

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Порядок функционирования систем электронных
паспортов транспортных средств (электронных паспортов шасси
транспортных средств) и электронных паспортов самоходных машин и других
видов техники, утвержденный Решением Коллегии Евразийской
экономической комиссии от 22 сентября 2015 г. № 122»
от 25 марта 2021 г. № 334**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Порядок функционирования систем электронных паспортов транспортных средств (электронных паспортов шасси транспортных средств) и электронных паспортов самоходных машин и других видов техники, утвержденный Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 22 сентября 2015 г. № 122» (далее соответственно – проект решения, Порядок функционирования СЭП), направленный Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 13 мая 2020 г. по 12 июня 2020 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104052/ria_12052020.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены не в полном объеме**.

В частности, пунктом 159 Регламента предусмотрено, что с целью информирования заинтересованных лиц департамент-разработчик **не позднее 10 календарных дней со дня окончания срока публичного обсуждения** размещает на официальном сайте Союза сводную информацию о представленных предложениях, поступивших по итогам публичного обсуждения проекта решения в рамках оценки регулирующего воздействия, с указанием сведений об их учете и (или) об основаниях их отклонения.

Вместе с тем указанная сводная информация размещена департаментом-разработчиком 11 февраля 2021 г., то есть через 8 месяцев после завершения публичного обсуждения проекта решения.

В этой связи обращаем внимание департамента-разработчика на необходимость неукоснительного соблюдения впредь порядка и сроков проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, установленных Регламентом.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена не вполне точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что в соответствии с действующим Порядком функционирования СЭП до настоящего времени оформление электронных паспортов на транспортные средства, принадлежащие физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями, осуществляется на основании документа об оценке соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011), а именно – свидетельства о безопасности конструкции транспортного средства (далее – СБКТС).

Вместе с тем Суд Евразийского экономического союза представил в ЕЭК Консультативное заключение Суда Евразийского экономического союза от 31 октября 2019 года (далее – Консультативное заключение), в соответствии с которым субъектами процедуры оценки соответствия могут быть только профессиональные участники рынка – юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Таким образом, в соответствии с Консультативным заключением оценка соответствия не должна проводиться в отношении транспортных средств, выпускаемых в обращение физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями.

В этой связи с учетом Консультативного заключения физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, не могут получить СБКТС, а с учетом Порядка функционирования СЭП – не могут оформить электронный паспорт транспортного средства без СБКТС.

Вместе с тем, изменения, предусмотренные проектом решения, направлены не только на обеспечение возможности оформления электронных паспортов транспортных средств физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, без представления СБКТС, но и на обеспечение возможности оформления электронных паспортов самоходных машин и других видов техники (далее – самоходные машины) физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, без представления документов об оценке соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), технического регламента Таможенного союза «О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним» (ТР ТС 031/2012), или СБКТС.

В связи с этим департаменту-разработчику предлагается доработать пункт 1 информационно-аналитической справки в части указания наличия аналогичной проблемы в отношении оформления электронных паспортов самоходных машин.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена не в полном объеме.

В качестве цели принятия проекта решения департаментом-разработчиком указано предоставление возможности физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями, при выпуске в обращение транспортных средств проводить оформление электронных паспортов транспортных средств без представления СБКТС.

Вместе с тем в пункте 2 информационно-аналитической справки в качестве цели регулирования департаменту-разработчику предлагается также указать обеспечение возможности оформления электронных паспортов самоходных машин физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, без представления документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Союза.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа обращает внимание, что **в случае принятия проекта решения в представленной редакции в рамках его реализации имеются риски негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности в отраслях автомобилестроения и сельскохозяйственного машиностроения и в сфере оборота транспортных средств и самоходных машин в связи с:**

- возможным расширением практики коммерческой перепродажи транспортных средств (в том числе бывших в употреблении автомобилей из третьих стран) и самоходных машин, электронные паспорта на которые оформлены физическими лицами без документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Союза, включая риски их перемещения из государств – членов Союза, в которых требование об оформлении СБКТС физическими лицами не применяется, в государства – члены Союза, где такое требование применяется;

- угрозой снижения доли производителей государств – членов Союза на рынке транспортных средств и самоходных машин, связанной с замещением части этой доли транспортными средствами и самоходными машинами из третьих стран, ввозимыми физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями;

- искажением равных условий выпуска в обращение в части необходимости соблюдения требований технических регламентов Союза для всех категорий лиц.

В этой связи департаменту-разработчику рекомендуется дополнительно проработать положения проекта решения на предмет устранения указанных рисков.

Кроме того, проект решения нуждается в доработке в части приведения предусмотренных им формулировок в соответствие с определением понятия «транспортные средства для личного пользования», установленным подпунктом 50 пункта 1 статьи 2 Таможенного кодекса Союза.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Р.Б. Бекетаев

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии «О внесении
изменений в Порядок функционирования систем
электронных паспортов транспортных средств
(электронных паспортов шасси транспортных
средств) и электронных паспортов самоходных
машин и других видов техники, утвержденный
Решением Коллегии Евразийской экономической
комиссии от 22 сентября 2015 г. № 122»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены**.

Вместе с тем по проекту решения имеются замечания уточняющего характера, касающиеся приведения предусмотренных им формулировок в соответствие с Таможенным кодексом Союза.

