

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в пункт 12 Инструкции о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары» (далее соответственно – ЕЭК, проект решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Коллегии ЕЭК.

Республика Армения выбрана страной, принимающей 17-ю сессию Конференции Сторон Конвенции Организации Объединённых Наций о биологическом разнообразии (COP17). Данная конференция состоится в Ереване в октябре 2026 года.

С учетом международной практики проведения указанной Конференции в отношении иностранных товаров, ввозимых в Республику Армения в рамках данной Конференции, предполагается предоставление льготных условий для их нахождения и использования в указанных целях, а также упрощенные порядки совершения таможенных операций, в том числе таможенного декларирования этих товаров.

Справочно:

В настоящее время ЕЭК совместно с государствами – членами Евразийского экономического союза (далее – Союз) проводится работа над редакцией проекта решения Совета ЕЭК, подготовленного Республикой Армения, комплексно регулирующего вопросы, связанные с перемещением через таможенную границу Союза товаров, предназначенных для использования при организации и проведении официальных международных конференций, как на таможенной территории Союза, так и в государствах, не являющихся членами Союза.

Вместе с тем, учитывая, что ввоз иностранных товаров в Республику Армения планируется осуществлять с 1 августа 2026 г., а также весьма короткий срок для подготовки проекта решения, участниками переговорного процесса принято решение о первоочередной подготовке отдельного акта ЕЭК, направленного на установление возможности применения специальной таможенной процедуры в отношении иностранных товаров, предназначенных для проведения в Республике Армения 17-й сессии Конференции Сторон Конвенции Организации Объединённых Наций о биологическом разнообразии (COP17) и мероприятий в рамках этой Конференции. При этом одобрено продолжение дальнейшей работы над редакцией вышеуказанного комплексного проекта решения Совета ЕЭК.

Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 263 утверждена Инструкция о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары (далее соответственно – Решение № 263, Инструкция). В частности, пунктом 12 Инструкции установлена

возможность использования в качестве декларации на товары транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов с предоставлением письменного перечня (далее – перечень товаров) в отношении ряда товаров, в том числе помещаемых под специальную таможенную процедуру.

Вместе с тем в отношении товаров, предназначенными для использования при организации и проведении официальных международных конференций, перемещаемых (перемещенных) через таможенную границу Союза и помещаемых под специальную таможенную процедуру, правовая возможность применять упрощенный порядок таможенного декларирования с использованием в качестве декларации на товары перечня товаров в настоящее время отсутствует.

2. Цель регулирования.

Предлагаемое регулирование разработано в целях:

- ускорения и упрощения совершения таможенных операций, связанных с таможенным декларированием товаров, предназначенных для использования при организации и проведении официальных международных конференций, перемещаемых (перемещенных) через таможенную границу Союза и помещаемых под специальную таможенную процедуру;

- снижения административных барьеров и сокращения финансовых издержек у организаторов и участников официальных международных конференций.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения направлен на создание более комфортных условий для участников внешнеэкономической деятельности, являющихся декларантами рассматриваемых товаров (далее – декларанты).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресатами регулирования являются декларанты, таможенные органы.

Воздействие на адресатов регулирования ожидается положительным, поскольку принятие проекта решения позволит не подавать таможенному органу декларацию на товары, оформленную в общеустановленном порядке, а применить нормы пункта 12 Инструкции, что существенно упростит и сократит сроки совершения таможенных операций, связанных с таможенным декларированием рассматриваемых товаров, помещаемых под специальную таможенную процедуру и таможенную процедуру реэкспорта в установленном случае.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предлагается дополнить Инструкцию новым пунктом 12⁵, устанавливающим возможность использовать в качестве декларации на товары транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы с предоставлением перечня товаров при помещении рассматриваемых товаров под специальную таможенную процедуру и таможенную процедуру реэкспорта в установленном случае.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Коллегии ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие данного проекта решения создаст правовую основу для применения упрощенного порядка таможенного декларирования в отношении рассматриваемых товаров.

Установление предлагаемой нормы позволит декларанту использовать в качестве декларации на товары транспортные (перевозочные), коммерческие документы и (или) иные документы с предоставлением перечня товаров при помещении таких товаров под специальную таможенную процедуру, а также под таможенную процедуру реэкспорта при обратном вывозе этих товаров с таможенной территории Союза, если ранее такие товары при помещении под специальную таможенную процедуру декларировались с предоставлением перечня товаров.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Принимая во внимание, что в отношении отдельных категорий товаров, помещаемых под специальную таможенную процедуру, правом Союза установлена обязанность осуществлять таможенное декларирование с использованием декларации на товары по форме, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257, в качестве альтернативного варианта предлагаемому регулированию можно рассмотреть применение такого общеустановленного подхода к таможенному декларированию рассматриваемых товаров.

