СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «Об утверждении формы предварительного решения о происхождении товара, ввозимого на таможенную территорию Евразийского экономического союза, порядка ее заполнения и внесения изменений (дополнений) в предварительное решение о происхождении товара».

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1	2 В ходе публичного обсуждения комментарии, а также	3	4
	заполненные опросные листы не поступали.		
Иные предложения	Содержание направленного предложения	Информация	Информация департамента,
к проекту решения		о лице, направившем	ответственного за подготовку
ЕЭК и (или)		предложение, а также	проекта решения ЕЭК, об учете
информационно-		способе направления	(частичном учете)
аналитической		предложения	представленного предложения
справке			либо об отклонении
(указывается структурный			об отклонении (с обоснованием частичного
элемент – раздел,			учета или отклонения)
пункт, подпункт,			j ieiu iiiii oraioneiiiiz)
абзац и др.).			
5	6	7	8
пункты 12, 15 и 18	Абзацем третьим пункта 12 проекта порядка предусмотрено, что в	Департамент развития	Учтено
проекта Порядка	графе 4 «Заявитель» формы предварительного решения указывается, в	предпринимательской	
	частности, наименование юридического лица, организации, созданных	деятельности ЕЭК,	
	в соответствии с законодательством государств-членов.	служебная записка от 18.09.2017	
	Учитывая, что у юридического лица может быть как полное, так и краткое (сокращенное) наименование, полагаем целесообразным	ot 18.09.2017 № 10-14889/Э	
	уточнить, какое именно наименование имеется в виду.	Jie 10-1400//J	

	Аналогичное предложение также относится к абзацу шестому пункта 12, абзацу второму пункта 15, абзацу третьему пункта 18 проекта порядка.		
пункт 12 проекта Порядка	Кроме того, следует отметить, что юридическим лицом признается непосредственно организация. Справочно: В соответствии с пунктом 1 статьи 48 Гражданского кодекса Российской Федерации юридическим лицом признается организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. В этой связи абзац третий пункта 12 проекта порядка предлагаем после слова «организации» дополнить словами «, не являющейся юридическим лицом».	Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК, служебная записка от 18.09.2017 № 10-14889/Э	Учтено
пункт 30 проекта Порядка	Согласно пункту 30 проекта порядка при подаче заявления таможенный орган регистрирует его не позднее 1 рабочего дня, следующего за днем подачи заявления, в том числе с использованием информационной системы таможенного органа. Из данной нормы следует, что на практике максимальный предельный срок регистрации заявления может составить до двух рабочих дней. Полагаем, что такой срок для осуществления регистрации заявления является завышенным. Кроме того, регистрация заявления, поданного в виде электронного документа, может быть осуществлена в более короткие сроки (например, не позднее 1-3 часов рабочего времени с момента поступления заявления). В этой связи предлагаем сократить указанный срок, предусмотрев, что регистрация заявления осуществляется не позднее 3 часов рабочего времени с момента его поступления.	Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК, служебная записка от 18.09.2017 № 10-14889/Э	Отклонено, так как при подаче заявления в виде документа на бумажном носителе отследить исчисляемый часами срок с момента доставки корреспонденции курьером до момента ее регистрации отделом делопроизводства не представляется возможным (факт доставки не фиксируется таможенным органом). Кроме того, регулирование данного вопроса относится не к проекту Порядка, а скорее к инструкции о делопроизводстве, применяемой в таможенных органах. В случае подачи заявления в виде электронного документа, его регистрация будет осуществляться соответствующими программными средствами, применяемыми таможенными органами, без участия должностных лиц и в сроки, предусмотренные