Согласно абзацам пятому – седьмому подпунктов «в» пунктов 20 и 21 Порядка функционирования СЭП электронные паспорта транспортного средства и самоходной машины оформляются уполномоченным органом (организацией) при отсутствии документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Союза в отношении транспортного средства и самоходной машины, ввозимых на таможенную территорию Союза и принадлежащих:

- физическим лицам, являющимся участниками национальных государственных программ по оказанию содействия добровольному переселению лиц, проживающих за рубежом, либо признанным в установленном порядке беженцами или вынужденными переселенцами, а также членам их семей;

- дипломатическим представительствам и консульским учреждениям, международным (межгосударственным) организациям, пользующимся привилегиями и иммунитетами в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, сотрудникам этих представительств (учреждений, организаций), а также членам их семей.

Вместе с тем следует отметить, что пунктом 1 проекта решения предусмотрено дополнение подпунктов «в» пунктов 20 и 21 Порядка функционирования СЭП случаями ввоза транспортных средств и самоходных машин на таможенную территорию Союза физическими лицами для личного пользования, то есть более широким кругом физических лиц, чем это предусмотрено действующей редакцией Порядка функционирования СЭП.

Кроме того, подпунктом 50 пункта 1 статьи 2 Таможенного кодекса Союза предусмотрено понятие «транспортные средства для личного пользования».

Учитывая изложенное, **пункт 1 проекта решения предлагается изложить в редакции, предусматривающей:**

- замену абзацев пятого – седьмого подпункта «в» пункта 20 Порядка функционирования СЭП абзацами следующего содержания:

«транспортного средства для личного пользования, ввозимого (ввезенного) физическим лицом на таможенную территорию Союза;

транспортного средства, ввозимого (ввезенного) на таможенную территорию Союза и принадлежащего дипломатическим представительствам и консульским учреждениям, международным (межгосударственным) организациям, пользующимся привилегиями и иммунитетами в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, сотрудникам этих представительств (учреждений, организаций), а также членам их семей;»;

- замену абзацев пятого – седьмого подпункта «в» пункта 21 Порядка функционирования СЭП абзацами следующего содержания:

«ввозимой (ввезенной) физическим лицом на таможенную территорию Союза в качестве транспортного средства для личного пользования;

ввозимой (ввезенной) на таможенную территорию Союза и принадлежащей дипломатическим представительствам и консульским учреждениям, международным (межгосударственным) организациям, пользующимся привилегиями и иммунитетами в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, сотрудникам этих представительств (учреждений, организаций), а также членам их семей;».

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения направлен на защиту интересов физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями.

Вместе с тем в пункте 3 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо уточнить, что проект решения направлен на защиту интересов физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и осуществляющих ввоз на таможенную территорию Союза транспортных средств и самоходных машин для личного пользования.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком обозначены физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями.

При этом, по мнению департамента-разработчика, проект решения окажет положительное воздействие на процедуру оформления электронных паспортов транспортных средств для указанных категорий лиц.

Вместе с тем в пункте 4 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику предлагается указать, что адресатами регулирования являются:

- физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и получающие электронные паспорта в отношении транспортных средств и самоходных машин, ввезенных на территорию таможенного Союза физическими лицами для личного пользования;
- органы (организации) государств – членов Союза, уполномоченные на оформление паспортов (электронных паспортов) транспортных средств (шасси, машин).

Кроме того, в качестве воздействия, оказываемого регулированием на его адресатов, предлагается указать, что в отношении:

- физических лиц предусматривается возможность получения электронных паспортов транспортных средств и самоходных машин, ввезенных на территорию таможенного Союза физическими лицами для личного пользования, без представления документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Союза;
- органов (организаций) государств – членов Союза, уполномоченных на оформление паспортов (электронных паспортов) транспортных средств (шасси, машин), предусматривается сокращение количества документов, запрашиваемых ими при оформлении электронных паспортов транспортных средств и самоходных машин, ввезенных на территорию таможенного Союза физическими лицами для личного пользования.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проектом решения не устанавливается ограничений на возможность оформления электронных паспортов транспортных средств физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями.

Вместе с тем в пункте 5 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику предлагается уточнить, что проектом решения предусматриваются положения, регулирующие вопросы оформления электронных паспортов транспортных средств и самоходных машин, ввезенных на территорию таможенного Союза физическими лицами для личного пользования.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что посредством внесения изменений в Порядок функционирования СЭП в части оформления электронного паспорта транспортного средства для физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, будет обеспечена возможность оформления электронных паспортов транспортных средств без СБКТС.

Вместе с тем пункт 6 информационно-аналитической справки нуждается в доработке с учетом предложений по корректировке проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, а также цели регулирования в части обеспечения возможности оформления электронных паспортов самоходных машин физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, без представления документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Союза.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативы предлагаемому регулированию департаментом-разработчиком рассмотрено сохранение действующего регулирования без изменения.

Вместе с тем, по информации департамента-разработчика, такой подход не решит имеющейся проблемы, связанной с оформлением физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, электронных паспортов на выпускаемые ими в обращение транспортные средства, поскольку в случае сохранения действующего регулирования без изменения оформление электронных паспортов на транспортные средства физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, без СБКТС не будет представляться возможным.

Департаментом-разработчиком в целом надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию и обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.

Вместе с тем пункт 7 информационно-аналитической справки нуждается в доработке с учетом того, что проектом решения также предусмотрено изменение процедуры оформления электронных паспортов на самоходные машины физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, без представления документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Союза.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют.

Вместе с тем представляется, что принятие проекта решения может привести к негативным финансово-экономическим последствиям для субъектов предпринимательской деятельности в отраслях автомобилестроения и сельскохозяйственного машиностроения и в сфере оборота транспортных средств и самоходных машин с учетом рисков, изложенных в настоящем заключении.