Справочно:

Таможенное декларирование помещаемых под специальную таможенную процедуру иностранных товаров (оборудование, включая машины, механизмы, а также комплектующие и запасные части к оборудованию, инструменты, материалы и иные изделия), ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Союза до 31 декабря 2043 г. и предназначенных для строительства (создания, сооружения), обеспечения функционирования (эксплуатации, использования) искусственных островов, установок, сооружений или иных объектов, находящихся в пределах внутренних морских вод и территориального моря государства – члена Союза, и обеспечения безопасности на соответствующих территориях при геологическом изучении недр, поиске и оценке месторождений полезных ископаемых, разведке и разработке морских месторождений углеводородного сырья, осуществляется с использованием декларации на товары по форме, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257 (подпункт «в» пункта 4 Приложения № 3 к Решению Совета ЕЭК от 29.03.2019 № 23).

При таком подходе проблема, на решение которой направлен проект решения, решена не будет.

По мнению департамента-разработчика, предлагаемое проектом решения регулирование является оптимальным.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Коллегии ЕЭК.

Пунктом 6 статьи 105 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – Таможенный кодекс) предусмотрена возможность использования в качестве декларации на товары транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов, содержащих сведения, необходимые для выпуска товаров, при таможенном декларировании товаров в случаях и порядке, определяемых Таможенным кодексом, международными договорами государств – членов Союза с третьей стороной и (или) ЕЭК и законодательством государств – членов Союза в случаях, предусмотренных ЕЭК.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения относится к сфере таможенного регулирования.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Коллегии ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения будет способствовать снижению издержек декларанта, связанных с таможенным декларированием рассматриваемых товаров.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Коллегии ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) вступление в силу решения Коллегии ЕЭК предполагается не ранее чем по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Принятие проекта решения позволит существенно упростить таможенное декларирование рассматриваемых товаров при их помещении под специальную таможенную процедуру и таможенную процедуру реэкспорта, сократить сроки такого декларирования, а также снизить финансовые затраты декларанта, связанные с оплатой услуги таможенного представителя в случае обращения к нему при таможенном декларировании с применением декларации на товары.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Опыт применения государствами – членами Союза норм Инструкции в отношении рассматриваемых товаров, помещаемых под специальную таможенную процедуру, отсутствует, поскольку такая категория товаров не определена в пункте 2 статьи 253 Таможенного кодекса, в иных актах ЕЭК, составляющих право Союза в сфере таможенного регулирования (в соответствии с пунктом 3 статьи 253 Таможенного кодекса иные категории товаров вправе определять ЕЭК).

В отношении иностранных товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза в целях проведения официальных международных мероприятий в государстве – члене Союза, применяется, как правило, таможенная процедура временного ввоза (допуска). Для таких товаров действуют упрощения таможенного декларирования, предусмотренные подпунктами 1 и 2 пункта 12 Инструкции.

В настоящее время подготовлен проект решения Совета ЕЭК, направленный на установление возможности применения специальной таможенной процедуры в отношении иностранных товаров, предназначенных для проведения в Республике Армения 17-й сессии Конференции Сторон Конвенции Организации Объединенных Наций о биологическом разнообразии (COP17) и мероприятий в рамках этой Конференции.

Предлагаемое в проекте решения регулирование позволит применять нормы пункта 12 Инструкции в отношении вышеуказанных товаров.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения проходил процедуру публичного обсуждения в течение 30 дней. Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены на официальном сайте Союза 20 мая 2026 г. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по электронному адресу <https://regulation.eaeunion.org/orv/3503/>.

Срок проведения публичного обсуждения проекта решения – с 20 мая 2026 года по 19 июня 2026 года.

Способ представления предложений к проекту решения, информационно-аналитической справке, а также заполненного опросного листа – с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, по электронной почте.

Срок представления предложений к проекту решения, информационно-аналитической справке, а также заполненного опросного листа – по 19 июня 2026 г.

О начале проведения публичного обсуждения, размещении проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа информированы члены рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, утвержденной Решением Коллегии ЕЭК от 31 марта 2015 г. № 25, национальные координаторы бизнес-сообщества от государств-членов, а также заинтересованные министерства и ведомства государств – членов Союза.

Заполненные опросные листы для проведения публичного обсуждения проекта решения в рамках оценки регулирующего воздействия не поступили.

Предложения, представленные Департаментом развития предпринимательской деятельности ЕЭК, отражены в сводной информации о предложениях, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта решения.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Коллегии ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения Коллегии ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения Коллегии ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект решения подготовлен по инициативе Республики Армения, доработан по результатам его обсуждения на площадке ЕЭК в рамках экспертных совещаний с участием представителей заинтересованных министерств и ведомств государств – членов Союза. В частности, экспертами обсуждена возможность установления 10-дневного срока вступления в силу проекта решения с даты его официального опубликования в случае такой необходимости.

Справочно:

В соответствии с пунктами 16 и 18 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) решения ЕЭК улучшающие положение физических и (или) юридических лиц, могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это, а также решения ЕЭК, принимаемые в исключительных случаях, требующих оперативного реагирования, могут предусматривать иной срок вступления в силу, но не менее 10 календарных дней с даты их официального опубликования.

Принятие проекта решения поддерживается государствами – членами Союза.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, а также необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.