

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### **об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру» от 15 июля 2015 г. № 19**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменения в перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 3 апреля 2015 г. по 4 мая 2015 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=33>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке **надлежащим образом обоснована проблема**, на решение которой направлен проект решения, и **верно определена цель регулирования**.

Так, принятие проекта решения **позволит** государствам – членам Союза (далее – государства-члены) **устанавливать специальную таможенную процедуру** в отношении иностранных товаров, предназначенных для **организации и проведения официальных международных выставок**, в соответствии с условиями, определенными проектом решения.

При этом в случае помещения указанной категории товаров под специальную таможенную процедуру их **ввоз** на таможенную территорию Союза **будет осуществляться без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер технического регулирования**.

В настоящее время ввоз на таможенную территорию Союза иностранных товаров, предназначенных для организации и проведения официальных международных выставок, осуществляется с полным условным освобождением от уплаты таможенных платежей, налогов и без применения мер нетарифного регулирования при помещении таких товаров под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) с последующим их помещением под таможенную процедуру реэкспорта.

При этом согласно абзацу первому пункта 1 статьи 278 Таможенного кодекса Таможенного союза помещение товаров под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) допускается при условии возможности идентификации товаров, помещаемых под эту таможенную процедуру, при их последующем таможенном декларировании с целью завершения таможенной процедуры временного ввоза (допуска).

В этой связи принятие проекта решения позволит:

- расширить перечень таможенных процедур, которые будут доступны для выбора участниками внешнеэкономической деятельности, осуществляющими ввоз на таможенную территорию Союза товаров, предназначенных для организации и проведения официальных международных выставок;

- упростить и ускорить процедуры ввоза и вывоза рассматриваемой категории товаров через таможенную границу Союза;

- сократить финансовые расходы, трудозатраты и временные издержки организаторов и участников официальных международных выставок.

Таким образом, проект решения **окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**.

Вместе с тем в целях предотвращения введения избыточного регулирования рабочая группа рекомендует департаменту-разработчику учесть замечание к проекту решения, указанное в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

При этом рабочая группа также рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по экономике  
и финансовой политике ЕЭК,  
руководитель рабочей группы

Т.М. Сулейменов

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру»

**1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.**

В соответствии с абзацем шестнадцатым приложения к проекту решения **помещение** иностранных товаров, предназначенных для организации и проведения официальных международных выставок, **под иные таможенные процедуры**, за исключением таможенных процедур, допускающих их вывоз с таможенной территории Союза, **осуществляется с применением мер технического регулирования в соответствии с правом Союза.**

*Справочно:*

*К таким иным таможенным процедурам относятся: **выпуск для внутреннего потребления, таможенный склад, уничтожение и отказ в пользу государства.***

Вместе с тем представляется, что данное положение является избыточным, поскольку:

- во-первых, при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза (далее – ТК ТС) в качестве одного из обязательных условий такого помещения уже установлено **соблюдение запретов и ограничений**, под которыми понимается комплекс мер, **применяемых** в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза, включающий, в том числе меры **технического регулирования**;

- во-вторых, при помещении товаров под таможенные процедуры таможенного склада и уничтожения такие **товары не выпускаются в обращение**, в связи с чем в данных случаях необходимость применения мер технического регулирования приведет к установлению требований, носящих избыточный характер и не соответствующих праву Союза;

- в-третьих, при помещении товаров под таможенную процедуру отказа в пользу государства согласно ТК ТС требование о соблюдении мер технического регулирования должно быть предусмотрено не решениями ЕЭК, а **законодательством государств-членов.**

Таким образом, положения рассматриваемой нормы на практике могут привести к предъявлению в отношении участников внешнеэкономической деятельности требований избыточного характера.

Кроме того, абзацем пятнадцатым приложения к проекту порядка установлено, что товары, помещенные под специальную таможенную процедуру, **должны помещаться под иную таможенную процедуру**, в том числе допускающую их вывоз с таможенной территории Союза, **в соответствии с ТК ТС** и в сроки, установленные таможенным органом государства-члена, на территории которого проводится международная выставка, исходя из заявленных декларантом целей и сроков использования таких товаров.