			соответствующей документацией.	технической
пункты 28 и 32 проекта Порядка	В соответствии с пунктом 32 проекта порядка, в случае если представленных заявителем сведений недостаточно для внесения изменений (дополнений), таможенный орган для получения дополнительной информации не позднее 10 рабочих дней со дня регистрации заявления направляет заявителю соответствующий запрос. Дополнительная информация представляется не позднее 10 рабочих дней со дня регистрации таможенным органом запроса. Вместе с тем полагаем, что в случае направления соответствующего запроса по почте заказным письмом с уведомлением то существуют риски, что запрос будет доставлен заявителю уже после истечения срока, предусмотренного в абзаце втором пункта 32 проекта порядка. При этом ответ на запрос, направленный заказным письмом, также не будет доставлен в таможенный орган в рассматриваемый срок. Считаем, что проектом порядка не в полной мере урегулирован механизм своевременного вручения заявителю запроса и получения ответа на него (в случаях, когда такой запрос не может быть вручен под роспись или направлен посредством информационных систем таможенного органа). В этой связи предлагаем рассмотреть вариант, когда заявитель должен указать в заявлении свой электронный адрес (при наличии), на который будет направлено уведомление о результатах рассмотрения заявления, а в случае необходимости направлен электронный вид запроса о представлении информации (при его направлении заказным письмом). Реализация указанного варианта потребует внесения следующих изменений и дополнений в проект порядка: в абзаце втором пункта 28 проекта порядка необходимо предусмотреть, что заявление должно также содержать адрес электронной почты (при его наличии); пункт 32 проекта порядка дополнить абзацем следующего содержания: «Одновременно таможенный орган направляет электронный вид запроса на адрес электронной почты заявителя, указанный в заявлении (при его наличии).».	деятельности ЕЭК, служебная записка	Учтено	

	способами направляется запрос (вручение под роспись; заказное почтовое отправление с уведомлением о вручении, электронный документ или электронное сообщение); - в абзаце втором пункта 32 проекта порядка увеличить срок представления информации по запросу (не позднее 30 рабочих дней со дня регистрации таможенным органом запроса).		
пункты 34 и 44 проекта Порядка	Пунктом 34 проекта порядка предусмотрено, что при наличии оснований для отказа во внесении изменений (дополнений) в предварительное решение таможенный орган информирует в электронной или письменной форме заявителя о таком отказе. В указанном положении проекта порядка считаем необходимым предусмотреть возможность получения заявителем на руки соответствующего отказа, оформленного в письменной форме, а также возможность направления электронного вида отказа во внесении изменений (дополнений) в предварительное решение на адрес электронной почты заявителя, указанный в заявлении (при его наличии). Аналогичное предложение также относится к пункту 44 проекта порядка.	Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК, служебная записка от 18.09.2017 № 10-14889/Э	Учтено
пункт 34 проекта Порядка	Кроме того, полагаем целесообразным предусмотреть, что информация об отказе во внесении изменений (дополнений) должна направляться непосредственно в день принятия решения об отказе во внесении изменений (дополнений).	Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК, служебная записка от 18.09.2017 № 10-14889/Э	Частично учтено, так как проект Порядка не предусматривает принятие такого отдельного документа, как решение об отказе во внесении изменений (дополнений)
пункт 2 проекта Порядка	Проект порядка призван определить вопросы заполнения предварительного решения о происхождении товара. Исходя из этого, считаем целесообразным исключить пункт 2 проекта порядка, как не являющийся предметом проекта решения и дублирующий положения пункта 3 статьи 8 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза	Департамент развития интеграции ЕЭК, служебная записка от 15.09.2017 № 06-14834/Э	Отклонено, так как пункт внесен по предложению таможенных служб государств-членов и не несет в себе противоречий с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза
пункты 8 и 23 проекта Порядка	Пунктом 5 статьи 33 ТК Союза полномочия по установлению формы и порядка предварительного решения о происхождении товара переданы Комиссии. При этом пунктами 8 и 23 проекта порядка предусмотрено, что отдельные вопросы по порядку заполнения формы предварительного решения о происхождении товара (проставление печати таможенного органа) определяются законодательством	Департамент развития интеграции ЕЭК, служебная записка от 15.09.2017 № 06-14834/Э	Учтено в другой редакции, так как предлагаемый вариант изменяет смысл нормы

