

УТВЕРЖДЕНЫ
Решением Высшего
Евразийского экономического совета
от 20 г. №

ПРАВИЛА
регулирования торговли услугами,
учреждения и деятельности

I. Общие положения

1. Настоящие Правила разработаны в целях устранения действующих и предотвращения возникновения новых неоправданных барьеров при регулировании торговли услугами, учреждения и деятельности в соответствии со статьями 66 и 67 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о Союзе) и пунктами 57 – 64 Протокола о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций (приложение № 16 к Договору о Союзе) (далее – Протокол).

2. Настоящие Правила предназначены для применения компетентными органами при регулировании торговли услугами, учреждения и деятельности, а также в процессе либерализации торговли услугами, учреждения и деятельности.

3. Для целей настоящих Правил используются основные понятия, которые означают следующее:

«адресаты регулирования» – лица государств – членов Евразийского экономического союза, осуществляющие (намеревающиеся осуществлять) поставку и получение (потребление)

услуг, учреждение, деятельность и (или) действия на территориях государств – членов Евразийского экономического союза;

«заявитель» – лицо, претендующее на подтверждение права (подтверждающее свое право) на поставку услуг, учреждение, деятельность и (или) действия, в том числе посредством получения разрешения или направления уведомления;

«неоправданные барьеры» – обязательные требования и процедуры, приводящие к экономическим издержкам более значительным, чем это необходимо для достижения целей регулирования, в том числе для обеспечения безопасности и качества поставляемых услуг, безопасности осуществляемых деятельности или действий;

«регулирование» – система мер, принимаемых и применяемых компетентными органами в отношении адресатов регулирования, которая включает в себя в том числе следующие регулятивные требования и процедуры:

обязательные требования к адресатам регулирования, поставляемым и (или) получаемым (потребляемым) услугам, учреждению, деятельности и (или) действиям;

разрешительные, уведомительные и контрольные (надзорные) процедуры;

меры воздействия на лиц, нарушивших обязательные требования.

Иные понятия, используемые в настоящих Правилах, понимаются в значениях, приведенных в разделе XV Договора о Союзе и Протоколе.

4. Регулирование осуществляется компетентными органами в соответствии с настоящими Правилами для достижения целей, установленных законодательством государств – членов Евразийского

экономического союза (далее соответственно – государства-члены, Союз), Договором о Союзе и иными международными договорами и актами, составляющими право Союза.

II. Принципы регулирования

5. Основными принципами регулирования являются:

а) законность – компетентные органы (их должностные лица) устанавливают и применяют регулятивные требования и процедуры, а также осуществляют любые действия в соответствии с положениями международных договоров и актов, составляющих право Союза, и законодательства государств-членов и только в случаях, предусмотренных указанными положениями;

б) транспарентность – компетентные органы обеспечивают открытость и доступность международных договоров и актов, составляющих право Союза, нормативных правовых актов государств-членов (далее – нормативные правовые акты) (включая их проекты);

в) соразмерность – компетентные органы (их должностные лица) при установлении и применении регулятивных требований и процедур обеспечивают достижение целей регулирования путем минимального ограничения свободы торговли услугами, учреждения, деятельности и (или) действий;

г) определенность регулирования – все регулятивные требования и процедуры должны быть понятными (однозначными). В случае неоднозначности норм законодательства государств-членов, устанавливающих требования и процедуры при регулировании, а также

при рассмотрении и разрешении возникших споров такие нормы толкуются и решения принимаются в пользу адресатов регулирования.

III. Установление регулятивных требований и процедур в нормативных правовых актах

6. Регулирование должно обеспечивать достаточный уровень безопасности поставляемых услуг, осуществляемых деятельности или действий при минимальной объективно необходимой нагрузке на адресатов регулирования.

7. Компетентные органы обеспечивают предварительное опубликование проектов нормативных правовых актов, предусматривающих установление регулятивных требований и процедур, а также проведение оценки их соответствия критериям, предусмотренным пунктом 61 Протокола.

