

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### **об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О формах свидетельства о допущении транспортного средства международной перевозки к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями и порядке их выдачи и использования» от 23 июня 2025 г. № 588**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О формах свидетельства о допущении транспортного средства международной перевозки к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями и порядке их выдачи и использования» (далее соответственно – проект решения, Свидетельство, ТСМП), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 7 мая по 6 июня 2025 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://regulation.eaeunion.org/orv/3056/>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком в целом **соблюдены**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

**Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена не вполне точно.**

По мнению департамента-разработчика, проект решения подготовлен в связи с необходимостью актуализации Решения Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 г. № 676 «О формах свидетельства о допущении транспортного средства международной перевозки к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями и порядке его выдачи и использования» (далее – Решение № 676) с учетом инициатив и предложений, поступивших от государств – членов ЕАЭС,

что позволит нормативно закрепить сложившуюся в государствах – членах ЕАЭС правоприменительную практику и учесть поправки к Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП от 14 ноября 1975 года (далее – Конвенция МДП).

Вместе с тем проектом решения не предусматривается актуализация Решения № 676, а предлагается принять новое решение, которым будет утверждены формы Свидетельств, а также новый порядок их выдачи и использования.

При этом основными проблемами, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, являются отсутствие в настоящее время детализации процедуры оформления и выдачи Свидетельства, включая отказ в его выдаче, а также необходимость отражения в Порядке выдачи и использования свидетельства о допуске транспортного средства международной перевозки к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями (далее – Порядок) положений, учитывающих поправки, внесенные в Конвенцию МДП.

**Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.**

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является совершенствование права ЕАЭС в части определения форм Свидетельств, а также порядка их выдачи и использования.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции в целом может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит использовать современные механизмы при подаче заявления о получении Свидетельства, а также обеспечить более четкую регламентацию процедур его оформления и использования.

Вместе с тем **отдельные положения Порядка требуют дополнительной проработки** с учетом следующих предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению:

- в подпункте «а» пункта 9 Порядка в целях исключения рисков необоснованно широкого толкования и применения формулировку «обязуется создать условия, позволяющие таможенному органу осматривать автомобильные транспортные средства» предлагается заменить более приближенной к нормам Конвенции МДП формулировкой о предоставлении или обеспечении доступа, позволяющего таможенным органам осматривать автомобильные транспортные средства в процессе их серийного производства;

- в подпункте «б» пункта 9 Порядка предлагается уточнить, что информирование таможенного органа осуществляется до внесения изменений в конструкцию (серию) автомобильного транспортного средства, а не до внесения изменений в чертежи и описания конструкции (серии) таких автомобильных транспортных средств;

- в абзаце первом пункта 23 Порядка предлагается конкретизировать, что имеются в виду именно те изменения в конструкцию автомобильного транспортного средства, в результате которых такое автомобильное транспортное средство перестало соответствовать определенным требованиям (например, требованиям, установленным в пункте 1 статьи 364 Таможенного кодекса ЕАЭС).

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)  
по экономике и финансовой политике,  
руководитель рабочей группы

Б.Т. Султанов

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О формах свидетельства о допущении транспортного средства международной перевозки к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями и порядке их выдачи и использования»

**1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.**

1.1. Подпунктом «а» пункта 9 Порядка предлагается установить, что завод-изготовитель автомобильных транспортных средств, прицепов, полуприцепов (далее – автомобильное транспортное средство) в целях получения Свидетельства по типу конструкции **обязуется создать условия**, позволяющие таможенному органу **осматривать автомобильные транспортные средства** данного типа конструкции (серии) **в любой момент в ходе их серийного производства.**

Аналогичное положение предусмотрено в отношении серийно производимых контейнеров (подпункт «а» пункта 27 Порядка).

Вместе с тем следует отметить, что **подпунктом «в» пункта 12 приложения 3 к Конвенции МДП предусматривается обязательство** завода-изготовителя **разрешить компетентному органу осматривать** другие экземпляры в любой момент в ходе серийного производства данного типа.

При этом полагаем, что в рамках рассматриваемых положений Порядка заводом-изготовителем **не должны создаваться условия**, при которых будет возможен осмотр транспортных средств в период их серийного производства, что также следует из положений Конвенции МДП, **а должен обеспечиваться беспрепятственный доступ** должностных лиц таможенных органов для осуществления такого осмотра.

