

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза
от 7 апреля 2011 г. № 607»
от 20 февраля 2019 г. № 247**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 607» (далее – проект решения), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 26 февраля 2018 г. по 27 апреля 2018 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102853/ria_26022018.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена неточно.

В качестве обоснования основной проблемы, являющейся причиной разработки проекта решения, департамент-разработчик в информационно-аналитической справке отметил следующее.

Каждая из форм Единых ветеринарных сертификатов на ввозимые на таможенную территорию Союза подконтрольные товары из третьих стран, утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 607 (далее – формы сертификатов), соответствует определенной главе Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденных Решением Комиссии Таможенного Союза от 18 июня 2010 г. № 317 (далее – ЕВТ).

По мнению департамента-разработчика, в целях исключения излишних административных барьеров при обращении товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), а также гармонизации ЕВТ со стандартами Кодекса Международного эпизоотического бюро (далее – Кодекс МЭБ) в главы 14, 15, 23, 31, 32, 33, 36, 40 и 44 ЕВТ вносятся изменения, которые необходимо отразить в формах сертификатов.

В то же время в качестве проблем департаменту-разработчику предлагается указать конкретные несоответствия стандартам Кодекса МЭБ и излишние требования, в связи с наличием которых подготовлен проект решения.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены недостаточно полно.

В качестве цели регулирования департамент-разработчик указал, что недопущение возникновения противоречий в документах ЕЭК и предполагаемое внесение изменений в ЕВТ требует внесения аналогичных изменений в соответствующие формы сертификатов.

Вместе с тем взамен данной цели в качестве цели регулирования департаменту-разработчику предлагается указать, что проект решения направлен на исключение необходимости указания в ветеринарных сертификатах сведений о соблюдении ряда избыточных требований в отношении подконтрольных товаров.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит исключить необходимость указания в ветеринарных сертификатах сведений о соблюдении ряда избыточных требований в отношении подконтрольных товаров (норок, хорьков, кроликов, собак и кошек, птиц, яиц, кормов и сырья для кормов, зоопарковых и цирковых животных).

Вместе с тем отдельные положения проекта решения нуждаются в доработке с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- доработки положений подпунктов «а», «в», «г», «д», «е», «ж» приложения к проекту решения в части указания, что случаи возникновения гриппа птиц у представителей дикой фауны не рассматриваются в качестве подтверждения эпизоотического неблагополучия территории по гриппу птиц при условии отсутствия риска распространения гриппа птиц в местах содержания домашней птицы;

- дополнения приложения к проекту решения положением о корректировке пункта 4.1 формы ветеринарного сертификата на корма растительного происхождения для животных (форма № 34) в части указания случаев возникновения гриппа птиц у представителей дикой фауны, которые не рассматриваются в качестве подтверждения эпизоотического неблагополучия территории по гриппу птиц (при условии отсутствия риска распространения гриппа птиц в местах содержания домашней птицы).

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Решение Комиссии
Таможенного союза
от 7 апреля 2011 г. № 607»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1. Подпунктами «а», «в», «г», «д», «е», «ж» приложения к проекту решения предусмотрен ряд аналогичных положений, согласно которым норма о том, что в ветеринарных сертификатах на ввозимые на таможенную территорию Союза подконтрольные товары (живые животные и продукция) должно быть подтверждено благополучие территорий их происхождения гриппу птиц, подлежащему в соответствии с Кодексом МЭБ обязательной декларации, дополняется словами «(за исключением случаев возникновения гриппа птиц у представителей дикой фауны с учетом эпизоотических факторов, которые могут привести к распространению гриппа птиц в местах содержания домашней птицы)».

Вместе с тем из буквального толкования данного положения следует, что такое исключение может применяться даже при наличии факторов, которые могут привести к распространению гриппа птиц в местах содержания домашней птицы.

В этой связи в целях обеспечения правовой определенности и исключения возможности произвольного толкования данной нормы предлагается уточнить формулировки положений подпунктов «а», «в», «г», «д», «е», «ж» приложения к проекту решения в части указания, что случаи возникновения гриппа птиц у представителей дикой фауны не рассматриваются в качестве подтверждения эпизоотического неблагополучия по гриппу птиц при условии отсутствия риска распространения гриппа птиц в местах содержания домашней птицы.