8. При размещении проектов нормативных правовых актов на официальных сайтах государственных органов государств-членов, ответственных за разработку таких актов, или на специально созданных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее соответственно – сеть Интернет, сайты) компетентными органами обеспечивается:

а) указание сроков проведения общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (как правило, сроки составляют не менее 30 календарных дней до даты предполагаемого принятия нормативных правовых актов), а также размещение заключений о соответствии проектов нормативных правовых актов критериям, предусмотренным пунктом 61 Протокола (далее – заключения);

б) доступ всех заинтересованных лиц к размещенным на сайтах проектам нормативных правовых актов и заключениям;

в) возможность направления с использованием сайтов всеми заинтересованными лицами замечаний, комментариев и предложений по проектам нормативных правовых актов;

г) размещение на сайтах сводной информации о направленных заинтересованными лицами в ходе общественного обсуждения замечаниях, комментариях и предложениях по проектам нормативных правовых актов;

д) информирование на сайтах об учете направленных заинтересованными лицами замечаний, комментариев и предложений по проектам нормативных правовых актов или основаниях их отклонения;

е) возможность обмена информацией, размещенной на сайтах, с другими ресурсами сети Интернет, в том числе с официальными порталами государств-членов по вопросам регулирования, с тематическими форумами и сетевыми сообществами.

9. Компетентные органы обеспечивают проведение оценки проектов нормативных правовых актов, устанавливающих регулятивные требования и (или) процедуры, на предмет соответствия принципам, предусмотренным пунктом 5 настоящих Правил. Указанная оценка проводится на основании анализа:

а) проблемы, на решение которой направлен проект нормативного правового акта, целей его принятия и применения, а также группы (групп) лиц, на защиту интересов которой направлен проект нормативного правового акта;

б) адресатов регулирования, в том числе хозяйствующих субъектов, а также воздействия, которое будет оказано на них в связи с принятием нормативного правового акта;

в) содержания устанавливаемых для адресатов регулирования требований (обязательных правил поведения);

г) механизма разрешения проблемы и достижения цели принятия нормативного правового акта (описания взаимосвязи между положениями проекта нормативного правового акта и решаемой проблемой);

д) сведений об альтернативе предлагаемому проектом нормативного правового акта регулированию;

е) обоснования разработки проекта нормативного правового акта в соответствии с такими объективными и гласными критериями, как компетентность и способность осуществлять торговлю услугами и деятельность;

ж) соразмерности предлагаемого проектом нормативного правового акта регулирования требованиям, которые необходимы для обеспечения безопасности и качества поставляемых услуг, а также безопасности осуществляемой деятельности (в целях выполнения критерия, предусмотренного подпунктом 2 пункта 61 Протокола);

з) отсутствия в проекте нормативного правового акта положений, устанавливающих ограничения для торговли услугами, учреждения, деятельности и (или) действий, не предусмотренные приложением № 2 к Протоколу и индивидуальными национальными перечнями ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий в рамках Евразийского экономического союза для государств-членов,

утвержденными Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 112.

10. Компетентные органы обеспечивают транспарентность (открытость и доступность) принятых нормативных правовых актов посредством их опубликования в официальных источниках, а по возможности также на сайтах с соблюдением следующих условий:

а) обеспечение для адресатов регулирования возможности ознакомиться с такими актами;

б) опубликование таких актов в срок, обеспечивающий правовую определенность и обоснованные ожидания адресатов регулирования, но в любом случае до даты их вступления в силу (введения в действие);

в) сопровождение опубликования таких актов пояснением целей их принятия и применения.

11. Компетентными органами обеспечивается предоставление заинтересованным лицам разъяснений положений принятых нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов посредством:

а) создания механизма, обеспечивающего представление ответов на письменные и (или) электронные запросы любых заинтересованных лиц о принятых нормативных правовых актах (их проектах);

б) обеспечения рассмотрения в порядке, установленном для лиц государства-члена, обращений лиц других государств-членов.

12. В целях поэтапного упрощения и (или) упразднения избыточных регулятивных требований и процедур компетентные органы не реже 1 раза в год проводят оценку последствий фактического воздействия нормативных правовых актов на адресатов регулирования.