Учитывая изложенное, предлагается:

- подпункт «а» пункта 9 Порядка изложить в следующей редакции:

**«а) предоставить (обеспечить) таможенному органу доступ, позволяющий осматривать автомобильные транспортные средства данного типа конструкции (серии) в любой момент в ходе их серийного производства;»;**

- подпункт «а» пункта 27 Порядка изложить в следующей редакции:

**«а) предоставить (обеспечить) таможенному органу доступ, позволяющий осматривать контейнеры данного типа конструкции (серии) в любой момент в ходе их серийного производства;».**

1.2. Подпунктом «б» пункта 9 Порядка предлагается предусмотреть, что завод-изготовитель автомобильных транспортных средств в целях получения Свидетельства по типу конструкции **обязуется информировать** таможенный орган **о любых изменениях в чертежах и описаниях конструкции (серии) до того, как эти изменения будут произведены.**

Аналогичное положение предусмотрено в отношении серийно производимых контейнеров (подпункт «б» пункта 27 Порядка).

При этом следует отметить, что информирование таможенного органа заводом-изготовителем о предполагаемом внесении изменений в конструкцию (серию) автомобильного транспортного средства (контейнера) **осуществимо только после подготовки проектов соответствующих документов** (чертежей и описаний конструкции (серии)).

Соответственно, формулировки подпункта «б» пункта 9 и подпункта «б» пункта 27 Порядка должны предусматривать обязательство завода-изготовителя информировать таможенный орган об изменениях в конструкции (серии) автомобильного транспортного средства (контейнера) путем направления информации о любых изменениях в чертежах и описаниях конструкции (серии) **до момента их внедрения на производстве.**

Учитывая изложенное, предлагается:

- подпункт «б» пункта 9 Порядка изложить в следующей редакции:

«б) информировать таможенный орган о любых изменениях в чертежах и описаниях конструкции (серии) до того, как эти изменения **в такую конструкцию (серию)** будут произведены;»;

- подпункт «б» пункта 27 Порядка изложить в следующей редакции:

«б) информировать таможенный орган о любых изменениях в чертежах и описаниях конструкции (серии) до того, как эти изменения **в такую конструкцию (серию)** будут произведены;».

1.3. Абзацем первым пункта 23 Порядка предлагается определить, что в случае если **по результатам совершения таможенных операций**, указанных в пункте 22 Порядка, **установлено, что** автомобильное транспортное средство не соответствует требованиям к транспортным средствам и (или) **была изменена конструкция автомобильного транспортного средства**, в отношении которого выдано Свидетельство, должностное лицо таможенного органа указывает в графе 10 Свидетельства обнаруженные несоответствия и (или) изменения и заверяет внесенные записи оттиском личной номерной печати. При этом **такое Свидетельство не может использоваться при перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями.**

Вместе с тем следует отметить, что определение термина «внесение изменений в конструкцию транспортного средства» предусмотрено пунктом 6 технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011) и **подразумевает исключение предусмотренных или установку не предусмотренных конструкцией конкретного транспортного средства составных частей и предметов оборудования, выполненные после выпуска транспортного средства в обращение и влияющие на безопасность дорожного движения.**

При этом в контексте Порядка представляется не до конца уместным право и возможность должностного лица таможенного органа установить факт изменения конструкции автомобильного транспортного средства ввиду того, что соответствующие изменения должны влиять на безопасность дорожного

движения (например, в случае установки на грузовое автотранспортное средство газобаллонного оборудования).

В этой связи представляется целесообразным доработать абзац первый пункта 23 Порядка с учетом того, что таможенные органы в отношении автомобильных транспортных средств могут осуществлять только проверку соблюдения требований, предъявляемых к ним в соответствии с Порядком.

Учитывая изложенное, в абзаце первом пункта 23 Порядка слова «и (или) была изменена конструкция автомобильного транспортного средства, в отношении которого выдано свидетельство» можно заменить словами **«и (или) конструкция автомобильного транспортного средства, в отношении которого выдано свидетельство, была изменена, в результате чего автомобильное транспортное средство перестало соответствовать требованиям к транспортным средствам, определенным в пункте 2 настоящего Порядка»**.

