и его последующего выпуска в обращение на территории Союза без принятия декларации о соответствии требованиям технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции».

Вместе с тем отдельные положения проекта решения нуждаются в доработке с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

В частности, указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- устранения несогласованности положения раздела 3 проекта формы ветеринарного сертификата, прилагаемого к проекту решения, с формулировками проекта главы 44 Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору);

- устранения правовой неопределенности в отношении требований к боенским и мясоперерабатывающим предприятиям;

- изложения пункта 4.6 проекта формы ветеринарного сертификата, прилагаемого к проекту решения, в следующей редакции:

«4.6. Непищевое сырье животного происхождения, предназначенное для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей, имеет маркировку (ветеринарное клеймо) на упаковке или полиблоке. Этикетка наклеена на упаковку способом, исключающим возможность вторичного использования этикетки. В случае если конструкция упаковки не предотвращает ее несанкционированное вскрытие, этикетка размещена на упаковке таким образом, что любое вскрытие упаковки приводит к нарушению целостности этикетки.»;

- доработки формулировок отдельных положений проекта решения в части устранения неточностей юридико-технического и редакционного характера.

Одновременно Рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по экономике
и финансовой политике ЕЭК,
руководитель Рабочей группы

Т.М. Сулейменов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 607»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Проектом Изменений, прилагаемых к проекту решения, Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 607 предлагается дополнить формой ветеринарного сертификата № 45 (далее – проект формы).

Пунктом 3.1 проекта формы предусмотрено указание реквизитов предприятий: **бойни (мясокомбината), разделочного предприятия либо холодильника.**

Вместе с тем согласно абзацу первому проекта главы 44 Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору) (далее – ЕВТ), утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317, к ввозу на таможенную территорию Союза допускается непищевое сырье животного происхождения, предназначенное для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей, полученное при убое и переработке здоровых животных или птиц **на боенских, мясоперерабатывающих предприятиях.**

В этой связи **пункт 3.1 проекта формы предлагается изложить в редакции, скорректированной с указанными положениями проекта главы 44 ЕВТ:**

«3.1. название, регистрационный номер и адрес предприятия:

- боенское предприятие:
- мясоперерабатывающее предприятие:».

1.2. Пунктом 4.1 проекта формы предусмотрено удостоверение ветеринарным врачом того факта, что экспортируемое на таможенную территорию Союза непищевое сырье животного происхождения, предназначенное для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей, получено при убое и переработке здоровых животных или птиц на боенских, мясоперерабатывающих предприятиях, в отношении которых не установлены **ветеринарно-санитарные ограничения**, и находящихся под контролем ветеринарной службы.

Вместе с тем из указанного положения не ясен уровень и вид ветеринарно-санитарных ограничений: постоянные, временные, национальные (во всех, в нескольких или в одном государстве – члене Союза либо в третьих странах), наднациональные или иные.

В этой связи **в пункте 4.1 проекта формы предлагается уточнить уровень и вид устанавливаемых ветеринарно-санитарных ограничений либо указать, что в отношении боенских, мясоперерабатывающих предприятий не установлены «какие-либо» ветеринарно-санитарные ограничения.**

1.3. Согласно пункту 4.6 проекта формы предусмотрено удостоверение ветеринарным врачом того факта, что этикетка наклеена на упаковке таким образом, чтобы вскрытие упаковки невозможно без нарушения целостности этикетки. В случае если конструкция упаковки предотвращает ее несанкционированное вскрытие, в ветеринарном сертификате должно быть подтверждено, что этикетка размещена на упаковке таким образом, что она не может быть использована вторично.

Вместе с тем согласно указанной редакции требование о недопустимости вторичного использования этикетки в случае, если она наклеена на упаковке таким образом, чтобы вскрытие упаковки было невозможным без нарушения целостности этикетки, не установлено.

Учитывая изложенное, **предлагается изложить пункт 4.6 проекта формы в следующей редакции:**

«4.6. Непищевое сырье животного происхождения, предназначенное для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей, имеет маркировку (ветеринарное клеймо) на упаковке или полиблоке. Этикетка наклеена на упаковку способом, исключающим возможность вторичного использования этикетки. В случае если конструкция упаковки не предотвращает ее несанкционированное вскрытие, этикетка размещена на упаковке таким образом, что любое вскрытие упаковки приводит к нарушению целостности этикетки.»