	государства-члена Союза. В этой связи предлагаем рассмотреть		
	возможность уточнения редакции пунктов 8 и 23 проекта порядка в		
	части замены слов «, а также, если это предусмотрено в соответствии с		
	законодательством государств-членов, оттиском печати этого		
	таможенного органа» словами «а также оттиском печати этого		
	таможенного органа (при наличии)»		
пункты 3 и 13	Таможенным кодексом Евразийского экономического союза для цели	Департамент торговой	Отклонено. В соответствии с
проекта Порядка	сокращения времени совершения таможенных операций при	политики ЕЭК,	пунктом 1 статьи 32 Таможенного
	таможенном декларировании товаров предусмотрена возможность	служебная записка	кодекса ЕАЭС по заявлению лиц
	принятия таможенными органами предварительных решений о	от 04.10.2017	таможенные органы принимают
	происхождении товара в отношении каждого наименования товара.	№ 15-16143/Э	предварительные решения о
	Исходя из положений правил Всемирной торговой организации,		происхождении товаров, ввозимых
	касающихся вопросов применения предварительных решений,		на таможенную территорию Союза
	предварительным решением является письменное решение о стране		(далее – предварительные решения
	происхождения конкретного товара, выданное заявителю до момента		о происхождении товаров), до
	начала торговли таким товаром, обязательное для применения всеми		таможенного декларирования
	таможенными органами в течение всего срока его действия без		таких товаров.
	привязки и ограничений по количеству поставок товара, в отношении		Целью принятия предварительного
	которого выдано предварительное решение.		решения о происхождении товара
	Положения Таможенного кодекса, определяя, что предварительное		является сокращение времени
	решение принимается по каждому наименованию товара, также не		совершения таможенных операций
	ограничивают в течение всего срока действия предварительного		при таможенном декларировании
	решения возможность ввоза товара, в отношении которого выдано		такого товара, то есть перенос
	предварительное решение, количеством сертификатов о		проведения части таможенного
	происхождении товара и внешнеторговых контрактов.		контроля происхождения товара на
	Таким образом, по нашему мнению, указание в форме		этап до его таможенного
	предварительного решения сведений о единственной		декларирования.
	внешнеэкономической сделке (в т.ч. о конкретных коммерческих		При этом предварительное
	счетах) противоречит природе применения предварительного решения		решение о происхождении товара
	и является нецелесообразным. В качестве альтернативы, считаем		не является документом о
	возможным указывать в предварительном решении «Сведения о		происхождении товара (пункт 6
	внешнеэкономических сделках (насколько это известно)». При этом		статьи 29 Таможенного кодекса
	заполнение данной графы не должно носить обязательного характера.		ЕАЭС) и не заменяет собой такой
	В этой же связи, считаем необходимым скорректировать абзац второй		документ.
	пункта 3 проекта Порядка и исключить слова «в отношении которых		Предварительное решение о
	выдан сертификат о происхождении товара».		происхождении товара
	,, 1 1 1 ,,		принимается по каждому
			наименованию товара, ввозимого
			Transferrobultino Tobapa, bboshinore

	на таможенную территорию Союза
	из конкретной страны (пункт 4
	статьи 33 Таможенного кодекса
	ЕАЭС), и выдается на основании
	сертификата о происхождении
	такого товара, который является
	обязательным документом,
	прилагаемым лицом к заявлению о
	принятии предварительного
	решения о происхождении товара
	(пункт 3 статьи 34 Таможенного
	кодекса ЕАЭС).
	В свою очередь сертификат о
	происхождении товара в
	соответствии с пунктом 1 статьи
	31 Таможенного кодекса ЕАЭС
	представляет собой документ
	определенной формы,
	свидетельствующий о
	происхождении товара и
	выданный уполномоченным
	государственным органом или
	уполномоченной организацией
	страны происхождения товара или
	в случаях, установленных
	правилами определения
	происхождения ввозимых товаров,
	– страны вывоза товара.
	Требования к сертификату о
	происхождении товара, в том
	числе к порядку его оформления и
	(или) заполнения,
	устанавливаются конкретными
	правилами определения
	происхождения ввозимых товаров.
	В соответствии с действующими в
	настоящее время в ЕАЭС
	правилами определения
-	1 1 1

