

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О некоторых вопросах применения в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок» (далее соответственно – проект Решения, Комиссия).

1. Проблема, на решение которой направлен проект Решения

Необходимость определения лиц, ответственных за обеспечение объекта отслеживания необходимым количеством навигационных пломб, мест наложения и снятия навигационных пломб на таможенной территории Евразийского экономического союза, перечня лиц, налагающих (снимающих) навигационные пломбы и присутствующих при таком наложении (снятии), случаев, возникших в пути следования (перевозки) по территориям государств – членов Евразийского экономического союза и относимых к нештатным ситуациям и порядков совершения таможенных операций, в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3, абзацем вторым пункта 1 и пунктом 4 статьи 8, пунктами 1 – 3 статьи 10, пунктами 1 и 3 статьи 11 Соглашения применения в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок от 19 апреля 2022 года (далее – Соглашение).

2. Цель регулирования

Целью регулирования проекта решения является определение для государств – членов Евразийского экономического союза (далее – государств-членов) лиц, ответственных за обеспечение объекта отслеживания необходимым количеством навигационных пломб, мест наложения и снятия навигационных пломб на таможенной территории Евразийского экономического союза, перечня лиц, налагающих (снимающих) навигационные пломбы и присутствующих при таком наложении (снятии), случаев, возникших в пути следования (перевозки) по территориям государств-членов и относимых к нештатным ситуациям, и утверждение:

порядка совершения операций по наложению (снятию) навигационных пломб на таможенной территории Евразийского экономического союза;

порядка передачи, хранения и уничтожения (стирания) информации, содержащейся в навигационной пломбе в период отслеживания конкретной перевозки;

порядка действий национальных операторов, уполномоченных операторов (органов) и контролирующих органов, задействованных при операциях по снятию навигационных пломб в пути следования (перевозки) по территориям государств – членов Евразийского экономического союза без прекращения наблюдения за объектом отслеживания и их последующему наложению, а также случаи,

при которых допускается снятие навигационной пломбы в пути следования (перевозки) без прекращения наблюдения за объектом отслеживания;

порядка действий национальных операторов, уполномоченных операторов (органов) и контролирующих органов, задействованных при операциях по замене навигационной пломбы в пути следования (перевозки) объекта отслеживания и случаи, при которых допускается замена навигационной пломбы в пути следования (перевозки) по территориям государств – членов Евразийского экономического союза;

порядка действий контролирующих органов и национальных операторов, необходимых для активации и деактивации навигационной пломбы, зарегистрированной в информационной системе национального оператора иного государства – члена Евразийского экономического союза, чем государство – член Евразийского экономического союза, на территории которого начинается отслеживание такой перевозки;

порядка действий национального оператора, отслеживающего перевозку по территориям государств – членов Евразийского экономического союза, при возникновении нештатной ситуации и (или) осуществлении несанкционированного действия, национальных операторов, уполномоченных операторов (органов) других государств – членов Евразийского экономического союза, которым передана информация о возникновении нештатной ситуации и (или) осуществлении несанкционированного действия, контролирующих органов при получении ими соответствующей информации.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект Решения
Проект Решения направлен на защиту интересов:

декларантов товаров, помещаемых под таможенные процедуры;

лиц, принимающих участие в перевозках товаров в рамках взаимной торговли;

контролирующих органов и их должностных лиц;

лиц Евразийского экономического союза, являющихся перевозчиками, уполномоченными операторами (органами) и национальными операторами.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Адресатами регулирования являются:

участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся декларантами товаров;

лица, принимающих участие в перевозках товаров в рамках взаимной торговли;

контролирующие органы и их должностные лица;

лица Евразийского экономического союза, являющиеся перевозчиками, уполномоченными операторами (органами) и национальными операторами.

