

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ **о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения** **Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия**

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Порядок заполнения декларации на товары».

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1	2	3	4
1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?			
2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.			
3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования.			
4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По			

возможности приведите примеры таких последствий.			
5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)? Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования. Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее оптимальным с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.			
6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза?			
7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования?			
8. Необходим ли переходный период для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период необходим и почему?			
9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.			
10. Иные вопросы, включенные в опросный лист департаментом-разработчиком:			

11. Считаете ли Вы нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования и применения? (Если нет, то укажите конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните, в чем состоит их неопределенность).			
12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект решения ЕЭК, и ее основных участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку.			
13. Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому положению проекта решения ЕЭК, отнесенному Вами к негативно влияющим на условия ведения предпринимательской деятельности. Приведите обоснование по каждому такому положению, по возможности оценив его влияние количественно (в денежных средствах или трудозатратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.).			
Оцените по возможности, какие издержки понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта решения ЕЭК (укрупненно, в денежном эквиваленте – виды издержек и количество таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)?			
14. В отношении положений, указанных Вами в пункте 13 опросного листа, пожалуйста, выберите следующее: указанное положение противоречит целям регулирования или существующей проблеме либо не способствует достижению целей регулирования; имеет характер технической ошибки, создает правовую неопределенность или содержит смысловое (логическое)			

противоречие; приводит к избыточным действиям или, наоборот, необоснованно ограничивает действия субъектов предпринимательской деятельности; создает существенные риски для ведения предпринимательской деятельности; способствует возникновению необоснованных прав органов власти или их должностных лиц либо допускает возможность избирательного применения правовых норм по их усмотрению; приводит к невозможности совершения субъектами предпринимательской деятельности действий по выполнению обязательных требований проекта решения ЕЭК (например, в связи с отсутствием инфраструктуры, организационных или технических условий, информационных технологий) либо предусматривает исполнение регуляторных требований не самым оптимальным способом (например, на бумажном носителе, а не в электронном виде); способствует необоснованному изменению экономической ситуации в какой-либо отрасли или нескольких связанных отраслях; не соответствует обычаям делового оборота, сложившимся в отрасли, либо существующим международным практикам регулирования ведения бизнеса.				
Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).	Содержание направленного предложения	Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК, об учете (частичном учете) представленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)	Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).

Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).	5	Содержание направленного предложения	Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК, об учете (частичном учете) представленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)
По Проекту	6	Департамент сообщил об отсутствии предложений к Проекту.	7 Департамент антимонопольного регулирования, служебная записка от 31.08.2021 № 22-19108/Э	8 Принято к сведению.
По Проекту		Департамент сообщил, об отсутствии предложений и замечаний к Проекту.	Департамент конкурентной политики и политики в области закупок, служебная записка от 15.09.2021 № 23-20304/Э	Принято к сведению.
По проекту решения Коллегии Комиссии и информационно-аналитической справке		Содержащиеся в Проекте изменения предусматривают возможность указания в ДТ сведений об иностранном уполномоченном операторе (далее – УЭО), если соответствующий статус был присвоен ему в третьей стране, с которой заключен международный договор Союза и (или) его государств – членов о взаимном признании статуса уполномоченного экономического оператора (далее – договор о признании). Так, декларанту при заполнении ДТ будет предоставлена возможность указать номер свидетельства иностранного УЭО (при наличии у него соответствующей информации) что, по мнению	Департамент развития предпринимательской деятельности, служебная записка от 31.08.2021 № 10-19068/Э	Программы УЭО внедряются во всем мире в соответствии с Рамочными стандартами безопасности и упрощения мировой торговли (SAFE Framework of Standards to Secure and Facilitate Global Trade) Всемирной таможенной организации (далее – ВТамО), в связи с чем соглашения о взаимном признании УЭО (далее – СВП), реализующие возможности УЭО за пределами таможенных границ стран либо таможенных союзов, получили интенсивное развитие. Это обуславливает необходимость идентификации УЭО третьих стран в таких целях, в том числе в таможенных документах. В Таможенном кодексе ЕАЭС (далее – Кодекс) содержатся нормы о взаимном

