

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения
Евразийской экономической комиссии на условия
ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии: «О внесении изменений в приложение № 2 к Положению о ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров» (далее соответственно – проект решения, радиоэлектронные средства).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения.

В соответствии с пунктами 4 и 37 Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (приложение № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) Евразийская экономическая комиссия (далее соответственно – Союз, Комиссия) принимает решения, в том числе о применении мер нетарифного регулирования.

Товары, в отношении которых принято решение о применении мер нетарифного регулирования, включаются в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами (далее – единый перечень товаров).

Ввоз радиоэлектронных средств регулируется Положением о ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров, утвержденным Решением Коллегии Комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 (Приложение № 15) (далее соответственно – Положение, Решение № 30).

Радиоэлектронные средства, ввоз которых регулируется Положением, включены в раздел 2.16 единого перечня.

В соответствии с Положением ввоз на таможенную территорию Союза радиоэлектронных средств осуществляется на основании лицензии, заключения (разрешительного документа) или сведений о включении в единый реестр*.

Одновременно Положением определены случаи, при которых данный товар ввозится на таможенную территорию Союза без

* единый реестр радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, при ввозе которых на таможенную территорию Союза не требуется представление лицензии или заключения (разрешительного документа), формируемый в порядке согласно приложению № 1 к Положению (далее – единый реестр).

лицензии, заключения (разрешительного документа) или сведений о включении в единый реестр.

Радиоэлектронные средства, которые ввозятся на таможенную территорию Союза без лицензии, заключения (разрешительного документа) или сведений о включении в единый реестр, включены в приложение № 2 к Положению (Перечень радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров, при ввозе которых на таможенную территорию Евразийского экономического союза не требуется представление лицензии, заключения (разрешительного документа) или сведений из единого реестра) (далее – Перечень).

Данный Перечень включает товары массового спроса, в том числе радиоэлектронные средства различного применения для передачи или приема голоса, изображения, данных и (или) других видов информации, а также встроенные либо входящие в состав других товаров.

Российской Стороной было предложено внести изменения в Перечень, в части расширения диапазона радиочастот для перспективной аппаратуры стандарта IEEE 802.11 различных серий (модификаций) (далее – аппаратура стандарта IEEE 802.11), а также для аппаратуры радиоуправления моделей.

Так, аппаратура стандарта IEEE 802.11 различных серий (модификаций) получила широкое распространение благодаря развитию мобильных электронно-вычислительных устройств, таких как ноутбуков и карманных персональных компьютеров.

Эти устройства работают в беспроводной локальной сетевой зоне (Wi-Fi), работу которой и обеспечивает аппаратура стандарта IEEE 802.11 различных серий (модификаций).

В настоящее время разработаны новые модификации аппаратуры стандарта IEEE 802.11, с увеличенной скоростью передачи данных и работающих в более широком диапазоне радиочастот.

На основании предложений российской Стороны Департаментом таможенно-тарифного и нетарифного регулирования был подготовлен проект решения Коллегии Комиссии, предусматривающий:

увеличение диапазона полос радиочастот для аппаратуры стандарта IEEE 802.11ac с 5650-5725 МГц до 5650-5850 МГц;

дополнение полосой радиочастот 57-66 ГГц для перспективной аппаратуры стандарта IEEE 802.11ad;

дополнение полосой радиочастот 2400 – 2483,5 МГц, с выходной мощностью передатчика не более 100 мВт, для аппаратуры радиоуправления моделями.

Однако, по просьбе белорусской Стороны выходная мощность передатчика для аппаратуры радиопередачи моделями была понижена со 100 мВт до 10 мВт, так как согласно действующим решениям Государственной комиссии по радиочастотам при Совете Безопасности Республики Беларусь для работающих в полосе радиочастот 2400-2483,5 МГц средств малого радиуса действия (в том числе для аппаратуры радиопередачи моделями) максимальная допустимая мощность ограничена 10 мВт.

Одновременно, белорусской Стороной рассматривается вопрос об изменении мощности средств малого радиуса действия (в том числе для аппаратуры радиопередачи моделями), работающих в полосе радиочастот 2400-2483,5 МГц, с 10 мВт до 100 мВт. В случае положительного решения данного вопроса в решение Коллегии Комиссии будет внесено соответствующее изменение.

Принятие решения Коллегии Комиссии о внесении изменений в приложение № 2 к Положению расширит номенклатуру радиоэлектронных средств, ввозимых на таможенную территорию Союза, без лицензии, заключения (разрешительного документа) или сведений о включении в единый реестр, и сократит сроки поставки товаров для участников внешнеторговой деятельности.

2. Цель регулирования.