Указанная оценка проводится с учетом наилучшей международной практики, а в случае ее отсутствия – с учетом выбора и применения наиболее прогрессивных моделей государств-членов.

Комиссия разрабатывает рекомендации по применению наилучшей международной практики (в том числе прогрессивных моделей государств-членов) и проведению оценки последствий фактического воздействия нормативных правовых актов на адресатов регулирования.

IV. Разрешительные требования и процедуры

13. Разрешительный порядок устанавливается в случае, когда иные меры регулирования являются недостаточными для достижения целей регулирования.

14. Посредством выдачи разрешения компетентный орган подтверждает право заявителя на торговлю услугами, учреждение, деятельность и (или) действия.

15. За исключением случаев, предусмотренных приложением № 2 к Протоколу и индивидуальными национальными перечнями ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий в рамках Евразийского экономического союза для государств-членов, утвержденными Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 112, разрешительные требования и процедуры не должны создавать неоправданные барьеры для адресатов регулирования в торговле услугами, учреждении, деятельности и (или) действиях. В качестве таких барьеров, в частности,

признаются следующие требования к адресату регулирования (либо его персоналу):

а) местонахождение адресата регулирования на определенной территории;

б) запрет или обязанность иметь учреждение более чем в одном государстве-члене либо быть включенным в реестры или зачисленным в профессиональные объединения либо ассоциации более чем в одном государстве-члене;

в) ограничение в выборе контрагентов;

г) требование о представлении дополнительных документов, прямо не предусмотренных международными договорами и актами, составляющими право Союза, и законодательством государства-члена, на территории которого осуществляется поставка или получение (потребление) услуг, учреждение, деятельность и (или) действия;

д) требования к персоналу адресата регулирования, не касающиеся профессиональной квалификации.

16. Компетентными органами обеспечивается беспрепятственный доступ к информации (в том числе путем ее размещения на сайте), включающей в себя в том числе следующие сведения:

а) компетентный орган, осуществляющий разрешительные процедуры (в том числе его местонахождение, контактные телефоны, адрес электронной почты, график работы);

б) порядок выполнения разрешительных требований и процедур (перечень требуемых документов, формы заявлений, бланков, сроки рассмотрения заявления и др.);

в) способы подачи заявления на получение разрешения (лично, через представителя и др.);

г) форма подачи заявления на получение разрешения (на бумажном носителе или в электронном виде);

д) платежи (сборы), взимаемые в связи с рассмотрением заявления и выдачей разрешения;

е) основания отказа в выдаче разрешения, установленные законодательством государства-члена;

ж) порядок обжалования решения, действия (бездействия) компетентных органов;

з) реестр и базы данных, содержащие в том числе информацию о выданных, переоформленных, аннулированных разрешениях и их дубликатах, разрешениях, срок действия которых приостановлен, продлен, возобновлен и прекращен;

и) организации (ассоциации, союзы и др.), которые оказывают содействие (в том числе на безвозмездной основе) адресатам регулирования по вопросам, связанным с разрешительными требованиями и процедурами.

17. Сумма любых платежей (сборов), взимаемых в связи с рассмотрением заявления и выдачей разрешения, устанавливается законодательством государств-членов в соответствии с подпунктом 4 пункта 64 Протокола.

18. Компетентный орган при осуществлении разрешительных процедур не вправе требовать от адресатов регулирования представления документов и сведений, прямо не предусмотренных законодательством государств-членов, регулирующим порядок выдачи разрешений.

19. В случае если для получения разрешения адресату регулирования необходимо представить компетентному органу

документы, подтверждающие соответствие адресата регулирования, его услуг, учреждения, деятельности и (или) действий разрешительным требованиям, то требования к содержанию и форме таких документов (включая их наименование) устанавливаются законодательством государств-членов.

20. Компетентный орган обеспечивает возможность получения заявителями разрешений посредством механизма «единого окна», под которым понимается система взаимодействия между компетентным органом и заявителем, позволяющая заявителю однократно представлять (направлять) документы в стандартизированном виде через государственную информационную систему государства-члена (единый пропускной канал), обеспечивающую осуществление разрешительной процедуры в электронной форме.