Воздействие проекта Решения на адресатов регулирования ожидается положительным ввиду того, что оно позволит полноценно применять отслеживание

с использованием навигационных пломб в соответствии с Соглашением.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Проектом Решения предусматривается определение лиц, ответственных за обеспечение объекта отслеживания необходимым количеством навигационных пломб, мест наложения и снятия навигационных пломб на таможенной территории Евразийского экономического союза, перечня лиц, налагающих (снимающих) навигационные пломбы и присутствующих при таком наложении (снятии), случаев, возникших в пути следования (перевозки) по территориям государств-членов и относимых к нештатным ситуациям, а также порядков совершения таможенных операций, регулирующих отсылочные нормы Соглашения.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом Решения Комиссии (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Проект Решения является принципиальным элементом реализации механизма отслеживания перевозок, предусмотренного Соглашением. С учетом пунктов 1 и 5 статьи 18 Соглашения принимаемые нормы должны быть определены в течение 180 дней с даты вступления Соглашения в силу. Введение отслеживания перевозок без определения лиц, ответственных за обеспечение объекта отслеживания необходимым количеством навигационных пломб, мест наложения и снятия навигационных пломб на таможенной территории Евразийского экономического союза, перечня лиц, налагающих (снимающих) навигационные пломбы и присутствующих при таком наложении (снятии), случаев, возникших в пути следования (перевозки) по территориям государств – членов Евразийского экономического союза и относимых к нештатным ситуациям, а также порядков совершения таможенных операций, регулирующих отсылочные нормы Соглашения невозможно.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию

В качестве альтернативного варианта регулирования рассматривалась возможность определения положений проекта Решения непосредственно в рамках Соглашения. Вместе с тем государствами – членами был поддержан подход по установлению указанных норм в отдельном решении Коллегии Комиссии.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта Решения ЕЭК

Проект Решения подготовлен в целях реализации подпункта 3 пункта 2 статьи 3, абзаца второго пункта 1 и пункта 4 статьи 8, пунктов 1 – 3 статьи 10, пунктов 1 и 3 статьи 11 Соглашения.

Решение об утверждении проекта Решения с учетом Решения Высшего Евразийского экономического совета от 4 октября 2022 г. № 12 принимается Коллегией Комиссии.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект Решения ЕЭК

Проект решения относится к сфере транспорта и таможенного регулирования.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта Решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности

Принятие проекта Решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, которые будут осуществлять перевозки товаров с использованием навигационных пломб.

Принятие проекта Решения позволит реализовать Соглашение, одной из основных целей которого является минимизация применения мер таможенного и иных видов государственного контроля в отношении предусмотренных Соглашением товаров, перевозимых по таможенной территории Евразийского экономического союза, которая позволит сократить длительность перевозок и, как следствие, связанные с этим издержки участников внешнеэкономической деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта Решения ЕЭК в силу

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) вступление проекта Решения в силу предполагается по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования

Принятие проекта Решения позволит обеспечить надлежащую реализацию предусмотренного Соглашением механизма отслеживания перевозок в части применения навигационных пломб.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

Проект Решения подготовлен экспертами Комиссии, заинтересованных министерств и ведомств государств-членов с участием представителей делового сообщества на основе имеющегося в государствах-членах опыта применения навигационных пломб, полученного, в том числе в результате проведенных односторонних и двусторонних экспериментов.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта Решения ЕЭК

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК

Заключение об оценке регулирующего воздействия будет представлено после рассмотрения проекта решения.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта решения Комиссии, к основным сведениям о проекте решения Комиссии и (или) о его подготовке

Проект Решения инициирован Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики в рамках работы по реализации отсылочных норм Соглашения.

В целях проработки проекта Решения проведен ряд совещаний в очном формате и в режиме видеоконференции с участием экспертов заинтересованных министерств и ведомств государств-членов, представителей делового сообщества государств-членов и департаментов Комиссии. Проект доработан с учетом достигнутых договоренностей.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта Решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза, так как подготовлено в рамках реализации Соглашения, которое предполагает минимизацию применения мер таможенного и иных видов государственного контроля в отношении предусмотренных Соглашением товаров, перевозимых по таможенной территории Евразийского экономического союза.