

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения
Совета Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Правила определения происхождения товаров,
ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза
(непреференциальные правила определения происхождения товаров)»
от 2 ноября 2023 г. № 497**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК, Комиссия), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров)» (далее соответственно – проект решения, Непреференциальные правила), направленный Департаментом торговой политики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 8 сентября по 8 октября 2023 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106278/ria_08092023_mdoc.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что Непреференциальные правила утверждены Решением Совета ЕЭК от 13 июля 2018 г. № 49 и фактически применяются с 12 января 2019 года. При этом за период, прошедший с момента начала их применения, Комиссией проведен анализ правоприменительной практики, в том числе сложностей, возникающих при применении Непреференциальных правил.

Кроме того, получен ряд предложений по конкретизации положений Непреференциальных правил от участников внешнеэкономической деятельности и заинтересованных органов власти государств – членов Союза.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является внесение изменений в Непреференциальные правила для исключения существующих сложностей в правоприменении, а также совершенствования их отдельных положений с учетом предложений участников внешнеэкономической деятельности и заинтересованных органов власти государств – членов Союза.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит усовершенствовать порядок применения Непреференциальных правил и упростить процедуры подтверждения происхождения товаров для участников внешнеэкономической деятельности.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Б.А. Сагинтаев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров)»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены**.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны

- участники внешнеэкономической деятельности, осуществляющие (намеревающиеся осуществлять) ввоз товаров на таможенную территорию Союза;
- контролирующие органы государств – членов Союза.

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указан **в полном объеме**.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- субъекты предпринимательской деятельности государств – членов Союза (импортеры, осуществляющие ввоз товаров на таможенную территорию Союза);
- субъекты предпринимательской деятельности, а также уполномоченные органы третьих сторон (экспортеры, осуществляющие поставки товаров на таможенную территорию Союза, а также органы, выдающие сертификаты о происхождении товара (далее – сертификат));
- таможенные органы государств – членов Союза.

Перечень адресатов регулирования указан департаментом-разработчиком в полном объеме.

По мнению департамента-разработчика, воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, будет заключаться в том, что вносимые в Непреференциальные правила изменения:

- позволят конкретизировать их отдельные положения, что приведет к корректировке процедуры подтверждения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза в рамках непреференциальной торговли;
- будут способствовать адаптации лиц третьих стран к подготовке документов, подтверждающих происхождение товаров при их поставке в Союз;
- повлияют на проведение таможенного контроля происхождения товаров.

Воздействие, оказываемое проектом решения на адресатов регулирования, департаментом-разработчиком **описано надлежащим образом.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что проект решения предусматривает:

- совершенствование порядка документального подтверждения происхождения товаров при совершении таможенных операций в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, в частности, устанавливаются случаи и порядок подтверждения происхождения товаров, в отношении которых применяются меры защиты внутреннего рынка и (или) ответные меры;
- установление (уточнение) требований к сертификатам и дополнительным листам к ним;
- конкретизацию положений об административном сотрудничестве с органами третьих стран.

Основное содержание устанавливаемых проектом решения правил поведения адресатов регулирования описано департаментом-разработчиком **надлежащим образом.**

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что принятие проекта решения позволит устранить существующие сложности в применении Непреференциальных правил, а также усовершенствовать существующий порядок документального подтверждения происхождения товаров при сохранении необходимого уровня государственного контроля, в частности, за счет:

- конкретизации и систематизации положений, направленных на определение и подтверждение происхождения товаров, в отношении которых применяются предусмотренные Договором о Союзе меры защиты внутреннего рынка и (или) ответные меры, применяемые в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Договора о Союзе;
- установления возможности использования сертификатов, выданных как в стране, из которой происходит товар, так и в стране, из которой товар вывозится на таможенную территорию Союза;
- установления на постоянной основе возможности подтверждать происхождение товаров, в отношении которых применяются меры защиты

внутреннего рынка, общая таможенная стоимость партии которых не превышает сумму, эквивалентную 1500 евро, декларацией о происхождении товара (вместо сертификата);

- установления возможности использования дубликатов сертификатов;
- установления порядка определения происхождения товаров, поставляемых в наборах;
- закрепления допустимой погрешности в весе брутто товара, указанного в сертификате;
- систематизации положений Непреференциальных правил, касающихся условий административного сотрудничества с уполномоченными или верифицирующими органами третьих стран при проведении проверки сертификатов;
- уточнения требований к оформлению сертификатов;
- внесения редакционных правок, в первую очередь направленных на унификацию нормативного регулирования в области определения происхождения товаров, действующего в Союзе.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом** раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что в качестве альтернативного варианта регулирования рассматривалась возможность сохранения действующего регулирования.

Однако, по мнению департамента-разработчика, в данном случае не решаются проблемы, в связи с наличием которых подготовлен проект решения.

Департаментом-разработчиком **приведены достаточно аргументированные доводы в пользу оптимальности выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию.**

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Учитывая позитивную направленность проекта решения, **представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.**