

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта международного договора в рамках Евразийского экономического союза на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта международного договора: Протокол о внесении изменений в Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года (далее – проект Протокола).

1. Проблема, на решение которой направлен проект международного договора.

В общемировой практике базовым вариантом подтверждения преференциального происхождения товаров является оформление специальных документов, которые делятся на два типа – сертификаты о происхождении товара и декларации о происхождении товара.

В рамках заключенных соглашений о свободной торговле (далее – ССТ) применение декларации о происхождении товара предусмотрено, как правило, для небольших товарных партий (незначительных по стоимости). В абсолютном большинстве случаев для предоставления тарифных преференций, предусмотренных ССТ, требуется сертификат о происхождении товара установленной формы.

Большое число заключаемых по всему миру ССТ между разными странами и объединениями стран заставило участников процесса, в том числе Евразийский экономический союз (далее – Союз), искать варианты упрощения процедуры документального подтверждения преференциального происхождения во благо развития торговли. Один из таких вариантов – создание в Союзе системы самостоятельного декларирования происхождения товаров посредством внедрения института уполномоченных экспортеров.

В рамках применения такой системы уполномоченный экспортер, отвечающий установленным требованиям, самостоятельно определяет происхождение вывозимых им товаров и вносит сведения о нем в декларацию о происхождении товара, а его контрагент в стране – партнере по ССТ использует такую декларацию для подтверждения происхождения товаров при их таможенном декларировании в стране импорта.

Базовые положения, «дающие старт» внедрению в Союзе института уполномоченных экспортеров, закреплены в статье 9 Соглашения о гармонизированной системе определения происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории Евразийского экономического союза, от 4 декабря 2023 года.

К тому же Евразийской экономической комиссией (далее – ЕЭК) совместно с государствами-членами завершается работа над проектами ССТ с Индонезией, ОАЭ и Египтом, в которых уже согласованы положения, направленные на взаимное использование института уполномоченных экспортеров и упрощений, которые несет в себе данный институт.

Для его имплементации, помимо договоренностей с торговыми партнерами, требуется сформировать законодательный фундамент в рамках права Союза.

2. Цель регулирования.

Создание в Союзе системы самостоятельного декларирования происхождения товаров посредством внедрения института уполномоченных экспортеров.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект международного договора.

Проект Протокола направлен на защиту интересов участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих (намеревающихся осуществлять) вывоз товаров либо их ввоз в рамках соответствующего ССТ, предусматривающего использование института уполномоченных экспортеров.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Основными адресатами регулирования являются:

- субъекты предпринимательской деятельности государств-членов (экспортеры и импортеры);
- таможенные органы государств-членов.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом Протокола предусмотрено установление единых в Союзе:

- условий и требований для присвоения юридическому лицу статуса уполномоченного экспортера;
- порядка включения в реестр уполномоченных экспортеров государств-членов и исключения из него;
- особенностей определения и подтверждения происхождения товаров уполномоченным экспортером;
- обязанностей и ответственности уполномоченного экспортера.

Проект Протокола не устанавливает ограничений на условия ведения предпринимательской деятельности.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом международного договора (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В целях формирования нормативной базы для внедрения в Союзе института уполномоченных экспортеров проект Протокола предусматривает внесение изменений в статью 30 «Декларация о происхождении товара», статью 314 «Особенности таможенного контроля происхождения товаров» и статью 325 «Проверка таможенных, иных документов и (или) сведений, начатая до выпуска товаров» Таможенного кодекса Союза. Кроме того,

проектом Протокола предусмотрено дополнение Таможенного кодекса Союза новой главой «Уполномоченный экспортер».

Следующий этап внедрения института уполномоченных экспортеров предполагает реализацию обязательной компетенции ЕЭК, предусмотренной проектом Протокола (наднациональный уровень регулирования), а также принятие государствами-членами необходимых национальных правовых актов.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Альтернативные варианты регулирования не рассматривались.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта международного договора.

Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, Соглашение о гармонизированной системе определения происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории Евразийского экономического союза, от 4 декабря 2023 года.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект международного договора.

Проект Протокола подготовлен в рамках компетенции ЕЭК – таможенное регулирование (статья 32 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года).

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта международного договора для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта Протокола и его реализация не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности государств-членов.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта международного договора.

Протокол вступает в силу с даты получения депозитарием по дипломатическим каналам последнего письменного уведомления о выполнении государствами-членами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Упрощение для субъектов предпринимательской деятельности, обладающих статусом уполномоченного экспортера, процедуры документального подтверждения происхождения товаров для целей предоставления тарифных преференций, предусмотренных ССТ.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта международного договора (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

При разработке проекта Протокола был изучен международный опыт функционирования института уполномоченных экспортеров в Европейском союзе и Европейской ассоциации свободной торговли.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта международного договора.

Публичное обсуждение проекта Протокола проведено в период с 5 мая по 22 июня 2025 г.

Проект Протокола, информационно-аналитическая справка и опросный лист были размещены на официальном сайте Союза (Портал проектов нормативных правовых актов Союза, Оценка регулирующего воздействия, <https://regulation.eaeunion.org/orv/3051/>).

Информация о размещении материалов и начале публичного обсуждения была направлена в адрес членов рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, а также в адрес координаторов бизнес-сообществ государств – членов Союза.

Представление предложений к проекту Протокола и информационно-аналитической справке, а также заполненных опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

Сводная информация о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта Протокола, прилагается.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект международного договора.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта международного договора, к основным сведениям о проекте международного договора.

Вопрос о внедрении института уполномоченных экспортеров включен в проект Плана мероприятий («дорожную карту») по реализации Декларации о дальнейшем развитии экономических процессов в рамках Евразийского экономического союза до 2030 года и на период до 2045 года «Евразийский экономический путь».

Работа по подготовке проекта Протокола проводилась ЕЭК совместно с экспертами государств – членов Союза на площадке экспертной группы по вопросам происхождения товаров при Консультативном комитете по таможенному регулированию.

Результаты указанной работы были рассмотрены в ходе 61-го заседания Консультативного комитета по таможенному регулированию, прошедшего 26 марта 2025 года.

Результаты публичного обсуждения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия проекта Протокола рассмотрены в рамках 16-го заседания экспертной группы по вопросам происхождения товаров при Консультативном комитете по таможенному регулированию, прошедшего 5 августа 2025 года.