	происхождения ввозимых товаров сертификаты о происхождении товаров выдаются на одну конкретную партию товаров: — пункт 3 статьи 4.18 Главы 4 «Правила определения происхождения» Соглашения о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и его государствамичленами, с одной стороны, и Социалистической Республикой Вьетнам, с другой стороны, от 29 мая 2015 г. — пункт 6.4 Правил определения страны происхождения товаров, являющихся неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г.; — раздел VII Правил определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран, составляющих неотъемлемую часть Соглашения о Правилах определения происхождения товаров из
	о Правилах определения
	развивающихся и наименее развитых стран от 12 декабря 2008 г.
	Выдача сертификатов о
	происхождении товаров на одну
	конкретную партию
	предусмотрена также
	действующими в настоящее время
	правилами определения

	происхождения товаров,
	используемыми Республикой
	Беларусь, Республикой Казахстан
	и Российской Федерацией для
	целей предоставления тарифных
	преференций в рамках
	соответствующих двусторонних
	соглашений о свободной торговле
	с Сербской Республикой.
	Кроме того, указанный подход
	заложен и во все разрабатываемые
	в настоящее время проекты правил
	определения происхождения
	товаров, ввозимых на таможенную
	территорию Союза, в том числе в
	проект решения Совета
	Евразийской экономической
	комиссии «Об утверждении
	правил определения
	происхождения товаров из
	развивающихся и наименее
	развитых стран».
	Таким образом, применение
	предварительного решения только
	к конкретной партии товаров, в
	отношении которых выдано такое
	предварительное решение, –
	осознанный подход,
	согласованный экспертами
	государств – членов EAЭС и
	Евразийской экономической
	комиссии при подготовке
	положений Таможенного кодекса
	ЕАЭС исходя из положений
	действующих правил определения
	происхождения ввозимых товаров.
	В свою очередь проект решения
	Коллегии определяет лишь
	толлетии определиет лишь

	порядок заполнения формы
	предварительного решения о
	происхождении товара, ввозимого
	на таможенную территорию
	ЕАЭС, и не должен противоречить
	положениям Таможенного кодекса
	ЕАЭС, являющегося
	международным договором,
	заключенным в рамках ЕАЭС.
	По нашему мнению такой подход
	не противоречит нормам,
	содержащимся в документах
	Всемирной торговой организации.
	Так, Соглашение об упрощении
	процедур торговли от 27 ноября
	2014 г. (Agreement on trade
	facilitation) равно как и
	Соглашение по правилам
	происхождения от 15 апреля 1994
	г. (Agreement on rules of origin)
	говорят о том, что
	предварительные решения должны
	оставаться в силе, при условии,
	что законы, факты, обстоятельства
	и условия, на основании которых
	они были сделаны, не изменились.
	Учитывая специфику
	предварительных решений о
	происхождении товаров, которые
	выдаются на основании оценки
	производственных и
	технологически процессов и
	операций, осуществленных над
	конкретными товарами, говорить о
	том, что с течением времени
	факты, условия и обстоятельства,
	при которых производятся товары,
	впоследствии отправляемые
1	1 71 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1

