

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О некоторых вопросах прекращения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в отношении товаров, помещаемых (помещенных) на временное хранение» от 31 мая 2022 г. № 406

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК, Комиссия), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О некоторых вопросах прекращения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в отношении товаров, помещаемых (помещенных) на временное хранение» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 8 апреля по 8 мая 2022 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105358/ria_08042022_mdoc.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблемы, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определены точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что в Таможенном кодексе Союза (далее – ТК ЕАЭС) в качестве основания для прекращения обязанности по уплате пошлин, налогов у лиц, не являющихся владельцами склада временного хранения (далее – СВХ), определено помещение товаров под таможенные процедуры, но только после их утраты или передачи иным лицам без разрешения таможенного органа.

Так, в случае помещения товаров, находящихся на временном хранении, под заявленную таможенную процедуру без указанных особенностей обязанность по уплате пошлин, налогов, возникающая при помещении таких товаров на временное хранение, не прекращается. В таком случае в отношении одного и того же товара возникнет двойная обязанность по уплате пошлин, налогов.

Кроме того, положения пункта 2 статьи 103 ТК ЕАЭС не учитывают отдельные нормы ТК ЕАЭС, касающиеся совершения таможенных операций, связанных с:

- прибытием товаров на таможенную территорию Союза (пункт 9 статьи 88 ТК ЕАЭС предусматривает возможность перевозки товаров, временное хранение которых осуществляется не в месте прибытия, из места прибытия до такого места временного хранения без помещения под таможенную процедуру таможенного транзита);

- помещением товаров на временное хранение (пункт 8 статьи 98 ТК ЕАЭС предусматривает возможность перевозки (транспортировки) иностранных товаров из одного места временного хранения товаров в другое место временного хранения без помещения под таможенную процедуру таможенного транзита);

- перемещением товаров для личного пользования (пункт 3 статьи 258 ТК ЕАЭС предусматривает выпуск товаров для личного пользования для их нахождения и использования на таможенной территории Союза без помещения под таможенную процедуру);

- перемещением припасов (пункт 2 статьи 281 ТК ЕАЭС предусматривает возможность ввоза припасов для их нахождения и использования на таможенной территории Союза либо вывоза с таможенной территории Союза и использования за пределами таможенной территории Союза без помещения под таможенные процедуры).

Учитывая, что на прохождение процедур, необходимых для внесения соответствующих изменений в ТК ЕАЭС, потребуется достаточно продолжительное время, представляется целесообразным до внесения соответствующих поправок в ТК ЕАЭС урегулировать данный вопрос через принятие отдельного решения Комиссии.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является определение обстоятельств, при которых у лиц, указанных в подпунктах 1-3 пункта 2 статьи 103 ТК ЕАЭС (перевозчики; владельцы СВХ; лица, осуществляющие временное хранение товаров в месте, не являющемся СВХ), прекращается обязанность по уплате пошлин, налогов в отношении товаров, помещаемых (помещенных) на временное хранение.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит минимизировать риски неоднократного обложения пошлинами, налогами одних и тех же иностранных товаров, ввезенных на таможенную территорию Союза.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Р.Б. Бекетаев

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия решения Совета Евразийской
экономической комиссии «О некоторых вопросах
прекращения обязанности по уплате таможенных
пошлин, налогов, специальных,
антидемпинговых, компенсационных пошлин
в отношении товаров, помещаемых (помещенных)
на временное хранение»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены**.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны субъекты предпринимательской деятельности (перевозчики или иные лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, которые представили документы для помещения товаров на временное хранение, владельцы СВХ и лица, осуществляющие временное хранение товаров в месте, не являющемся СВХ).

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указан **в полном объеме**.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны субъекты предпринимательской деятельности (перевозчики или иные лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, которые представили документы для помещения товаров на временное хранение, владельцы СВХ, лица, осуществляющие временное хранение товаров в месте, не являющемся СВХ) и таможенные органы государств – членов Союза.

По мнению департамента-разработчика, воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, ожидается положительным.

Вместе с тем департаментом-разработчиком не **указано в чем именно будет заключаться воздействие**, оказываемое предлагаемым регулированием на его адресатов (сокращение издержек, упрощение процедур, установление единых правил поведения, исключение дублирования взимания пошлин, налогов и т.п.).

В этой связи департаменту-разработчику в информационно-аналитической справке необходимо конкретизировать описание **воздействия, оказываемого проектом решения на каждую группу адресатов регулирования.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что проектом решения предлагается установить регулирование, дополняющее положения пункта 2 статьи 103 ТК ЕАЭС нормами, определяющими обстоятельства, при которых обязанность по уплате пошлин, налогов прекращается

Основное содержание устанавливаемых проектом решения правил поведения адресатов регулирования описано департаментом-разработчиком **надлежащим образом.**

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что принятие проекта решения позволит исключить проблему неоднократного обложения пошлинами, налогами одного и того же товара, а также обеспечить соотнесение правил прекращения обязанности по уплате пошлин, налогов с отдельными положениями ТК ЕАЭС, регламентирующими вопросы совершения таможенных операций.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.**

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что альтернативным вариантом предлагаемому регулированию является внесение изменений в ТК ЕАЭС.

Вместе с тем в пункте 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику **необходимо привести аргументированные доводы в пользу оптимальности варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.**

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Принимая во внимание позитивную направленность проекта решения, **представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.**