## **2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны: собственники или владельцы автомобильных транспортных средств либо их уполномоченные представители; заводы-изготовители автомобильных транспортных средств и контейнеров; перевозчики; декларанты таможенной процедуры таможенного транзита; таможенные органы государств – членов ЕАЭС и их должностные лица.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц**, на защиту интересов которых направлен проект решения.

## **3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.**

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- собственники или владельцы автомобильных транспортных средств либо их уполномоченные представители;
- заводы-изготовители автомобильных транспортных средств и контейнеров;
- перевозчики;
- декларанты таможенной процедуры таможенного транзита;
- таможенные органы государств – членов ЕАЭС и их должностные лица.

По мнению департамента-разработчика, воздействие проекта решения на адресатов регулирования ожидается положительным, так как проект решения:

- позволит использовать различные способы направления в таможенный орган заявления о допуске автомобильного транспортного средства к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями (в электронной форме или на бумажном носителе);

- предусматривает вариативность в части обязательности прилагаемых к такому заявлению документов (чертежи и (или) фотографии);

- устанавливает, что Свидетельство будет выдаваться на 3 года (сейчас на 2 года) с возможностью двукратного продления установленного срока;

- позволяет синхронизировать отдельные положения действующего порядка допущения ТСМП к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями с положениями Конвенции МДП (в том числе с учетом принятых к ней поправок);

- предусматривает возможность предоставления ТСМП в целях проведения проверки соответствия техническим требованиям для осмотра и продления срока действия заблаговременного допущения таможенному органу государства – члена ЕАЭС, в зоне (регионе) деятельности которого находится либо постоянно проживает собственник или владелец таких ТСМП, вне зависимости того, в каком государстве – члене ЕАЭС зарегистрировано ТСМП, а также представления заявления в любой таможенный орган государства – члена ЕАЭС, в котором зарегистрирован или постоянно проживает собственник или владелец ТСМП.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.**

#### **4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).**

Департаментом-разработчиком отмечено, что одним из условий помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита для их перевозки (транспортировки) по таможенной территории ЕАЭС является соответствие ТСМП требованиям, указанным в статье 364 Таможенного кодекса ЕАЭС, если товары перевозятся в грузовых помещениях (отсеках) транспортного средства, на которые налагаются таможенные пломбы и печати.

В целях исполнения данных требований заинтересованные лица получают Свидетельство, которое выдается таможенным органом по заявлению таких лиц.

Вместе с тем следует отметить, что проектом решения, в первую очередь, определяются обязательные правила поведения для адресатов регулирования, которые предусмотрены Порядком и необходимы для допущения ТСМП к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями.

В этой связи описание департаментом-разработчиком содержания устанавливаемых проектом решения правил поведения адресатов регулирования **требует конкретизации.**

#### **5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).**

Департаментом-разработчиком указано, что проект решения позволит практически реализовать отсылочную норму абзаца четвертого пункта 5 статьи 364 Таможенного кодекса ЕАЭС в целях обеспечения одного из условий помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита для их перевозки (транспортировки) по таможенной территории ЕАЭС.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом** раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.

## **6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.**

Департаментом-разработчиком указано, что в качестве альтернативного варианта регулирования рассматривалась возможность сохранения действующего регулирования, которая была отклонена ввиду наличия существенных замечаний и предложений, поступивших от государств – членов ЕАЭС, содержащих предложения по значительной переработке Порядка с учетом сложившейся правоприменительной практики.

Департаментом-разработчиком **в целом подтверждена оптимальность варианта регулирования**, предусмотренного проектом решения, а также **надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию.**

## **7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.**

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения может привести к сокращению расходов субъектов предпринимательской деятельности, которые будут получать Свидетельство, за счет:

- возможности использовать различные способы направления в таможенный орган заявления о допущении автомобильного транспортного средства к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями (в электронной форме или на бумажном носителе);

- вариативности в части обязательности прилагаемых к такому заявлению документов (чертежи и (или) фотографии);

- увеличения срока, на который будет выдаваться Свидетельство, а также возможности **его однократного продления.**

В целом представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика, однако данный раздел информационно-аналитической справки **требует редакционной корректировки** с учетом положения пункта 21 Порядка, которым предусматривается, что установленный срок действия Свидетельства может быть продлен не более 2 раз на аналогичный срок (**возможность двукратного продления**).