

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в пункт 15 Инструкции о порядке заполнения декларации на товары» от 30 ноября 2015 г. № 71

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в пункт 15 Инструкции о порядке заполнения декларации на товары» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 14 сентября 2015 г. по 14 октября 2015 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=886>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком в целом определена точно.

Так, департаментом-разработчиком обозначено, что проблемой, на решение которой направлен проект решения, является осуществление добросовестными производителями и импортерами поставок товаров легкой промышленности (предметов одежды из натурального меха) на неравных условиях с лицами, осуществляющими поставку аналогичных товаров без уплаты таможенных пошлин и налогов с использованием различных «серых» схем, в результате чего:

- у добросовестных производителей и импортеров снижаются объемы производимой или ввозимой продукции и сокращаются доходы;
- конечные потребители (покупатели) могут получить товар ненадлежащего качества либо недостоверную информацию о приобретаемом товаре;
- снижаются размеры отчислений в бюджеты государств – членов Союза.

Цель разработки проекта решения департаментом-разработчиком обозначена не вполне точно.

Так, департаментом-разработчиком отмечено, что целью разработки проекта решения является предоставление возможности отражения в декларации на товары сведений в отношении товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками, что является одним из мероприятий комплекса мер по защите экономических интересов субъектов предпринимательской деятельности – производителей и импортеров товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками.

Вместе с тем **рабочая группа** полагает, что целью регулирования не может являться предоставление возможности указания в декларации на товары необходимых таможенным органам сведений, поскольку возложение на импортеров обязанности по представлению соответствующих сведений является лишь инструментом регулирования, посредством которого осуществляется достижение цели, но не самой целью регулирования.

Кроме того, целью регулирования также не может являться реализация мероприятий, предусмотренных актами, входящими в право Союза.

В этой связи взамен данной цели **рабочая группа** предлагает указать получение таможенными органами сведений о товарах, планируемых к перемещению через таможенную границу Союза, для обеспечения эффективного таможенного администрирования поставок предметов одежды из натурального меха на таможенную территорию Союза, пресечения нелегальных поставок указанной продукции и создания благоприятных условий для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих легальный оборот предметов одежды из натурального меха.

Рабочая группа отмечает, что **проект решения в целом окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие и реализация обеспечат применение единого механизма таможенного администрирования оборота предметов одежды из натурального меха с использованием современных информационных технологий, что позволит упростить доступ легальных товаров данной категории на рынок всего Союза.

Вместе с тем **проект решения содержит отдельные положения, которые нуждаются в доработке** в целях устранения возможности возникновения правовой неопределенности в правоприменительной практике.

В этой связи рабочая группа рекомендует департаменту-разработчику доработать отдельные положения проекта решения с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

В частности, указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- конкретизации периода действия проекта решения (до 1 января 2017 г.);
- указания в абзаце третьем пункта 1 приложения к проекту решения наименования решения Совета ЕЭК, которым утвержден перечень товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками;
- приведения формулировки абзаца второго пункта 2 приложения к проекту решения в соответствие с Соглашением о реализации в 2015 – 2016 годах пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» от 8 сентября 2015 года.

Одновременно рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по экономике
и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Сулейменов

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в пункт 15 Инструкции
о порядке заполнения декларации на товары»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Проект решения принимается в рамках реализации Соглашения о реализации в 2015 – 2016 годах пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» от 8 сентября 2015 года (далее – Соглашение).

Пунктом 1 статьи 2 Соглашения установлено, что Соглашение определяет порядок введения маркировки контрольными (идентификационными) знаками (далее – контрольные знаки) товаров при реализации в **2015 – 2016 годах** пилотного проекта по введению маркировки товаров по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха», в отношении которых принято решение о маркировке контрольными знаками.

Исходя из буквального толкования наименования и положения пункта 1 статьи 2 Соглашения, можно сделать вывод, что с 1 января 2017 г. Соглашение должно быть признано утратившим силу.

Таким образом, решения, входящие в право Союза и принятые в целях реализации Соглашения, также должны либо быть признаны утратившими силу, либо в такие решения необходимо будет внести соответствующие изменения.

Поскольку проект решения принимается в целях реализации Соглашения, полагаем, что данный проект наряду с Соглашением также должен быть признан утратившим силу в связи с завершением реализации пилотного проекта.

