

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: О проекте решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 28 августа 2018 г. № 142».

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

1) Решением Коллегии Комиссии от 28.08.2018 № 142 (далее – Решение № 142) установлено, что общая таможенная стоимость товаров, перемещаемых по одной индивидуальной накладной и помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления или таможенную процедуру экспорта, либо под таможенную процедуру реэкспорта или таможенную процедуру реимпорта (если ранее товары помещались под таможенные процедуры с представлением декларации на товары для экспресс-грузов (далее – ДТЭГ)), не превышает суммы, эквивалентной 200 евро либо, если это предусмотрено законодательством государств – членов Евразийского экономического союза (далее – Союз), – 1000 евро.

Вместе с тем, данная отсылочная норма не в полной мере нашла отражение в законодательстве государств-членов Союза, в связи с чем фактически на сегодняшний день упрощенная форма декларации на товары применяется только в отношении товаров, общая таможенная стоимость которых по одной индивидуальной накладной не превышает суммы, эквивалентной 200 евро.

2) В соответствии с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (далее – Кодекс) физическое лицо вправе поместить товары под таможенную процедуру. Вместе с тем, техническая возможность применения ДТЭГ в вышеуказанном случае не полностью реализована.

В настоящее время Порядком заполнения ДТЭГ, утвержденным Решением № 142 возможность указания сведений о физическом лице, являющемся декларантом товаров и выступающим в качестве индивидуального отправителя/индивидуального получателя предусмотрена только в отношении физических лиц, являющихся индивидуальными предпринимателями. Это препятствует возможности физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями, помещать товары под таможенные процедуры, в том числе под таможенную процедуру экспорта.

2. Цель регулирования:

Предоставление возможности использовать ДТЭГ при таможенном декларировании товаров, общая таможенная стоимость которых по одной индивидуальной накладной превышает сумму, эквивалентную 200 евро, но не превышает суммы, эквивалентной 1000 евро, а также декларантам-физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Экспресс-перевозчики, отправители товаров, получатели товаров, декларанты товаров.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Перевозчики экспресс-грузов, таможенные органы, отправители экспресс-грузов, получатели экспресс-грузов, декларанты экспресс-грузов.

Предполагается, что воздействие на вышеуказанных лиц будет положительным, так как практика применения ДТЭГ может расширяться, что может позитивно отразиться на скорости совершения таможенных операций в отношении экспресс-грузов и, соответственно, в целом на развитии отрасли.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

ДТЭГ сможет применяться в отношении товаров, общая таможенная стоимость которых по одной индивидуальной накладной не должна будет превышать суммы, эквивалентной 1000 евро.

Также в колонках «Индивидуальный отправитель» и «Индивидуальный получатель» графы «Общие сведения» ДТЭГ могут быть указаны сведения о физическом лице, не являющемся индивидуальным предпринимателем.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Проектом решения предлагается увеличить порог использования ДТЭГ в отношении товаров, общей таможенной стоимостью по одной индивидуальной накладной до 1000 евро в эквиваленте, определив такой порог непосредственно в акте, составляющем право Союза.

Кроме того, проект решения предусматривает возможность указания сведений о декларанте – физическом лице, не являющемся индивидуальным предпринимателем (технические изменения).

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

В части порога использования ДТЭГ альтернативным вариантом является установление на уровне законодательства государств-членов Союза возможности применения ДТЭГ в отношении товаров, общая таможенная стоимость которых по одной индивидуальной накладной превышает сумму, эквивалентную 200 евро, но не превышает суммы, эквивалентной 1000 евро.

В части возможности указания в ДТЭГ сведений о физическом лице, не являющемся индивидуальным предпринимателем, альтернативные варианты отсутствуют, так как в соответствии с п. 5 статьи 105 Кодекса форма и порядок заполнения декларации на товары определяются Комиссией.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункт 5 статьи 105 Кодекса.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным затратам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

По истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования. Вместе с тем, предполагается, что до 1 мая 2022 года при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления ДТЭГ будет использоваться, как и сейчас в отношении товаров, общая таможенная стоимость которых по одной индивидуальной накладной не превышает суммы, эквивалентной 200 евро, что обусловлено необходимостью доработки информационных систем таможенных органов и экспресс-перевозчиков.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Расширения практики применения ДТЭГ, в том числе в отношении экспортируемых товаров.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Аналогичный опыт в государства-членах Союза по рассматриваемому вопросу отсутствует.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены 23.07.2021 на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104744/ria_23072021.

Заполненные опросные листы для проведения публичного обсуждения проекта решения в рамках оценки регулирующего воздействия не поступали.

В ходе публичного обсуждения проекта решения поступили замечания и предложения Департамента развития предпринимательской деятельности (с/з от 05.08.2021 № 10-17260/Э), Департамента антимонопольного регулирования (с/з от 10.08.2021 № 22-17553/Э) и Департамента таможенной инфраструктуры (с/з от 10.08.2021 № 19-17601/Э). Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок (с/з от 09.08.2021 № 23-17524/Э) и Департамент развития интеграции (с/з от 10.08.2021 № 06-17600/Э) информировали об отсутствии замечаний и предложений по проекту решения. Комментарии департамента-разработчика по представленным замечаниями и предложениям отражены в Сводной информации о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия.

Также поступили письмо Ассоциации экспресс-перевозчиков о поддержке проекта решения (Письмо АСЭП от 20.08.2021 № 23/21) и письмо Республиканского союза участников таможенных отношений об отсутствии замечаний и предложений по проекту решения (Письмо РСУТО от 23.08.2021 № 1-11/453)

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственному за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Указанный проект решения обсуждался и в целом согласован на заседаниях Рабочей группы при Консультативном комитете по таможенному регулированию по совершенствованию порядка совершения таможенных операций в отношении экспресс-грузов и международных почтовых отправлений (протоколы заседаний от 14.03.2021 № 18-21/пр, от 11.07.2021 № 18-43/пр). Положения государств – членов Союза были представлены письмами Комитета государственных доходов Республики Армения от 25.03.2021 № 15-4/17129-2021, Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 02.11.2020 № 02-10/32082, Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан от 18.03.2021 № КГД-12-20/6083-КГД, Государственной таможенной службы при Министерстве экономики и финансов Кыргызской Республики от 29.10.2020 № 25-1208/6649, а также отражены в указанных выше протоколах заседаний Рабочей группы.

При этом по итогу проработки вопроса на экспертном уровне одобрена возможность использовать ДТЭГ в отношении товаров, общая таможенная стоимость которых по одной индивидуальной накладной превышает сумму, эквивалентную 200 евро, но не превышает суммы, эквивалентной 1000 евро. В ходе заседаний Рабочей группы также было отмечено, что в форме ДТЭГ уже предусмотрены графы для расчета таможенных платежей. Вместе с тем, в связи с необходимостью доработки программных средств таможенных органов, предлагается предусмотреть переходный период в части использования ДТЭГ, а именно до 1 мая 2022 года при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления ДТЭГ будет использоваться в отношении товаров, общая таможенная стоимость которых не превышает 200 евро в эквиваленте. При помещении под иные таможенные процедуры, прежде всего под таможенную процедуру экспорта, предлагается использовать ДТЭГ до 1000 евро без переходного периода, т.е. с момента вступления решения в силу. Это позволит создать условия, в том числе, для развития экспорта товаров. Кроме того, предлагается увеличить переходный период для использования ДТЭГ в виде документа на бумажном носителе без предоставления его электронного вида до 1 мая 2022 года.