21. При обращении заявителя в компетентный орган за получением разрешения не требуется:

а) представление документов, если такие документы и иная необходимая информация имеются у этого компетентного органа или могут быть получены им у иных компетентных органов;

б) нотариальное заверение представленных копий документов при условии предъявления заявителем оригиналов документов.

22. Компетентный орган обеспечивает заявителям надлежащие условия для подачи заявления (с приложением необходимых документов) и получения разрешения:

а) организация места подачи заявления и получения разрешения и размещение в доступных местах стандартов, в соответствии с которыми осуществляется выдача разрешения;

б) бесперебойное функционирование электронных порталов (при их наличии), официальных сайтов в сети Интернет, электронной почты, контактных телефонов и др.;

в) предоставление необходимой информации, включая бесплатные консультации о разрешительных требованиях и процедурах, в том числе о порядке подачи и форме документов, прилагаемых к заявлению;

г) публичное размещение и предоставление информации о банковских реквизитах для оплаты платежей (сборов), взимаемых за выдачу разрешения;

д) предоставление информации о порядке обжалования решений, действий (бездействия) компетентных органов (их должностных лиц).

23. В случае если в связи с ограниченностью природных ресурсов или технических мощностей количество разрешений на определенный вид деятельности или действий ограничено, проводится конкурсный отбор заявителей.

Такая процедура должна быть прозрачной и беспристрастной, не должна предусматривать какие-либо преимущества для лица, имеющего разрешение с истекающим сроком действия, а выдаваемое разрешение не должно иметь чрезмерно длительного срока действия и подлежать автоматическому возобновлению.

24. Информация о принятом компетентным органом решении в отношении адресата регулирования, в том числе об отказе в выдаче или о лишении (аннулировании) разрешения либо приостановлении срока его действия, направляется адресату регулирования в течение 10 рабочих дней с даты его принятия в электронном виде или на бумажном носителе с обоснованием (в письменной форме). В решении

также дается разъяснение права на его обжалование (в том числе в судебном порядке).

25. В случае если компетентный орган в установленный срок не выдал заявителю разрешение либо не представил мотивированный отказ в его выдаче, с даты истечения срока выдачи разрешения оно считается выданным, за исключением разрешений на поставку отдельных видов услуг, осуществления отдельных видов деятельности, перечень которых установлен законодательством государства-члена в целях обеспечения обороны или национальной безопасности.

26. Разрешение, полученное заявителем в государстве-члене, должно предоставлять право на поставку услуг, учреждение и (или) деятельность, как правило, на всей территории этого государства-члена, за исключением определенных случаев, предусмотренных законодательством государств-членов, регулирующим порядок выдачи специальных разрешений (лицензий).

27. Выдаваемое разрешение не должно иметь ограниченного срока действия, за исключением следующих случаев:

а) срок действия разрешения продлевается посредством повторного подтверждения соответствия требованиям законодательства государства-члена;

б) количество разрешений либо срок действия разрешения ограничены в целях защиты общественной морали, поддержания общественного порядка, национальной безопасности, защиты жизни или здоровья людей, животных и растений, охраны окружающей среды, а также в связи с ограниченностью природных ресурсов или технических мощностей.

28. При изменении формы и (или) наименования разрешения, разрешительной процедуры без существенного изменения разрешительных требований (не влияющего на безопасность поставляемой услуги или осуществляемой деятельности) ранее выданные разрешения и документы сохраняют свое действие до истечения срока, на который они выданы.

29. Законодательством государств-членов устанавливаются единые перечни разрешений на поставку услуг, учреждение, осуществление деятельности и (или) действий.

Законодательством государств-членов предусматривается установление запрета на выдачу и требование разрешений, не предусмотренных указанными перечнями.

V. Уведомительные процедуры

30. Регулирование может осуществляться посредством уведомительной процедуры, которая предусматривает обязанность заявителя до начала поставки услуг, осуществления деятельности или действий уведомить компетентный орган об этом в порядке, установленном законодательством государства-члена.

