

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта Решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии.

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в пункт 5 приложения № 2 к Положению о ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза и вывозе с таможенной территории Евразийского экономического союза шифровальных (криптографических) средств» (далее соответственно – проект Решения, Комиссия, Союз), предусматривающий изменение порядка ввоза запасных частей шифровальных (криптографических) средств.

1. Проблема, на решение которой направлен проект Решения Комиссии.

В соответствии со статьей 46 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор) в торговле с третьими странами применяются единые меры нетарифного регулирования.

Пунктами 4 и 37 Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (Приложение № 7 к Договору) установлено, что решение о введении, применении и отмене мер нетарифного регулирования принимается Комиссией. Товары, в отношении которых принято соответствующее решение, включаются в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами (далее – единый перечень).

Так, Решением Коллегии Комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 утверждено Положение о ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза и вывозе с территории Евразийского экономического союза шифровальных (криптографических) средств (далее соответственно – Решение № 30, шифровальные средства, Положение) (Приложение № 9 к Решению № 30), в отношении товаров, включенных в раздел 2.19 единого перечня.

В соответствии с Положением в зависимости от таможенной процедуры при ввозе/вывозе шифровальных средств в таможенные органы необходимо предоставить лицензию на импорт/экспорт (далее – лицензия) либо заключение (разрешительный документ), либо сведения из Единого реестра нотификаций (пункты 6,7,8 Положения).

При этом Положением установлены случаи, при которых ввоз/вывоз товаров на (с) таможенную территорию Союза осуществляется без представления разрешительных документов или сведений из Единого реестра нотификаций (абзац 3 п. 6, п. 8 Положения).

Единый реестр нотификаций – перечень сведений о зарегистрированных согласующими органами государств - членов Союза нотификациях, составляемый по форме согласно приложению № 1 к Положению и публикуемый на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно Положению о нотификации о характеристиках шифровальных (криптографических) средств и товаров, их содержащих (приложение № 2 к Положению, далее – Положение о нотификации), при заполнении и оформлении нотификации допускается возможность включения в нее запасных частей, перемещаемых через таможенную границу Союза шифровальных средств (пункт 1 и абзац 3 пункта 5 Положения о нотификации).

К таким запасным частям могут быть отнесены как комплектующие, обладающие криптографическими характеристиками и включенные в раздел 2.19 единого перечня, так и иная продукция.

В данной связи, Российской Федерацией в Комиссию внесено инициативное предложение о внесении изменения в Положение о нотификации в части обеспечения регистрации нотификаций на ввоз комплектующих только с реализованными криптографическими функциями. Российской Федерацией подготовлен и представлен в Комиссию проект Решения Коллегии Комиссии по внесению изменений в Решение № 30.

Регистрация нотификаций на ввоз комплектующих, не являющихся шифровальными (криптографическими) средствами, не потребуется.

2. Цель регулирования.

Целью проекта Решения является сокращение области применения действующих мер нетарифного регулирования и снижение финансовых и временных издержек участников внешнеторговой деятельности, осуществляющих регистрацию при ввозе на таможенную территорию Союза комплектующих к шифровальным средствам, не обладающих криптографическими функциями.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект Решения Комиссии.

Проект решения направлен на защиту интересов:

участников внешнеторговой деятельности;

государственных органов государств-членов Союза,

уполномоченных на регистрацию нотификаций, и таможенных органов государств-членов Союза.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресатами регулирования являются:

участники внешнеторговой деятельности;

государственные органы государств-членов Союза, уполномоченные на регистрацию нотификаций;

таможенные органы государств-членов Союза.

Воздействие, оказываемое на адресатов предлагаемым регулированием, заключается:

в снижении финансовых и временных затрат для участников внешнеторговой деятельности;

в отсутствии необходимости государственным органам государств-членов Союза, уполномоченным на регистрацию нотификаций, регистрировать нотификации на ввоз комплектующих, не являющихся шифровальными (криптографическими) средствами;

в снижении административной нагрузки на таможенные органы при совершении таможенных операций, в том числе направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения мер нетарифного регулирования в отношении соответствующих товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проект Решения предусматривает регистрацию нотификаций на ввоз комплектующих к шифровальным средствам только с реализованными криптографическими функциями.

Предусмотренное проектом Решения регулирование позволит упростить ввоз на таможенную территорию Союза комплектующих, не являющихся шифровальными (криптографическими) средствами, поскольку не потребуются регистрация нотификаций и соответственно представления таможенным органам сведений о включении в Единый реестр нотификаций.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом Решения Комиссии (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Согласно Положению о нотификации при заполнении и оформлении нотификации допускается возможность включения в нее запасных частей, перемещаемых через таможенную границу Союза шифровальных средств. К таким запасным частям могут быть отнесены как комплектующие, обладающие криптографическими характеристиками и включенные в раздел 2.19 единого перечня товаров, так и иная продукция.

