

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Порядок заполнения декларации на товары» от 26 августа 2026 г. № 651

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Порядок заполнения декларации на товары» (далее соответственно – проект решения, Порядок, ДТ), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 1 июля по 31 июля 2026 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://regulation.eaeunion.org/orv/3544/>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблемы, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определены точно.

В отношении соответствующих проблем департамент-разработчик отметил следующее.

Во-первых, Порядком при временном периодическом декларировании товаров заполнение сведений в графе 21 «Идентификация и страна регистрации активного транспортного средства на границе» ДТ не предусмотрено для упрощения экспорта товаров, учитывая возможное отсутствие информации о транспортных средствах на момент таможенного декларирования. Вместе с тем наличие таких сведений в отдельных случаях является критичным для компетентных органов третьей страны, обеспечивающих организацию приема судов и их постановку к причалу.

В этой связи отсутствие информации о транспортном средстве в экспортных документах приводит к невозможности исполнения требований принимающей стороны, препятствует согласованию захода судна и фактической выгрузке продукции.

Во-вторых, подпункт 9 пункта 18 Порядка предусматривает указание в графе 18 «Идентификация и страна регистрации транспортного средства при отправлении/прибытии» ДТ сведений о транспортных средствах, на которые погружены товары с целью их перевозки до места убытия за пределы таможенной территории ЕАЭС.

В то же время на практике имеют место ситуации, когда на момент подачи ДТ товар не погружен на транспортное средство, но у декларанта имеются сведения о нем. Так, при передаче товаров для перевозки железнодорожным транспортом грузы не принимаются до подачи ДТ с указанием сведений о транспортных средствах, на которых эти товары будут перевозиться.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является обеспечение возможности указания в ДТ сведений о транспортных средствах в случае их наличия у декларанта при вывозе товаров с таможенной территории ЕАЭС в соответствии с таможенной процедурой экспорта.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции в целом может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит предоставить субъектам предпринимательской деятельности возможность указания в ДТ сведений о транспортных средствах при вывозе товаров с таможенной территории ЕАЭС, тем самым упростив процедуры экспорта таких товаров.

Вместе с тем **департаменту-разработчику предлагается** дополнительно проработать вопрос об использовании при корректировке абзаца второго подпункта 8 пункта 41.20 Порядка другой правовой конструкции, а именно – **заменить формулировку** «во временной декларации на товары графа не заполняется, если декларант не располагает точными сведениями» **словами** «во временной декларации на товары графа **заполняется по желанию декларанта**».

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложения, указанного в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности,
заместитель руководителя рабочей группы

Е.Б. Бакенов

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской
экономической комиссии «О внесении изменений
в Порядок заполнения декларации на товары»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.

Согласно подпункту «б» пункта 1 проекта решения абзац второй подпункта 8 пункта 41.20 Порядка после слова «заполняется» предлагается дополнить словами «, если декларант не располагает точными сведениями». В этом случае редакция данного положения будет предусматривать, что при временном периодическом декларировании товаров в Российской Федерации во временной ДТ графа 21 «Идентификация и страна регистрации активного транспортного средства на границе» **не заполняется, если декларант не располагает точными сведениями.**

Вместе с тем из данного положения следует, что все участники внешнеэкономической деятельности при временном периодическом декларировании товаров в Российской Федерации будут фактически обязаны заполнять данную графу при наличии у них соответствующих сведений, что, по сути, будет являться ужесточением существующего регулирования.

В этой связи, в целях исключения рисков возложения на участников внешнеэкономической деятельности излишних обязанностей по заполнению во временной ДТ графы 21 «Идентификация и страна регистрации активного транспортного средства на границе» с одновременным предоставлением им такого права **подпункт «б» пункта 1 проекта решения предлагается изложить в следующей редакции:**

«б) абзац второй подпункта 8 пункта 41.20 изложить в следующей редакции:
«Во временной ДТ графа заполняется по желанию декларанта.»

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны экспортеры, таможенные представители и таможенные органы государств – членов ЕАЭС.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц**, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В числе адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны экспортеры, таможенные представители и таможенные органы государств – членов ЕАЭС.

При этом, по мнению департамента-разработчика, воздействие проекта решения на адресатов регулирования ожидается положительным, так как им предоставляется возможность указания в ДТ при экспорте товаров сведений о транспортных средствах при их наличии у декларанта, при этом возможность не указывать такие сведения сохраняется.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проект решения предусматривает возможность указания сведений о транспортных средствах при их наличии у декларанта в графе 21 ДТ при временном периодическом декларировании товаров (подпункт 8 пункта 41.20 Порядка), а также в графе 18 ДТ (подпункт 9 пункта 18 Порядка), в случаях, когда на момент подачи ДТ товар еще не погружен на транспортное средство.

Содержание устанавливаемых проектом решения правил поведения адресатов регулирования описано департаментом-разработчиком **надлежащим образом.**

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что возможность указания в ДТ сведений о транспортных средствах упростит экспорт товаров в отдельных случаях.

Причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования раскрыта департаментом-разработчиком **надлежащим образом.**

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком указано, что альтернативные варианты регулирования не рассматривались.

Вместе с тем в пункте 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику **необходимо привести аргументированные доводы в пользу оптимальности варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также рассмотреть альтернативные варианты предлагаемому регулированию, например, вариант сохранения действующего регулирования.**

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

Учитывая позитивную направленность проекта решения, представляется возможным **согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.**