Проект решения подготовлен в целях расширения перечня отдельных категорий радиоэлектронных средств, ввозимых на таможенную территорию Союза без предъявления таможенным органам лицензии, заключения (разрешительного документа) или сведений о включении в единый реестр.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Участники внешнеторговой деятельности, которые осуществляют ввоз на таможенную территорию Союза радиоэлектронных средств.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Уполномоченные государственные органы государств-членов – исключается административная процедура по выдаче лицензий и заключений (разрешительных документов) на отдельные категории радиоэлектронных средств.

Таможенные органы государств-членов – при ввозе на таможенную территорию Союза отдельных категорий

радиоэлектронных средств в таможенные органы не представляется лицензия, заключение (разрешительный документ) или сведения из единого реестра, что сокращает сроки таможенного оформления.

Участники внешнеторговой деятельности – расширяется номенклатура радиоэлектронных средств, ввоз которой на таможенную территорию Союза будет осуществляться без представления таможенным органам лицензии, заключения (разрешительного документа) или сведений из единого реестра.

Либерализация ввоза на таможенную территорию Союза отдельных категорий радиоэлектронных средств позволит сократить сроки поставки товара.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Поскольку проектом решения предусмотрено упрощение ввоза на таможенную территорию Союза радиоэлектронных средств, в отношении аппаратуры стандарта IEEE 802.11 и аппаратуры радиопередачи моделями, которые планируются ввозить на таможенную территорию Союза без представления таможенным органам разрешительных документов, то проект решения не предусматривает введение для адресатов регулирования ограничений или запретов и не оказывает отрицательного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В настоящее время согласно Положению аппаратура стандарта IEEE 802.11 и аппаратура радиопередачи моделями ввозятся на таможенную территорию Союза в зависимости от полос радиочастот, на которых они работают и выходной мощности передатчика, как с представлением таможенным органам разрешительных документов, так и без их представления.

Предлагается внести изменения в Перечень, в части расширения полос радиочастот для аппаратуры стандарта IEEE 802.11 различных серий (модификаций) и аппаратуры радиопередачи моделями, что позволит ввозить на таможенную территорию Союза более широкую номенклатуру радиоэлектронных средств без представления таможенным органам лицензии, заключения (разрешительного документа) или сведений о включении в единый реестр.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В ходе работы по подготовке проекта решения совместно с представителями уполномоченных органов государств-членов Союза рассматривались возможные альтернативные варианты регулирования. В частности, рассматривалась возможность сохранения действующего регулирования, предусмотренного Решением № 30.

Однако по итогам переговоров государствами – членами Союза признано оптимальным регулирование, предусмотренное проектом решения, поскольку принятие такого решения позволит расширить перечень отдельных категорий радиоэлектронных средств, ввозимых на таможенную территорию Союза без предъявления таможенным органам лицензии, заключения (разрешительного документа) или сведений о включении в единый реестр. В частности, расширяется диапазон радиочастот для перспективной гражданской аппаратуры (товаров массового спроса) стандарта IEEE 802.11 различных серий (модификаций), а также аппаратуры радиуправления моделями, поскольку в настоящее время разработаны новые модификации аппаратуры стандарта IEEE 802.11 с увеличенной скоростью передачи данных, работающие в более широком диапазоне радиочастот.

Кроме того, сокращаются сроки поставки товаров для участников внешнеторговой деятельности.

Также не исключается возможность дальнейшей либерализации ввоза на таможенную территорию Союза отдельных категорий радиоэлектронных средств путем увеличения выходной мощности передатчика радиоэлектронных средств, функционирующих в пределах полосы радиочастот диапазоном 2400-2483,5 МГц, с 10 мВт до 100 мВт, как это предлагала Российская Сторона. В случае согласования данного вопроса Республикой Беларусь, соответствующие изменения будут внесены в решение Коллегии Комиссии.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения.

Основанием для принятия проекта решения являются следующие документы:

пункт 3 Раздела I Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору);

Протокол о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (приложение № 7 к Договору) (далее – Протокол);

Решение № 30, утвердившее Положение о ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза радиоэлектронных

средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров.

9. Сфера полномочий Комиссии, к которой относится проект решения.

В соответствии с пунктом 3 Раздела I Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору) Комиссия осуществляет свою деятельность в пределах полномочий, предусмотренных Договором.

В соответствии с пунктами 4 и 37 Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (приложение № 7 к Договору) решение о введении, применении, продлении и отмене мер нетарифного регулирования принимаются Комиссией.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

Проектом решения вносятся изменения в отдельные позиции Перечня радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров, при ввозе которых на таможенную территорию Евразийского экономического союза не требуется представление лицензии, заключения (разрешительного документа) или сведений из единого реестра, которые позволят участникам внешнеторговой деятельности осуществлять ввоз на таможенную территорию Союза отдельных категорий радиоэлектронных средств без представления таможенным органам разрешительных документов или сведений о включении в единый реестр.

Реализация Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в приложение № 2 к Положению о ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров» не приведет к дополнительным расходам для субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения в силу.

30 календарных дней с даты официального опубликования решения.

12. Ожидаемый результат регулирования.