Проектом решения предлагается:

регистрировать нотификации на ввоз комплектующих только с реализованными криптографическими функциями;

исключить абзац третий из пункта 5 Положения о нотификации;

установить, что нотификации, в пункте 1 которых содержатся сведения о запасных частях, включенные в единый реестр нотификаций до вступления в силу изменений, предусмотренных проектом Решения, действуют до окончания срока действия таких нотификаций.

Регистрация нотификаций на ввоз комплектующих, не являющихся шифровальными (криптографическими) средствами, не потребуется.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В соответствии с действующим регулированием ввоз/вывоз на таможенную территорию Союза шифровальных средств осуществляется на основании лицензии либо заключения (разрешительного документа), либо сведений о нотификации из Единого реестра нотификаций.

При этом при заполнении и оформлении нотификации допускается возможность включения в нее запасных частей шифровальных средств, перемещаемых через таможенную границу Союза.

Проектом Решения предлагается обеспечить регистрацию нотификаций на ввоз комплектующих только с реализованными криптографическими функциями.

Принимая во внимание изложенное, а также с учетом согласования проекта Решения государствами-членами Союза, предлагаемое регулирование является оптимальным.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта Решения Комиссии.

Основанием для принятия проекта решения являются:

статья 46 Договора, предусматривающая в торговле с третьими странами применение единых мер нетарифного регулирования;

пункты 4 и 37 Протокола, определяющие, что решения о введении, применении или отмене мер нетарифного регулирования принимаются Комиссией;

Решение № 30, в соответствии с которым утверждено Положение о нотификации о характеристиках шифровальных (криптографических) средств и товаров, их содержащих (приложение № 2 к Положению (приложение № 9 к Решению № 30)).

9. Сфера полномочий Комиссии, к которой относится проект Решения Комиссии.

В соответствии с пунктом 3 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору) Комиссия осуществляет свою деятельность в пределах полномочий, предусмотренных Договором и международными договорами в рамках Союза.

Проект решения относится к сфере нетарифного регулирования и предусматривает внесение изменений приложению № 2 к Положению (приложение № 9 к Решению № 30).

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта Решения Комиссии для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта Решения не повлечет финансово-экономических последствий для бюджетов государств-членов Союза, а также снизит затраты участников внешнеторговой деятельности.

Одновременно проект Решения позволит сократить временные издержки участников внешнеторговой деятельности при ввозе комплектующих, не содержащих криптографические функции.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта Решения Комиссии в силу.

Вступление в силу проекта Решения предполагается по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Принятие проекта Решения позволит исключить из регулирования комплектующие шифровальных средств, не обладающие криптографическими функциями.

Принятие проекта Решения позволит обеспечить возможность регистрации нотификации на ввоз комплектующих только с реализованными криптографическими функциями.

13. Описание опыта государств-членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта Решения Комиссии

(с обоснованием его прогрессивности и применимости).

При рассмотрении инициативного предложения Российской Федерации по внесению изменения в Положение о нотификации приложению № 2 к Положению (приложение № 9 к Решению № 30) в части изменения порядка ввоза запасных частей шифровальных (криптографических) средств при регистрации нотификаций, учитывался опыт государств-членов Союза по ввозу шифровальных (криптографических) средств и запасных частей к ним.

Принятие проекта Решения позволит упростить ввоз комплектующих к шифровальным средствам, поскольку регистрация нотификаций на ввоз комплектующих, не являющихся шифровальными (криптографическими) средствами, не потребуется.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта Решения Комиссии.

В соответствии с Порядком информирования участников внешнеторговой деятельности государств-членов Евразийского экономического союза о подготовке проекта Решения о введении, применении, продлении или отмене единых мер нетарифного регулирования и проведения консультаций (Решение Коллегии Комиссии от 21 апреля 2015 г. № 35, далее – Решение № 35) в период с 8 апреля по 8 мая 2025 года проведено информирование участников внешнеторговой деятельности, интересы которых могут быть затронуты принятием проекта Решения.

По итогам указанного информирования инициатором предложения заполнена предусмотренная Решением № 35 сводка с отклонением поступивших замечаний по проекту Решения (опубликована с 26 по 30 мая 2025 г.). Вместе с тем, предложений от заинтересованных лиц о проведении консультаций не поступало.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Комиссии.

В соответствии с разделом IX Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, по проекту решения «О внесении изменения в пункт 5 приложения № 2 к Положению о ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза и вывозе с таможенной территории Евразийского экономического союза шифровальных (криптографических) средств» проведена процедура оценки регулирующего воздействия и получено соответствующее заключение об оценке регулирующего воздействия от 7 июля 2025 г. № 591.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта решения Комиссии, к основным сведениям о проекте решения Комиссии и (или) о его подготовке.

Проект решения рассмотрен на заседании подкомитета по таможенно-тарифному, нетарифному регулированию и защитным мерам Консультативного комитета по торговле (Протокол от 27 марта 2025 г. № 4-АС/13).