

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта международного договора в рамках Евразийского экономического союза на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта международного договора: Протокол о внесении изменений в Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года (далее соответственно – проект Протокола, Таможенный кодекс, Союз).

1. Проблема, на решение которой направлен проект международного договора.

Проект Протокола направлен на регулирование проблемных вопросов, возникающих в правоприменительной практике, уточнение отдельных норм Таможенного кодекса, упрощение таможенных формальностей для участников внешнеэкономической деятельности, расширение применения информационных технологий при совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля.

Поправки, вошедшие в проект Протокола, носят как редакционный, так и комплексный характер, затрагивают вопросы классификации и подтверждения происхождения товаров, предварительного информирования, прибытия товаров на таможенную территорию Союза, таможенного декларирования и выпуска товаров, таможенных процедур, таможенного контроля, таможенных платежей, реестровой деятельности, перемещения отдельных категорий товаров и иные.

2. Цель регулирования.

Поправки в Таможенный кодекс направлены на совершенствование таможенного регулирования в Союзе, в частности, на устранение правовых неопределенностей, упрощение таможенных формальностей, снижение затрат участников внешнеэкономической деятельности и создание более выгодных условий для ведения бизнеса в Союзе.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект международного договора.

Проект Протокола направлен на защиту интересов участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих (намеревающихся осуществлять) перемещение товаров через таможенную территорию Союза, а также лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Основными адресатами регулирования являются:

- субъекты предпринимательской деятельности государств-членов Союза, занимающиеся внешнеэкономической деятельностью;
- лица, осуществляющие деятельность в сфере таможенного дела;
- таможенные органы государств-членов Союза.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом Протокола определяются правила совершения отдельных таможенных операций, помещения товаров под отдельные таможенные процедуры, перемещения отдельных категорий товаров, осуществления деятельности в сфере таможенного дела, уплаты таможенных платежей и предоставления обеспечения их уплаты, единые для субъектов предпринимательской деятельности всех государств-членов Союза.

Проект Протокола не устанавливает ограничений на условия ведения предпринимательской деятельности.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом международного договора (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В настоящее время согласованы и включены в проект Протокола поправки по внедрению в Союзе института уполномоченных экспортеров. Проектом Протокола предусмотрено установление единых в Союзе условий и требований для присвоения юридическому лицу статуса уполномоченного экспортера, порядка включения в реестр уполномоченных экспортеров государств-членов и исключения из него, особенностей определения и подтверждения происхождения товаров уполномоченным экспортером, обязанностей и ответственности уполномоченного экспортера.

Согласованы поправки, развивающие институт предварительных решений о происхождении товаров и совершенствующие нормы по вопросам происхождения товаров.

Совершенствуется институт обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин (далее – обеспечение). В частности, в рамках комплексных поправок по данному направлению предусматривается установление на уровне законодательства государств-членов Союза возможности использования авансовых платежей в счет обеспечения в отношении товаров для личного пользования, обеспечения исполнения обязанностей юридического лица, осуществляющего деятельность в сфере таможенного дела, обеспечения исполнения обязанностей уполномоченного экономического оператора; уточняется механизм определения размера обеспечения для каждого из случаев, предусмотренных Таможенным кодексом, когда требуется его предоставление; устанавливается возможность замены принятого обеспечения в рамках одного способа обеспечения; уточняется компетенция Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) и

государств-членов Союза на принятие актов, связанных с применением обеспечения и т.д.

В части классификации товаров исключается компетенция Комиссии на дачу разъяснений о классификации отдельных видов товаров, на национальном уровне предусматривается возможность либо принимать решения о классификации отдельных видов товаров, либо давать разъяснения о классификации отдельных видов товаров, либо принимать решения о классификации и давать разъяснения о классификации отдельных видов товаров.

Меняются подходы к представлению предварительной информации – закладывается приоритет представления предварительной информации в виде электронного документа, исключается деление состава предварительной информации на обязательный и необязательный, предусматриваются нормы, позволяющие на уровне национального законодательства определять порядок взаимодействия контролирующих органов при анализе предварительной информации с целью ускорения прохождения товарами таможенной границы Союза.

Совершенствуются нормы Таможенного кодекса в части таможенного декларирования и выпуска товаров. Предусматривается возможность не нахождения водных судов на территории государства, таможенному органу которого подается декларация на товары. В данном случае Комиссия наделяется полномочиями по определению порядка взаимодействия таможенного органа, проводящего отдельные формы таможенного контроля, и таможенного органа, осуществляющего выпуск товаров. Уточняются сроки соблюдения ограничений по пользованию и (или) распоряжению условно выпущенными товарами, в отношении которых применены льготы по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов; урегулируются сроки выпуска товаров после проведения таможенной экспертизы.

Изменяются нормы Таможенного кодекса по вопросам защиты прав на объекты интеллектуальной собственности. Уточняются сведения в части объектов интеллектуальной собственности, подлежащих указанию в декларации на товары. Четко регламентируется, что меры по защите прав на объекты интеллектуальной собственности принимаются таможенными органами в отношении товаров, обладающих признаками нарушения прав на объекты интеллектуальной собственности, а не содержащих объекты интеллектуальной собственности; определяется, что по истечении срока приостановления срока выпуска товаров, обладающих признаками нарушения прав на объекты интеллектуальной собственности, принятие решения об отмене решения о приостановлении срока выпуска товаров не требуется, при этом срок выпуска таких товаров возобновляется.