Посредством уведомительной процедуры заявитель информирует компетентный орган о своем соответствии требованиям к поставке услуг, осуществлению деятельности или действий, в отношении которых введена уведомительная процедура, установленным законодательством соответствующего государства-члена.

31. Законодательством государств-членов устанавливаются единые перечни видов услуг, деятельности или действий, в отношении которых введена уведомительная процедура.

Законодательством государств-членов предусматривается установление запрета на применение уведомительной процедуры в отношении видов услуг, деятельности или действий, не предусмотренных указанными перечнями.

32. При регулировании посредством уведомительной процедуры заявителю должно предоставляться право на торговлю услугами, деятельность или действия сразу после направления в компетентный орган соответствующего уведомления.

33. Компетентный орган не должен требовать от адресатов регулирования представления документов и сведений, прямо не предусмотренных законодательством государства-члена, регулирующим порядок осуществления уведомительной процедуры.

34. Компетентные органы устанавливают правила осуществления уведомительной процедуры, включая:

а) порядок направления уведомления о начале поставки услуг, осуществления деятельности или действий (в том числе уведомления в электронной форме);

б) порядок ведения реестра уведомлений (далее – реестр), предусматривающий:

включение в реестр сведений, содержащихся в уведомлениях, в день их получения;

исключение уведомления из реестра по заявлению адресата регулирования (в отношении своего уведомления) или по решению суда

о запрещении поставки услуг, осуществления деятельности или действий адресатом регулирования;

получение компетентным органом информации об уведомлениях, содержащейся в реестре, без истребования подтверждения таких сведений от адресатов регулирования;

открытость и беспрепятственный доступ к сведениям, содержащимся в реестре.

35. При введении уведомительного порядка в отношении конкретного вида услуг, деятельности или действий взамен разрешительного порядка адресат регулирования, у которого на момент введения уведомительной процедуры было действительное разрешение на поставку услуг, осуществление деятельности или действий, считается направившим уведомление, которое автоматически включается компетентным органом в реестр.

VI. Квалификационные требования к физическим лицам

36. В законодательстве государств-членов могут устанавливаться следующие квалификационные требования к физическим лицам в отношении поставки отдельных видов услуг, осуществления деятельности:

наличие соответствующего образования;

сдача профессиональных экзаменов (тестирование, интервью и др.);

наличие практического опыта в определенной сфере;

языковые навыки;

обязанность страхования профессиональной ответственности; иные требования.

Такие требования должны быть обоснованными и предъявляться лишь в той мере, в какой они необходимы для подтверждения компетентности физического лица в поставке заявленных услуг, осуществлении заявленной деятельности.

37. В составе обязательных квалификационных требований, устанавливаемых законодательством государств-членов, не устанавливаются следующие требования, предъявляемые к физическим лицам в отношении поставки отдельных видов услуг, осуществления деятельности:

а) поставка услуг, осуществление деятельности на определенной территории (определенном месте);

б) наличие определенного помещения или специального оборудования;

в) поставка только одного вида услуг, осуществление одного вида деятельности, в случае если физическое лицо способно поставлять несколько видов услуг, осуществлять несколько видов деятельности при наличии необходимой профессиональной квалификации.

38. В законодательстве государств-членов устанавливается, что допуск к сдаче профессионального экзамена (тестирование, интервью и др.) для подтверждения профессиональной квалификации физических лиц, а также сдача такого экзамена (тестирование, интервью и др.) должны обеспечиваться на непредвзятой основе в течение разумного срока, но не позднее 1 месяца с даты подачи физическим лицом соответствующего заявления.

39. В случае если подтверждение профессиональной квалификации физических лиц проводится экзаменационной комиссией, компетентный орган должен обеспечить беспристрастность, объективность и компетентность членов такой комиссии.

40. График проведения профессиональных экзаменов (тестирования, интервью и др.) составляется компетентным органом исходя из обеспечения их проведения с разумной периодичностью и исключения создания условий, обременительных для физических лиц.

41. Законодательством государств-членов устанавливается разумный срок для повторного подтверждения профессиональной квалификации физических лиц, поставляющих услуги, осуществляющих деятельность на основе разрешения, но не ранее чем через 1 год с даты предыдущего подтверждения профессиональной квалификации.

