

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза в отношении отдельных видов гражданских грузовых самолетов» от 15 ноября 2017 г. № 178

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза в отношении отдельных видов гражданских грузовых самолетов» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 29 сентября по 29 октября 2017 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102529/ria_19092017.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

По информации департамента-разработчика, при отсутствии возможности применения **полного** условного освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов авиакомпании будут вынуждены использовать временно ввезенные гражданские грузовые самолеты до окончания срока лизинга с применением **частичного** освобождения от уплаты таможенных платежей, что приведет к дополнительным расходам, которые:

- повлекут существенное уменьшение прибыльности авиакомпаний и рост тарифов на грузовые перевозки авиационным транспортом;
- могут привести к значительным ограничениям количества авиаперевозок грузов.

Цель регулирования департаментом-разработчиком определена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является исключение уменьшения прибыльности авиакомпаний и роста тарифов на перевозки.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит снизить финансовые издержки хозяйствующих субъектов (авиакомпаний), являющихся арендаторами и эксплуатантами гражданских грузовых самолетов с максимальной взлетной массой не менее 60 000 кг, но не более 80 000 кг, а также с максимальной взлетной массой более 370 000 кг.

Одновременно рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза в отношении отдельных видов гражданских грузовых самолетов»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны авиакомпании, осуществляющие перевозки грузов на территории Союза, а также международные перевозки.

Полагаем, что департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны уполномоченные органы государств – членов Союза и авиакомпании, осуществляющие перевозки грузов на территории Союза, а также международные перевозки.

Полагаем, что департаментом-разработчиком **указан полный перечень адресатов регулирования.**

Вместе с тем департаментом-разработчиком не приведена информация о воздействии, оказываемом регулированием на его адресатов (например, посредством продления срока возможного помещения под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) для целей предоставления полного условного освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов и путем увеличения сроков такого временного ввоза), в связи с чем информационно-аналитическую справку необходимо дополнить соответствующими сведениями.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком отмечено, что проектом решения предлагается продлить предельный срок полного условного освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении гражданских грузовых самолетов с максимальной взлетной массой более 370 000 кг до 31 декабря 2023 г., а в отношении гражданских грузовых самолетов с максимальной взлетной массой не менее 60 000 кг, но не более 80 000 кг – до 31 декабря 2019 г., с одновременным увеличением срока временного ввоза в отношении указанных категорий самолетов до 12 лет.

Полагаем, что департаментом-разработчиком в полной мере раскрыто содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком в качестве механизма разрешения проблемы и достижения цели регулирования указано, что проектом решения предлагается внести изменения в перечень товаров, временно ввозимых с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 331, а также в Перечень категорий товаров, в отношении которых устанавливается более продолжительные, чем установленные Таможенным кодексом Таможенного союза, предельные сроки временного ввоза, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 375.

Полагаем, что департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке недостаточно полно раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

В этой связи департаменту-разработчику предлагается дополнительно уточнить, каким образом внесение изменений в указанные акты, входящие в право Союза, позволит снизить финансовые издержки хозяйствующих субъектов (авиакомпаний).

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По информации департамента-разработчика, поскольку в отношении гражданских грузовых самолетов, не оснащенных грузовой рампой, с максимальной взлетной массой более 370 000 кг, установлена ставка ввозной таможенной пошлины в размере 0% от таможенной стоимости, цель регулирования в отношении данной категории самолетов может быть достигнута путем их освобождения от уплаты налога на добавленную стоимость в соответствии с законодательством государств – членов Союза.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается **дополнительно обосновать в информационно-аналитической справке, по каким причинам предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным.**