С принятием проекта решения:

расширяется номенклатура радиоэлектронных средств, ввоз которых на таможенную территорию Союза осуществляется без предъявления таможенным органам разрешительных документов;

исключается административная процедура по выдаче лицензий и заключений (разрешительных документов) на отдельные категории радиоэлектронных средств;

сокращаются сроки поставки товаров;

сокращаются сроки таможенного оформления ввозимых отдельных категорий радиоэлектронных средств.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Бесконтрольный ввоз радиоэлектронных средств на таможенную территорию Союза может нанести ущерб безопасности государств-членов.

В этой связи порядок ввоза радиоэлектронных средств на таможенную территорию Союза урегулирован правом Союза в сфере нетарифного регулирования, согласно которому контроль за ввозом радиоэлектронных средств осуществляется посредством представления в таможенные органы разрешительных документов, выданных уполномоченными органами государств-членов, или сведений из единого реестра.

Отдельные категории радиоэлектронных средств, если они включены в Перечень содержащий товары массового производства, ввозятся на таможенную территорию без представления таможенным органам разрешительных документов или сведений из единого реестра.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения.

В соответствии с Порядком информирования участников внешнеторговой деятельности государств – членов Евразийского экономического союза о подготовке проекта решения о введении, применении, продлении или отмене единых мер нетарифного регулирования и проведения консультаций (утвержден Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 35) в период с 28 марта по 27 апреля 2017 года было проведено информирование участников внешнеторговой деятельности, интересы которых могут быть затронуты принятием проекта решения.

Уведомление о проведении информирования участников внешнеторговой деятельности, интересы которых могут быть затронуты принятием проекта решения, были размещены на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102063/ria_28032017.

По итогам рассмотрения заинтересованными лицами проекта решения замечания в Комиссию не поступали.

Также в соответствии с протокольной записью заседания Коллегии Комиссии от 21 апреля 2015 г. уведомление о размещении на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проекта решения и соответствующих документов к нему было направлено координаторам бизнес-сообществ государств-членов Союза, определенным созданным государствами-членами бизнес-диалогом для осуществления постоянного взаимодействия между Комиссией и бизнес-сообществом (письмо Комиссии от 29 марта 2017 г. № 13-173).

Предложения и замечания от координаторов от бизнес-сообщества каждого государства-члена Союза, определенных бизнес-диалогом, не поступили.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения.

В отношении проекта решения были выполнены все мероприятия, предусмотренные Регламентом работы Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент), и решением Коллегии Комиссии от 31 марта 2015 г. № 25 «О Рабочей группе Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии».

Так, в соответствии с пунктом 163 Регламента проект решения и информационно-аналитическая справка в установленные сроки были направлены в сводный департамент и членам рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии для проведения этапа итоговой оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 165 Регламента проект решения был рассмотрен на заседании указанной рабочей группы, по итогам подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения от 12 мая 2017 г. № 142.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта решения, к основным сведениям о проекте решения и (или) о его подготовке.

Внесение изменений в Перечень, в части расширения диапазона радиочастот для аппаратуры стандарта IEEE 802.11, а также для аппаратуры радиуправления моделями было предложено российской Стороной.

На основании предложений российской Стороны Департаментом таможенно-тарифного и нетарифного регулирования был подготовлен соответствующий проект решения Коллегии Комиссии, в отношении которого от Правового департамента по результатам проведения правовой экспертизы получено положительное заключение (от 21.02.2017 № 03-89).

Данный проект решения был рассмотрен 16 марта 2017 года на 45-м заседании Подкомитета по таможенно-тарифному, нетарифному регулированию и защитным мерам Консультативного комитета по торговле (далее – заседание Подкомитета).

В ходе обсуждения проекта решения белорусской Стороной было предложено ограничить мощность передатчика для радиуправляемых моделей со 100 мВт до 10 мВт. Это обусловлено тем, что в Республике Беларусь в соответствии с действующими решениями Государственной комиссии по радиочастотам при Совете Безопасности Республики Беларусь для работающих в полосе радиочастот 2400-2483,5 МГц средств малого радиуса действия (в том числе для аппаратуры радиуправления моделями), максимальная допустимая мощность ограничена 10 мВт.

Стороны согласились с предложением белорусской Стороны.

Проект решения, с учетом предложения белорусской Стороны, одобрен на заседании Подкомитета (протокол от 16 марта 2017 г. № 4-ВН/13). Департаменту таможенно-тарифного и нетарифного регулирования рекомендовано внести указанный проект решения для рассмотрения Коллегией Комиссии в установленном порядке.

Вместе с тем, белорусской Стороной рассматривается вопрос об изменении мощности средств малого радиуса действия (в том числе для аппаратуры радиуправления моделями), работающих в полосе радиочастот 2400-2483,5 МГц, с 10 мВт до 100 мВт. В случае положительного решения данного вопроса в решение Коллегии Комиссии будет внесено соответствующее изменение.