

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

О внесении изменения в Приложение № 15 раздела 22 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)

(полное наименование проекта решения Евразийской экономической комиссии (ЕЭК))

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

В Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) регламенты применения фосфатов при производстве мясной продукции – нормируется как количество внесенных, так и количество общих фосфатов в пересчете на мясное сырье.

Проект решения подготовлен в связи с тем, что существующие методы исследования, при лабораторном контроле мясной продукции, не позволяют дифференцировать внесенные в качестве пищевой добавки и естественные фосфаты, содержащиеся в мясной продукции. В связи с чем, возникают трудности у изготовителей мясной продукции при формировании рецептур на продукцию, а также проблемы при проведении лабораторного контроля продукции, в том числе в рамках осуществления санитарно-эпидемиологического контроля.

Принятие предлагаемых изменений позволит избежать создания дополнительных барьеров и финансовых потерь для производителей, поставщиков и продавцов пищевой продукции, что позволит с большей эффективностью производить и реализовывать продукцию.

2. Цель регулирования

Защита жизни и здоровья людей, обеспечение прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, устранение проблем у изготовителей мясной продукции при формировании рецептур на продукцию и осуществлении контроля за применением пищевых добавок, входящих в группу фосфатов.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК

Субъекты предпринимательской деятельности (производители, поставщики, продавцы пищевой продукции), население (потребители) государств-членов.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Субъекты предпринимательской деятельности (производители, поставщики, продавцы пищевой продукции).

Принятие предлагаемых изменений позволит избежать создания дополнительных барьеров и финансовых потерь, для производителей, поставщиков пищевой продукции, что позволит с большей эффективностью производить и реализовывать свою продукцию, что принесет несомненную прибыль.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Проектом предусматривается внесение изменений в Приложение № 15 к разделу 22 «Требования безопасности пищевых добавок и ароматизаторов» главы II Единых санитарных требований - в позиции, относящейся к пищевым добавкам «Фосфорная кислота (E338) и пищевые фосфаты» для пищевой продукции «Мясные продукты (в т.ч. колбасные изделия), за исключением необработанных и мясного фарша» графу «Максимальный уровень в продуктах», изложить в следующей редакции: «3 г добавленного фосфата на 1 кг мясного сырья, 8 г общего (добавленного + естественного) фосфата на 1 кг готового продукта» (в настоящее время содержание общего (добавленного + естественного) фосфата нормируется на 1 кг мясного сырья).

Таким образом, проект решения обеспечит устранение существующих барьеров для производителей, поставщиков и продавцов пищевой продукции.

По мнению Департамента санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер проект решения не предусматривает новых ограничений и (или) запретов, а также порядка их исполнения, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Проект решения предусматривает устранение существующих барьеров для производителей, поставщиков и продавцов пищевой продукции, так как в настоящее время существующие методы исследования, при лабораторном контроле мясной продукции, не позволяют дифференцировать внесенные в качестве пищевой добавки и естественные фосфаты, содержащиеся в мясной продукции. В связи с чем, возникают трудности у изготовителей мясной продукции при формировании рецептур на продукцию, а также проблемы при

проведении лабораторного контроля продукции, в том числе в рамках осуществления санитарно-эпидемиологического контроля.

Проект решения предусматривает гармонизацию требований применения фосфатов в мясной продукции, установленных в Единых санитарных требованиях, с международными требованиями Комиссии Кодекс Алиментариус.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию

Если регламенты применения фосфатов при производстве мясной продукции оставить неизменными, т.е. как это сейчас изложено в Единых санитарных требованиях: 3 г/кг добавленного фосфата на 1 кг мясного сырья; 8 г/кг общего (добавленного + естественного) фосфата на 1 кг мясного сырья, то данная ситуация и дальше будет создавать барьеры для производства и оборота готовой мясной продукции.

Метод исследования, позволяющий дифференцированно определить мясное сырье в готовом продукте и, следовательно, содержание фосфора в мясном сырье, отсутствует. Предложения от представителей бизнес-сообщества или экспертов государств – членов Евразийского экономического союза по разработке такого метода в Комиссию не поступали. Комплексное рассмотрение возможности разработки такого метода представителями научных учреждений всех государств – членов Евразийского экономического союза займет значительное время и отодвинет перспективу решения вопроса о снятии существующих барьеров для производителей мясной продукции на неопределенный срок.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК

Пункт 1 статьи 56 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК

Санитарные, ветеринарно-санитарные, карантинные фитосанитарные меры.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности

Реализация Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в Приложение № 15 раздела 22 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» не повлечет расходов субъектов предпринимательской деятельности (производителей, поставщиков и продавцов пищевой продукции).

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу

Через 30 дней после принятия.

12. Ожидаемый результат регулирования

Устранение барьеров для производителей, поставщиков и продавцов пищевой продукции, обеспечение безопасности подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товарам).

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

Проект решения учитывает требования и опыт международного законодательства (Комиссия Кодекс Алиментариус) в сфере применения пищевых добавок.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК

Проект решения проходил процедуру публичного обсуждения в течение 60 дней.

По итогам публичного обсуждения составлена сводка отзывов.

- дата размещения проекта решения Комиссии на официальном сайте Союза - 27.03.2014 г.;

- место размещения проекта решения Комиссии - <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tehnreg/depsanmer/publ/Pages/default.aspx>;

- способ представления предложений к проекту решения Комиссии – на бумажном носителе;

- срок представления предложений к проекту решения Комиссии – 60 дней;

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК

На проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии получено заключение об оценке регулирующего воздействия от 19 июня 2015 года № 14.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке

Предлагаемые изменения в Приложение 15 раздела 22 были рассмотрены и одобрены:

- экспертами рабочей группы «Гармонизация санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований» (Протокол Рабочей группы от 11-13 февраля 2014 г.);

- членами Подкомитета по санитарным мерам при Консультативном комитете

по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер при Коллегии Евразийской экономической комиссии (Протокол от 21 – 23 июля 2014 г.);

- членами Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер (Протокол заседания Консультативного комитета от 17-18 ноября 2014 г. № 4-ВК/КК).

По итогам заседания Консультативного комитета принято решение внести в установленном порядке для рассмотрения на Коллегии Комиссии изменения в Приложение 15 к разделу 22 главы II Единых санитарных требований.