Таким образом, из системного толкования положений приложения к проекту решения следует, что:

- применение мер технического регулирования к товарам будет обеспечено во всех случаях, когда товары помещаются под таможенные процедуры, предусматривающие их выпуск в обращение на территории Союза;

- необходимость применения мер технического регулирования отсутствует в отношении товаров, помещаемых под таможенные процедуры, не предусматривающие их выпуск в обращение.

В этой связи абзац шестнадцатый приложения к проекту решения предлагается изложить в следующей редакции:

«Помещение указанных в части первой настоящего пункта товаров под иные таможенные процедуры, за исключением таможенных процедур, допускающих их вывоз с таможенной территории Союза, осуществляется с применением мер технического регулирования **в случаях, предусмотренных** правом Союза.».

## **2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке в качестве группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны организаторы и участники официальных международных выставок, субъекты предпринимательской деятельности.

Полагаем, что **департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

### **3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.**

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны уполномоченные органы и организации, ответственные за организацию и проведение официальной международной выставки, субъекты предпринимательской деятельности, являющиеся импортерами товаров, предназначенных для использования при организации и проведении официальной международной выставки, участники такой выставки

Вместе с тем считаем, что департаментом-разработчиком указан **неполный перечень адресатов регулирования.**

Так, таможенный контроль за соблюдением условий помещения товаров под специальную таможенную процедуру проводится таможенными органами государств-членов.

В этой связи **перечень адресатов регулирования необходимо дополнить** таможенными органами государств-членов и их должностными лицами.

Следует также отметить, что департаментом-разработчиком в пункте 4 информационно-аналитической справки **не указана информация о воздействии**, оказываемом регулированием на его адресатов (например, посредством предоставления возможности помещения иностранных товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза и предназначенных для организации и проведения официальных международных выставок, под специальную таможенную процедуру без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер технического регулирования).

### **4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).**

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком **в полной мере раскрыто содержание устанавливаемых для адресатов регулирования обязательных правил поведения.**

### **5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).**

В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком в качестве механизма разрешения проблемы и достижения цели регулирования (описания взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой) указано, что проектом решения предлагается допустить помещение под специальную таможенную процедуру иностранных товаров,

перемещаемых через таможенную границу Союза и предназначенных для организации и проведения официальных международных выставок без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер технического регулирования, что, в свою очередь, позволит снизить издержки организаторов и участников выставок, ускорить и упростить совершение таможенных операций.

Полагаем, что **департаментом-разработчиком** в информационно-аналитической справке **надлежащим образом описан механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования.**

#### **6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.**

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны два следующих альтернативных варианта предлагаемому регулированию:

1. Заявление организаторами и участниками международной выставки таможенной процедуры временного ввоза (допуска), при которой товары помещаются под данную таможенную процедуру с условным освобождением, полным или частичным, от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования с последующим помещением под таможенную процедуру реэкспорта. При этом одним из условий помещения товаров под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) является возможность идентификации товаров, помещаемых под эту таможенную процедуру, при их последующем таможенном декларировании с целью завершения таможенной процедуры временного ввоза (допуска). Данное условие может быть невыполнимым при ввозе некоторых категорий товаров (строительные и отделочные материалы, рекламная, сувенирная продукция и т.д.). Кроме того, не допускается помещение под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) пищевых продуктов, напитков, расходных материалов и образцов, за исключением случаев их ввоза в единичных экземплярах в рекламных и (или) демонстрационных целях или в качестве выставочных экспонатов либо промышленных образцов.

2. Предоставление освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины в отношении указанных товаров путем внесения изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» (далее – Решение № 130). Вместе с тем при рассмотрении данного варианта следует принимать во внимание его применимость исключительно к международным выставкам, носящим разовый характер.

При этом в пункте 7 информационно-аналитической справки отсутствует описание обоснования выбора департаментом-разработчиком оптимального варианта с учетом указанных им альтернатив предлагаемому регулированию.

Вместе с тем полагаем, что **департаментом-разработчиком выбран оптимальный вариант регулирования.**