42. При изменении наименования профессии, специальности, должности физического лица без существенного изменения квалификационных требований (не влияющего на безопасность поставляемой услуги или осуществляемой деятельности) не требуется повторного подтверждения профессиональной квалификации физического лица.

43. В целях допуска физических лиц к поставке услуг, осуществлению отдельных видов деятельности компетентный орган одного государства-члена признает документы, подтверждающие профессиональную квалификацию физического лица, и документы об образовании, выданные в другом государстве-члене, в соответствии со статьей 97 Договора о Союзе.

VII. Контрольные (надзорные) процедуры

44. Для достижения целей регулирования, в том числе обеспечения качества предоставляемых услуг, безопасности деятельности или действий, в законодательстве государств-членов в отношении адресатов регулирования устанавливаются контрольные (надзорные) процедуры.

45. Посредством контрольных (надзорных) процедур компетентные органы осуществляют проверку соблюдения адресатами регулирования регулятивных требований.

46. Эффективность контрольных (надзорных) процедур обеспечивается компетентными органами посредством:

- а) внедрения системы оценки рисков;
- б) четкой правовой регламентации контрольных (надзорных) процедур;
- в) законодательного закрепления гарантий прав адресатов регулирования.

47. Система оценки рисков предусматривает:

а) определение объектов, направлений, объема (полноты) и периодичности проведения контрольных (надзорных) процедур на основе следующих характеристик адресата регулирования:

- вид деятельности;
- степень опасности;
- выявленные ранее нарушения;
- обращения потребителей товаров, получателей услуг о совершении нарушений (с подтверждением фактов таких нарушений);

б) составление, согласование, утверждение и реализацию планов проведения контрольных (надзорных) процедур на основании оценки степени риска (с учетом установленных критериев отнесения адресатов регулирования к группам риска), анализа степени риска причинения ущерба (вреда), оценки нарушений обязательных требований с целью снижения в дальнейшем количества контрольных (надзорных) процедур пропорционально степени риска;

в) сокращение объема и частоты проведения контрольных (надзорных) процедур в отношении добросовестных адресатов регулирования, не имеющих нарушений обязательных требований, при одновременном увеличении объема и частоты проведения контрольных (надзорных) процедур в отношении недобросовестных адресатов регулирования, деятельность которых характеризуется повышенным риском для потребителей, получателей услуг, добросовестных адресатов регулирования и государства-члена.

48. Законодательством государств-членов устанавливается регламентация контрольных (надзорных) процедур, включая в том числе:

- а) принципы проведения контрольных (надзорных) процедур;
- б) систему оценки рисков;
- в) условия и процедуры организации и проведения контрольных (надзорных) процедур;
- г) виды деятельности, относящиеся к разным степеням риска;
- д) критерии оценки степени риска для определенного вида деятельности;
- е) порядок обжалования действий (бездействия) компетентных органов (их должностных лиц) при организации и проведении

контрольных (надзорных) процедур и порядок возмещения ущерба (вреда), причиненного адресатам регулирования;

ж) периодичность проведения контрольных (надзорных) процедур и предельные сроки их проведения;

з) обязательное использование компетентными органами проверочных листов;

и) обязательную отчетность компетентных органов, в том числе о количестве проверенных адресатов регулирования, выявленных нарушениях, размере причиненного ущерба (вреда), привлеченных к ответственности адресатах регулирования, количестве отмененных решений о привлечении к ответственности адресатов регулирования и признанных незаконными актов компетентных органов.

49. В целях обеспечения гарантий прав адресатов регулирования при организации и проведении контрольных (надзорных) процедур законодательством государств-членов предусматриваются следующие положения:

а) недопустимость проведения в отношении одного и того же адресата регулирования несколькими компетентными органами контрольных (надзорных) процедур исполнения (соблюдения) одних и тех же обязательных требований;

б) проведение компетентным органом контрольных (надзорных) процедур на основании документа о назначении проведения таких процедур, санкционированных уполномоченным законодательством государств-членов органом;

в) извещение (в письменном виде) адресата регулирования в разумные сроки, устанавливаемые законодательством государств-членов, о начале проведения плановых проверок;

г) обязательность соблюдения предельных сроков проверок, устанавливаемых законодательством государств-членов;

д) недопустимость проверки выполнения требований и процедур, которые не установлены законодательством государств-членов;

е) ответственность должностных лиц компетентных органов в случае неисполнения и (или) ненадлежащего исполнения ими своих обязанностей и нарушения ими прав адресатов регулирования.