	департамента-разработчика, позволит иностранным УЭО (при наличии договора о признании), использовать преимущество своего статуса при декларировании товаров. В этой связи полагаем необходимым отметить, что из Проекта, а также прилагаемых к нему материалов неясно, какой номер подразумевается под номером свидетельства иностранного УЭО и как указание данных сведений позволит обеспечить проверку наличия соответствующего статуса в целях применения предусмотренных для иностранных УЭО упрощений. Так, статьей 430 ТК ЕАЭС предусмотрено неотъемлемое условие признания УЭО на территории Союза – включение его в реестр УЭО и выдача соответствующего свидетельства (осуществляется таможенным органом государства – члена Союза, в соответствии с законодательством которого такое лицо создано). При этом наличие информации в реестрах УЭО государств – членов Союза позволяет таможенным органам государств – членов Союза осуществлять достоверную проверку заявляемых в ДТ сведений о наличии у декларанта статуса УЭО. Вместе с тем из Проекта не следует, что номер свидетельства иностранного УЭО подлежит включению в реестры УЭО государств – членов Союза. В то же время указание в ДТ информации о номере свидетельства УЭО,	признании статуса УЭО с государствами, не являющимися членами Союза. Пунктом 8 статьи 430 Кодекса установлено, что в соответствии с международными договорами Союза с третьей стороной отдельные специальные упрощения, предусмотренные статьей 437 Кодекса, могут предоставляться на взаимной основе УЭО государств, не являющихся членами Союза. Пунктом 9 статьи 430 Кодекса установлено, что в соответствии с международными договорами государств – членов с третьей стороной отдельные специальные упрощения, предусмотренные статьей 437 Кодекса, могут предоставляться на взаимной основе УЭО государств, не являющихся членами Союза. При этом такие специальные упрощения могут применяться только на территории государства – члена, являющегося стороной таких международных договоров. Таким образом, именно в СВП будут определяться механизм, параметры и формат обмена информацией об УЭО. Рассматриваемый Проект предусматривает изменения, допускающие возможность, наряду с существующей сегодня практикой указания сведений о статусе «союзного УЭО», указания сведений о статусе УЭО третьей страны, с которой заключено СВП. Посредством указания таких сведений в декларации на товары (далее – ДТ) обеспечивается идентификация УЭО при взаимном признании, в основном таможенном документе. А проверка сведений будет происходить путём обращения к соответствующему документу по
--	--	--

	выданного в третьей стране (при наличии договора о признании), ставит под вопрос возможность проверки наличия соответствующего статуса у декларанта при прохождении таможенного контроля на таможенной границе Союза (ввиду неурегулированности вопроса доверительного информационного обмена между участниками договора о признании), что может привести к невозможности предоставления иностранным УЭО отдельных специальных упрощений УЭО, договоренность по которым будет закреплена в договоре о признании. При этом обращаем внимание, что в информационно-аналитической справке отсутствуют сведения о наличии заключенных в настоящее время договоров о признании, что не позволяет в полной мере оценить возможность применения проекта решения на практике. Исходим из того, что вопросы, связанные с подтверждением статуса УЭО должны быть урегулированы в договоре о признании, который может включать возможность осуществления соответствующей проверки как по номеру свидетельства УЭО, так и иными способами (например, включение иностранных УЭО в реестры УЭО государств – членов Союза с указанием их иностранных статусов), которые нивелируют предлагаемые проектом решения изменения. Учитывая изложенное, полагаем, что	информационному обмену (протоколу к СВП и т.п.). В соответствии со «Стратегическим руководством по Соглашениям/Договорам о взаимном признании» ВТамО рекомендуется заключать СВП с третьими сторонами. Так, в соответствии с упомянутыми Рамочными стандартами ВТамО «для успешного функционирования СВП чрезвычайно важно, чтобы существовали законодательные акты, позволяющие внедрить систему взаимного признания» (пункт 1 раздела VII Рамочных стандартов). Такая система может быть внедрена с помощью уникального Торгового идентификационного номера (далее – ТИН), присваиваемого каждому хозяйствующему субъекту и используемого в целях обмена данными между сторонами СВП. Согласно пункту 1 Рекомендации Совета таможенного сотрудничества об использовании ТИН, принятой ВТамО в июне 2018 г., «члены Совета и все члены Организации Объединенных Наций или её специализированных учреждений, а также таможенных или экономических союзов, по мере возможности, после проведения оценок воздействия вместе с заинтересованными сторонами из частного сектора могли использовать отдельный элемент данных «Страна, присваивающая идентификацию, с кодовым обозначением» в качестве классификатора для национальных/региональных идентификаторов торговцев, чтобы обеспечить их глобальную уникальность для
--	---	---

	принятие Проекта является преждевременным до урегулирования вышеобозначенных вопросов.	идентификаторов торговцев, чтобы обеспечить их глобальную уникальность для идентификации уполномоченных экономических операторов в целях предоставления согласованных льгот по упрощению процедур в рамках Договоренностей/Соглашений о взаимном признании...». Таким образом, вышеуказанной Рекомендацией ВТамО приводится универсальная структура такого номера. Вместе с тем внесение в реестры УЭО иностранных лиц правом Союза не предусмотрено. Такой механизм не используется и в международной практике. Реестры УЭО, как правило, содержат информацию о национальных УЭО, тогда как иные УЭО идентифицируются посредством информационного обмена в рамках СВП.
--	---	---

Директор Департамента
таможенного законодательства и
правоприменительной практики
(директор (заместитель директора)
департамента ЕЭК)



(личная подпись)

С.В. Владимиров
(инициалы, фамилия)

« 21 » сентября 2021 г.