Соответственно, в подпунктах «а», «в», «г», «д», «е», «ж» приложения к проекту решения слова «(за исключением случаев возникновения гриппа птиц у представителей дикой фауны с учетом эпизоотических факторов, которые могут привести к распространению гриппа птиц в местах содержания домашней птицы)» предлагается заменить словами «(за исключением случаев возникновения гриппа птиц у представителей дикой фауны при условии отсутствия риска распространения гриппа птиц в местах содержания домашней птицы)».

2. Проектом решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)» предусмотрено внесение дополнения в главу 36 ЕВТ, касающегося корректировки нормы по подтверждению благополучия территории страны по гриппу птиц, в случае регистрации гриппа птиц у представителей дикой фауны при ввозе на таможенную территорию Союза и (или) перемещении между государствами – членами Союза кормов растительного происхождения для животных.

Вместе с тем в форму ветеринарного сертификата на экспортируемые на таможенную территорию Союза корма растительного происхождения для животных (форма № 34) проектом решения внесение соответствующего дополнения не предусмотрено.

В этой связи в проекте решения предлагается предусмотреть дополнение пункта 4.1 формы ветеринарного сертификата на корма растительного происхождения для животных (форма № 34) положением об указании случаев возникновения гриппа птиц у представителей дикой фауны, которые не рассматриваются в качестве подтверждения эпизоотического неблагополучия по гриппу птиц (при условии отсутствия риска распространения гриппа птиц в местах содержания домашней птицы)

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- уполномоченные органы государств – членов Союза;
- субъекты предпринимательской деятельности;
- население государств – членов Союза;
- юридические лица государств – членов Союза.

В то же время считаем необходимым учитывать, что уполномоченные органы государств – членов Союза не могут быть отнесены к группе лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, а являются непосредственными адресатами регулирования.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие контроль (надзор), за товарами, подлежащими ветеринарному контролю (надзору);
- субъекты предпринимательской деятельности, занимающиеся производством, хранением и реализацией товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору);
- физические лица, владельцы животных-компаньонов.

Актуализация форм сертификатов будет способствовать упрощению торговли товарами, подлежащими ветеринарному контролю (надзору), и упрощению правил перемещения физическими лицами животных-компаньонов.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проект решения устанавливает следующие обязательные правила поведения в отношении адресатов регулирования:

- отмена требования о подтверждении благополучия территории по оспе (вызываемой вирусом оспы коров и вирусом осповакцины) при ввозе и перемещении кроликов;
- отмена требования по вакцинации норок, хорьков и кроликов против пастереллеза;
- отмена требования по вакцинации норок против бешенства;
- установление требования о необходимости вакцинации норок и хорьков против псевдомоноза;
- корректировка нормы по подтверждению благополучия территории страны по гриппу птиц, в случае регистрации гриппа птиц у представителей дикой фауны;
- конкретизация нозологического названия болезни.

Содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования, устанавливаемых проектом решения, департаментом-разработчиком указано в полном объеме.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком указано, что исключение из формы сертификата № 15 норм о подтверждении благополучия территории по оспе (вызываемой вирусом оспы коров и вирусом осповакцины) при ввозе и перемещении кроликов, требования о вакцинации кроликов, норок и хорьков против пастереллеза, а также требования по вакцинации норок против бешенства упрощает процедуру ввоза и перемещения по территории Союза указанных видов животных.

Конкретизация требования о вакцинации против парвовирусных инфекций исключит разночтение требований. Корректировка нормы о подтверждении благополучия территории по гриппу птиц позволит исключить ситуации введения ограничений на торговлю продукцией птицеводства в случаях возникновения гриппа птиц у представителей дикой фауны. Введение нормы об обязательной вакцинации норок против псевдомоноза позволит установить надлежащий уровень ветеринарной безопасности. Псевдомоноз норок относится к инфекционным болезням животных, по которым в государствах – членах Союза проводятся плановые профилактические мероприятия.

Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком надлежащим образом.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По информации департамента-разработчика альтернатив принимаемому решению нет.

Вместе с тем в пункте 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо привести сведения о рассмотренных альтернативных вариантах предлагаемому регулированию (например, варианта сохранения действующего регулирования), а также обоснование, подтверждающее, что предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке в качестве финансово-экономических последствий для субъектов предпринимательской деятельности департаментом-разработчиком указано, что исполнение предлагаемых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), не влечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Представляется возможным согласиться с данным выводом департамента-разработчика, поскольку проект решения направлен на исключение необходимости указания в ветеринарных сертификатах сведений о соблюдении ряда избыточных требований в отношении подконтрольных товаров.