50. Для обеспечения эффективности проведения контрольных (надзорных) процедур, в том числе для обмена информацией между государствами-членами, компетентные органы заключают соглашения, предусматривающие:

а) возможность оперативного обмена информацией между компетентными органами государств-членов в отношении конкретных адресатов регулирования;

б) создание механизма предупреждения нарушения адресатами регулирования прав и законных интересов потребителей, получателей услуг, добросовестных адресатов регулирования, а также интересов государств-членов.

VIII. Совершенствование регулятивных требований и процедур

51. Компетентные органы на постоянной основе, в том числе в процессе либерализации торговли услугами, учреждения и деятельности, в соответствии со статьей 67 Договора о Союзе проводят мониторинг регулятивных требований и процедур на предмет их избыточности, неэффективности.

52. Избыточность или неэффективность регулятивных требований и процедур устанавливается в случае выявления:

а) неоднозначных регулятивных требований или процедур в законодательстве государств-членов;

б) наличия противоречия регулятивных требований и процедур требованиям законодательства государств-членов;

в) фактического неприменения компетентными органами, то есть не востребованности регулятивных требований и процедур;

г) несоответствия регулятивных требований и процедур установленным законодательством государств-членов целям регулирования в определенной отрасли, сфере;

д) дублирования регулятивных требований и процедур разными компетентными органами, разными уровнями одного компетентного органа, иными лицами (подведомственными, экспертными организациями);

е) недостаточности кадров, временных и материальных ресурсов компетентных органов для предусмотренного законодательством государств-членов регулирования;

ж) формального характера установленных требований, не обеспечивающих достижение установленных законодательством государств-членов целей регулирования;

з) более эффективного варианта регулирования по сравнению с действующим регулированием.

53. По результатам мониторинга, предусмотренного пунктом 52 настоящих Правил, в зависимости от эффективности регулятивных требований и процедур избыточные, неэффективные регулятивные

требования и процедуры подлежат отмене либо изменению компетентным органом.

54. Комиссия поэтапно проводит мониторинг нормативных правовых актов государств-членов и 1 раз в год информирует Высший Евразийский экономический совет о реализации государствами-членами положений, предусмотренных настоящими Правилами.

55. Новые регулятивные требования и процедуры, ухудшающие условия торговли услугами, учреждения, деятельности и (или) действий, могут быть установлены не ранее чем через 1 год после установления уже действующих регулятивных требований и процедур и только при наличии обоснованной необходимости их принятия.

При введении новых или изменении действующих регулятивных требований и процедур, ухудшающих условия торговли услугами, учреждения, деятельности и (или) действий, начало действия таких требований и процедур не может быть установлено ранее сроков, необходимых лицам для подготовки к поставке услуг, учреждению, деятельности и (или) действий в соответствии с новыми (измененными) требованиями и процедурами, но не ранее чем через 6 месяцев с даты официального опубликования соответствующих актов.

Положения настоящего пункта не распространяются на требования, установленные пунктом 6 статьи 65 Договора о Союзе.

IX. Заключительные положения

56. Государства-члены в целях повышения качества услуг и безопасности деятельности, осуществляемой адресатами регулирования, могут принимать меры в отношении профессиональных

объединений, торгово-промышленных палат, объединений поставщиков и получателей (потребителей) услуг на своих территориях в целях создания благоприятных условий (на конкурентной основе) для оценки компетентности адресатов регулирования.

57. Положения настоящих Правил в части установленных требований к регулированию применяются Комиссией при осуществлении регулирования в рамках полномочий, предусмотренных Договором о Союзе, иными международными договорами и актами, составляющими право Союза.