Совершенствуются нормы Таможенного кодекса, регулирующие таможенные процедуры. Согласованы поправки, позволяющие завершать действие таможенной процедуры таможенного склада до размещения товаров на таможенном складе; поправки, относящие операции по упаковке товаров к операциям по переработке товаров; поправки, направленные на согласование

сроков уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру экспорта для завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны или свободного склада, со сроками вывоза таких товаров с таможенной территории Союза, установленными в соответствии с национальным законодательством. Предусматривается помещение под таможенную процедуру реэкспорта условно выпущенных товаров, в отношении которых не подтверждено соблюдение мер технического регулирования, и возврат таможенных пошлин, налогов в отношении таких товаров.

Вносятся изменения, направленные на урегулирование вопросов осуществления маркировки товаров на складах временного хранения и таможенных складах. Национальное законодательство наделяется компетенцией по установлению норм, согласно которым отдельные операции в отношении товаров, находящихся на временном хранении, могут совершаться в местах временного хранения, определенных таким законодательством, и по определению перечня таких операций, а также компетенцией по определению категорий (перечней) товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного склада, срок годности и (или) реализация которых на день регистрации декларации на товары, поданной для их помещения под таможенную процедуру, может быть менее 180 календарных дней.

В части таможенного контроля устанавливается возможность участия заинтересованных лиц при проведении таможенного досмотра не лично, а удаленно (с использованием средств связи). Определяются сроки уведомления декларанта и иных заинтересованных лиц о принятом решении о проведении таможенного досмотра. Унифицируются сроки проведения таможенного осмотра помещений и территорий.

В части реестровой деятельности уточняются условия включения в реестр таможенных представителей, обязанности владельца таможенного склада, вносятся комплексные изменения по вопросам солидарной обязанности таможенных представителей по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин (далее – солидарная обязанность, платежи).

В частности, по вопросам солидарной обязанности определены случаи, когда таможенному представителю не направляется уведомление о не уплаченных в установленный срок суммах платежей (далее – уведомление), а также случаи, когда таможенный орган информирует таможенного представителя о возможности неисполнения им такого уведомления, что позволит таможенному представителю в указанных случаях «остаться» в реестре таможенных представителей. Кроме этого, определены права и обязанности таможенного представителя (в случае осуществления им таможенного декларирования товаров) при проведении таможенной проверки.

Также Таможенный кодекс дополняется случаем, когда не требуется исполнение таможенным представителем солидарной обязанности, – при недоставке товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного

транзита. При этом Комиссия (наравне с законодательством государств-членов Союза) наделяется полномочиями по определению иных случаев, отличных от указанных в Таможенном кодексе, когда не требуется исполнение таможенным представителем солидарной обязанности, что позволит более оперативно принимать решения в части установления таких случаев.

В части развития института уполномоченного экономического оператора (далее – УЭО) закладываются нормы, представляющие УЭО возможность заявлять выпуск до подачи декларации на товары при помещении товаров под таможенные процедуры временного ввоза (допуска) с частичным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов и беспошлинной торговли.

Изменяется ряд норм, регулирующих перемещение через таможенную границу Союза отдельных категорий товаров (товаров для личного пользования, транспортных средств международной перевозки, транспортных средств для личного пользования, припасов, товаров электронной торговли и т.д.).

Предусматривается унификация порядка признания таможенными органами факта уничтожения и (или) безвозвратной утраты товаров, находящихся под таможенным контролем, вследствие аварии или действия непреодолимой силы либо факта их безвозвратной утраты в результате естественной убыли при нормальных условиях перевозки (транспортировки) и (или) хранения.

По ряду вопросов проектом Протокола предусмотрена реализация компетенции Комиссии (наднациональный уровень регулирования), а также принятие государствами-членами Союза необходимых национальных правовых актов.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Альтернативные варианты регулирования не рассматривались.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта международного договора.

Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, Соглашение о гармонизированной системе определения происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории Евразийского экономического союза, от 4 декабря 2023 года.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект международного договора.

Проект Протокола подготовлен в рамках компетенции ЕЭК – таможенное регулирование (статья 32 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года).

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта международного договора для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта Протокола и его реализация должны повлечь снижение затрат участников внешнеэкономической деятельности и создание более выгодных условий для ведения бизнеса в Союзе.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта международного договора.

Протокол вступает в силу по истечению 30 календарных дней с даты получения депозитарием по дипломатическим каналам последнего письменного уведомления о выполнении государствами-членами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Реализация данных поправок значительно снизит издержки участников внешнеэкономической деятельности на осуществление таможенных операций, увеличит скорость перемещения товаров через таможенную границу Союза, будет способствовать цифровизации таможенных процессов, сделает таможенные процедуры более привлекательными для субъектов бизнеса.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта международного договора (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

При разработке проекта Протокола была изучена правоприменительная практика таможенных органов государств – членов Союза при совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля, практика применения предусмотренных в Таможенном кодексе Союза норм субъектами предпринимательской деятельности, а также международный опыт функционирования института уполномоченных экспортеров в Европейском союзе и Европейской ассоциации свободной торговли.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта международного договора.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект международного договора.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта международного договора, к основным сведениям о проекте международного договора.

Внесение изменений в Таможенный кодекс Союза предусмотрено Декларацией о дальнейшем развитии экономических процессов в рамках

Евразийского экономического союза до 2030 года и на период до 2045 года «Евразийский экономический путь» и планом мероприятий по ее реализации.

Работа по подготовке проекта Протокола проводилась Комиссией совместно с экспертами государств – членов Союза на площадке экспертной группы, созданной при рабочей группе по совершенствованию таможенного регулирования в Союзе (Распоряжение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 15 сентября 2020 г. № 125 «О рабочей группе по совершенствованию таможенного регулирования в Евразийском экономическом союзе»).