

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии ЕЭК
«О внесении изменения в перечень категорий товаров, в отношении которых устанавливаются более продолжительные, чем установленные Таможенным кодексом Таможенного союза, предельные сроки временного ввоза»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены**.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- субъекты предпринимательской деятельности (авиакомпании, авиационные предприятия), зарегистрированные на таможенной территории Союза, осуществляющие пассажирские и грузовые воздушные перевозки, авиационные работы, а также производство, техническое обслуживание и ремонт гражданских воздушных судов;

- должностные лица таможенных органов Союза.

Сводный департамент полагает, что **департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц**, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования указаны субъекты предпринимательской деятельности (авиакомпании, авиационные предприятия), зарегистрированные на таможенной территории Союза, осуществляющие пассажирские и грузовые воздушные перевозки, авиационные работы, а также производство, техническое обслуживание и ремонт гражданских воздушных судов.

Вместе с тем следует принять во внимание, что на практике в соответствии со статьей 280 Таможенного кодекса Таможенного союза срок временного ввоза конкретных товаров устанавливается непосредственно таможенными органами и их должностными лицами.

В этой связи сводный департамент полагает целесообразным дополнительно указать в пункте 4 информационно-аналитической справки в качестве адресатов регулирования таможенные органы государств-членов и их должностных лиц.

Сводный департамент также отмечает, что департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке **не указана информация о воздействии**, оказываемом регулированием на его адресатов (например, посредством расширения перечня категорий товаров и устранения правовой неопределенности).

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указано, что содержанием устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения) в проекте решения является установление возможности временно ввозить с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов на срок, равный 8 (восемью) годам, двигатели, запасные части и оборудование, предназначенные для технического обслуживания или ремонта самолетов гражданской авиации вне зависимости от наличия предоставления полного условного освобождения или частичного условного освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении таких самолетов, а также их статуса (иностранные товары, товары Союза).

Сводный департамент отмечает, что департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке в полной мере раскрыто содержание устанавливаемых для адресатов регулирования обязательных правил поведения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Сводный департамент полагает, что департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке **надлежащим образом** описан механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (взаимосвязь между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны альтернативные варианты регулирования, предложенные таможенными органами Республики Беларусь и Республики Казахстан.

Вариант таможенной службы Республики Беларусь:

«Временно ввозимые двигатели, запасные части и оборудование, предназначенные для технического обслуживания или ремонта самолетов гражданской авиации, если в отношении таких частей и оборудования предоставлено полное условное освобождение от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов».

При этом таможенной службой предлагалось уравнивать предельный срок временного ввоза указанных двигателей, запасных частей, оборудования и предельный срок временного ввоза самолетов гражданской авиации, в отношении которых предоставлено полное условное освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов, до 5 лет.

Вариант таможенной службы Республики Казахстан:

«Временно ввозимые двигатели, запасные части и оборудование, предназначенные для технического обслуживания или ремонта самолетов гражданской авиации, ввезенных с полным условным освобождением от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов».

При этом в пункте 7 информационно-аналитической справки отсутствует описание обоснования сделанного департаментом-разработчиком выбора из возможных вариантов решения проблемы.

Вместе с тем сводный департамент полагает, что **департаментом-разработчиком выбран оптимальный вариант регулирования.**

7. Описание опыта государств-членов и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Департаментом-разработчиком в полной мере не обеспечено соблюдение требований к форме информационно-аналитической справке.

Так, в соответствии с пунктом 154 Регламента к подготавливаемому проекту решения Комиссии департамент-разработчик составляет, в частности, информационно-аналитическую справку по форме, устанавливаемой Правилами внутреннего документооборота в ЕЭК, утвержденными Решением Коллегии ЕЭК от 5 мая 2015 г. № 46 (далее – Правила внутреннего документооборота).

В свою очередь, форма информационно-аналитической справки, установленная Правилами внутреннего документооборота (приложение № 5), состоит из 16 пунктов обязательных для заполнения.

В то же время в информационно-аналитической справке, размещенной департаментом-разработчиком на официальном Интернет-сайте Союза, отсутствует пункт, предусматривающий описание опыта государств-членов и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости) и соответствующий пункту 13 формы информационно-аналитической справки, установленной Правилами внутреннего документооборота.

8. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения.

В пункте 14 информационно-аналитической справки отсутствует информация о проведении процедуры публичного обсуждения в отношении проекта решения.

Вместе с тем сводный департамент считает необходимым дополнить пункт 14 информационно-аналитической справки сведениями, предусмотренными пунктом 19 Требований к оформлению документов по итогам общественного обсуждения проектов решений органов Евразийского экономического союза и документов, необходимых для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, являющихся приложением № 5 к Правилам внутреннего документооборота.

В этой связи **сводный департамент считает необходимым указать в пункте 14 информационно-аналитической справки следующую информацию:**

- дата размещения проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа на официальном сайте Союза;

- место размещения проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа (полные электронные адреса на официальном сайте Союза);
- способ представления предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполнения опросного листа – с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, на бумажном носителе или по электронной почте;
- срок представления предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполнения опросного листа;
- перечень лиц, письменно извещенных о размещении проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа;
- перечень лиц, представивших предложения к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполнивших опросный лист.