1.4. Пунктом 4.3 проекта формы предусмотрено удостоверение ветеринарным врачом того факта, что непищевое сырье, предназначенное для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей, получено при убое и переработке животных, заготовленных **в хозяйствах или на административных территориях**, официально свободных от заразных болезней животных

В целях обеспечения однозначного толкования абзац первый пункта 4.3 проекта формы представляется целесообразным изложить в следующей редакции:

«4.3. Непищевое сырье, предназначенное для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей, получено при убое и переработке животных, **происходящих из хозяйств или административных территорий**, официально свободных от следующих заразных болезней животных:».

1.5. Пунктом 4.5 проекта формы предусмотрено удостоверение ветеринарным врачом того факта, что допустимые уровни содержания тяжелых металлов в непищевом сырье животного происхождения (свинец, кадмий, мышьяк и ртуть) не превышены.

При этом единицы измерения допустимых уровней использованы некорректно (мк/кг).

В этой связи считаем необходимым в проекте формы уточнить единицы измерения, указав «мг/кг».

1.6. Пунктом 4.7 проекта формы предусмотрено удостоверение ветеринарным врачом того факта, что упаковка, непосредственно контактирующая с продукцией, одноразовая и соответствует требованиям Союза.

Учитывая область применения проекта формы, **пункт 4.7 проекта формы предлагается изложить в следующей редакции:**

«4.7. Упаковка, непосредственно контактирующая с непищевым сырьем животного происхождения, предназначенным для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей, одноразовая и соответствует требованиям Евразийского экономического союза.».

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком указано, что проект решения направлен на защиту интересов уполномоченных органов государств – членов Союза, субъектов предпринимательской деятельности и юридических лиц (потребителей) государств – членов Союза.

Вместе с тем в информационно-аналитической справке предлагается **конкретизировать, что основными группами лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, являются производители готовых кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей, использующие при изготовлении таких кормов непищевое сырье животного происхождения.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Департаментом-разработчиком указаны следующие группы адресатов регулирования:

- участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся поставщиками (переработчиками) непищевого сырья животного происхождения, предназначенного для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей;

- субъекты предпринимательской деятельности, использующие непищевое сырье животного происхождения, предназначенное для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей, в собственных интересах;

- уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие ветеринарный контроль (надзор).

Вместе с тем полагаем, что субъекты предпринимательской деятельности, занимающиеся производством и реализацией готовых кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей, являются не адресатами регулирования, а группой лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

В этой связи полагаем целесообразным указать данную группу лиц в пункте 3 информационно-аналитической справки, исключив ее из пункта 4.

Кроме того, департаментом-разработчиком в данном разделе информационно-аналитической справки не указана информация о воздействии, оказываемом регулированием на его адресатов (например, посредством установления единой формы ветеринарного сертификата на ввозимое на территорию Союза непищевое сырье животного происхождения, предназначенное для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей).

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком в пункте 5 информационно-аналитической справки в полном объеме указано содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Согласно информации департамента-разработчика, актами, входящими в право Союза, вопрос ввоза на таможенную территорию Союза непищевое сырье животного происхождения для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей не урегулирован.

Установление формы ветеринарного сертификата на ввозимое на таможенную территорию Союза непищевое сырье животного происхождения для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей позволит производителям использовать для изготовления готовых кормов более широкий спектр сырья, в том числе мясное сырье, не соответствующее требованиям к пищевому мясному сырью, которое является более доступным.

Полагаем, что департаментом-разработчиком в полной мере определен механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (надлежащим образом описана взаимосвязь между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком указано, что в качестве альтернатив предлагаемому регулированию были рассмотрены следующие варианты:

- утверждение национальных ветеринарных требований в каждом государстве – члене Союза;

- согласование двухсторонних ветеринарных сертификатов с отдельными государствами-поставщиками подконтрольной продукции.

При этом в информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком также приводится обоснование неэффективности применения данных альтернатив.

Принимая во внимание, что проект решения учитывает лучшие международные практики, в частности Кодекс МЭБ, можно сделать вывод о выборе департаментом-разработчиком оптимального варианта регулирования.