В этой связи **пункт 2 проекта решения после слов «с 1 апреля 2016 г.» предлагается дополнить словами «и действует до 1 января 2017 года».**

1.2. Абзацем третьим пункта 1 приложения к проекту решения предусмотрено, что для товаров, подлежащих маркировке контрольными знаками в соответствии с перечнем товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками, утвержденным Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2015 г. № __, помещаемых под таможенные

процедуры реимпорта или выпуска для внутреннего потребления, указывается количество нанесенных контрольных знаков.

В соответствии с правилами юридической техники при ссылке на какой-либо нормативный правовой акт требуется указание не только на форму, дату и номер (реквизиты) такого акта, но и на его полное наименование.

В этой связи **абзац третий пункта 1** приложения к проекту решения после слов «от 23 ноября 2015 г. № __» предлагаем дополнить словами **««Об утверждении отдельных документов, предусмотренных Соглашением о реализации в 2015 – 2016 годах пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» 8 сентября 2015 года (далее – перечень товаров)»».**

1.3. Согласно абзацу четвертому пункта 1 приложения к проекту решения сведения о номерах нанесенных контрольных знаков, следующих подряд, указываются путем проставления через знак разделителя тире «-» первого и последнего номера соответствующего диапазона.

Следует отметить, что абзацем третьим пункта 1 приложения к проекту решения предусматривается необходимость указания в декларации на товары именно номеров контрольных знаков, а не сведений о них.

В этой связи **в абзаце четвертом пункта 1 приложения к проекту решения слова «Сведения о номерах» предлагается заменить словом «Номера».**

1.4. Изменения, предусмотренные абзацем вторым пункта 2 приложения к проекту решения, предполагают необходимость указания в декларации на товары информации о товарах, которые по классификационному коду ТН ВЭД Союза и (или) наименованию подпадают под требование о маркировке контрольными (идентификационными) знаками, но такая маркировка не осуществляется в случаях, установленных Соглашением.

В целях обеспечения четкости и однозначности изложения правовых норм и их толкования **предлагаем абзац второй пункта 2** приложения к проекту решения **изложить в следующей редакции:**

«буква «М», если декларируемый товар включен в перечень товаров, но требование о маркировке контрольными знаками на него не распространяется в соответствии с пунктом 5 статьи 3 Соглашения о реализации в 2015 – 2016 годах пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» 8 сентября 2015 года;».

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны субъекты предпринимательской деятельности – производители, импортеры и продавцы товаров, подлежащих маркировке контрольными знаками, население (потребители) государств – членов Союза.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования указаны компетентные (уполномоченные) органы государств – членов Союза, субъекты предпринимательской деятельности – импортеры товаров, подлежащих маркировке контрольными знаками, таможенные органы государств – членов Союза и их должностные лица.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в полной мере раскрыто содержание устанавливаемых для адресатов регулирования обязательных правил поведения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком в качестве механизма разрешения проблемы и достижения цели регулирования (описания взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой) указано, что проектом решения закрепляется возможность отражения в декларации на товары сведения для товаров, подлежащих маркировке контрольными знаками, а это, в свою очередь, позволит в дальнейшем использовать сведения о маркировке товаров, отраженные в декларации на товары, при контроле оборота товаров на внутреннем рынке Союза.

Таким образом, принятие проекта решения будет способствовать снижению доли «серых» (нелегальных) товаров легкой промышленности (в части предметов одежды из натурального меха) в обороте государств – членов Союза.

Полагаем, что **департаментом-разработчиком** в информационно-аналитической справке **надлежащим образом описан механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования.**

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указан альтернативный вариант предлагаемому регулированию, который был предложен Министерством финансов Республики Армения на этапе разработки проекта решения.

Так, в рамках действующей системы обязательной маркировки товаров в Республике Армения информация о маркировке в таможенный орган представляется не в составе декларации на товары, а в форме отдельного документа, специально предназначенного для этой цели.

По мнению департамента-разработчика, отражение сведений о маркировке товаров в декларации на товары является менее затратным для субъектов предпринимательской деятельности и исключает необходимость предоставления сведений в форме отдельного документа.

Полагаем, что **департаментом-разработчиком выбран оптимальный вариант регулирования.**