разлыми партивми, не изменяются, не представляется поможным. Так, ни для кого не секрет, что окритерии определения происхождения говаров могут быть, основаны на выполнении различных условий, в том числе на достижении определенного уровня добавленной к товару стоимости, совершении над товаром определенных технологических операций, изменении класификации говаро В связи с этим, процехождение на первый яктяля додном и том же производстве в развые периоды премени, может карупилально отличаться (в силу измениящихся условий производства, замены используемого сырыя, роста пли насления цен на сырье, изменений условий оплаты труда, колебыный куреов валот и т.п., повлиявщих на выполнение критериев определения происхождения поваров). В описанных выше ситувациях и кростем ключевое различие между институтом предварительных решений о предварительных решений о предварительных решений о предварительных решений о кассификации товаров и институтом предварительных решений о кассификации товаров и институтом предварительных решений о кассификации товаров в пиститутом предварительных решений о кассификации товаров и институтом предварительных решений о кассификации товаров в подхода путем распространения действия предварительных решений о кассификации товаров и подход путем распространения действия предварительных решений о кассификации товаров и подход путем распространения действия предварительных решений о кассификации товаров и подход путем распространения действия предварительных решений о кассификации товаров и подход путем распространения действия предварительных решений о кассификации товаров и подход путем распространения действия предварительных предварительных решений о кассификации товаров и подход путем распространения действия предварительным предварит	A00VVVVVVVVVVVVVVVVVVVVVVVVVVVVVVVVVVV
Так, ни для кого не секрет, что критерии определения происхождения товаров могут быть о-нованы на выполнении различных условай, в том числе на достижении определенного уровня добавленной к товару стоимости, совершении над товаром определенных технологических операций, изменении классификации товара В связи с этим, происхождение на первый взгляд одних и тех же товаров, изготовляемых на одном и том же производстве в разные перводы времени, может кардинально отдичаться (в силу изменващихся условий производства, замены используемого сыръв, роста ыти падения цен на сыръе, изменений курсов валют и т.п., повливащих на выполнения курсов валют и т.п., повливащих и курсога ключево гразгичие между институтом предварительных решений о происхождения товаров и институтом предварительных решений о происхождении товаров и институтом предварительных решений о классификации товаров и институтом предварительных решений о классификации товаров. В будущем изменение указанного выше подхола лугем распространения действия действия	
критерии определения присхождения товаров могут быть основаны на выполнении различных условий, в том числе на достижении определенного уровня добавленной к товару стоимости, соверпиении над товаром определенных технологических операций, изменении классификвации товара. В связи с этим, происхождение на первый выгляд одних и тех же товаров, изготовляемых на одном и том же производстве в разные периоды времени, может кардинально отпичаться (в силу изменявнихся условий производства (в силу изменявнихся условий производства, замены используемого сирья, роста или падения пен ва сырье, изменений условий оплаты труда, колебаний курсов валют и т.п., повливших на выполнение критериев определения происхождения товаров). В описанных выше ситуациях и кростся ключевое различие между институтом предварительных решений о происхождении товаров и институтом предварительных решений о происхождении товаров и институтом предварительных решений о происхождении товаров и институтом предварительных решений о классификации товаров. В будущем изменение указанного выше подхола путем распространения действия действие дей	
происхождения товаров могут быть основаны на выполнении различных условий, в том числе на достижении определенного урована добавленной к товару стимости, совернении над товаром определенных технологических операций, именении классификации товара. В связи с этим, происхождение на первый ватляд одних и тех же товаров, изготовляемых на одном и том же производстве в разные перноды времени, может кардинально отличаться (в силу именившихся условий производства, замены используемого сырья, роста или падения цен на сырье, именений к условий оплаты труда, колебаний к курсов валют и т.п., полизвиних на выполнение к ритериев определения происхождения товаров. В описанных выше ситуациях и кростея ключевое различие между институтом предварительных решений о происхождении товаров и институтом предварительных решений о классификации товаров и институтом предварительных решений о классификации товаров. В будущем изменение указанного выше подхода путем распространения упутем распространение указанного выше подхода путем распространение указанного выше подхода путем распространения дейстимя распранения дейстимя распространения дейстимя дейстимя распространения дейстимя дейстимя дейстимя дейстимя дейстимя дейстимя дейстимя дейстимя дейстима д	
быть основаны на выполнении различных условий, в том числе на достижении определенного уровня добавленной к товару стоимости, совершении над товаром определенных технологических операций, изменении классификации товара. В связи с этим, происхождение на первый взгляд одних и тех же товаров, изготовляемых на одном и том же производстве в разные периоды времени, может кардинально отличаться (в силу изменивнихся условий производства, замены используемого сырыя, роста или падения цен на сырье, изменений условий оплаты труда, колебаний курсов валют и т.п., повлиявших на выполнение критернев определения происхождения товаров. В описанных выпе ситуациях и кроется ключевое различе между институтом предварительных решений о происхождении товаров и институтом предварительных решений о классификации товаров. В будущем изменение указанного выше подхода путем распространение указанного выше подхода путем распространение указанного выше подхода путем распространения дейстимя	критерии определения
различных условий, в том числе на достижении определенного уровня добавленной к товару стоимости, совершении над товаром определеных технологических операций, изменении классификации товара. В связи с этим, происхождение на первый взгляд одних и тех же товаров, изготовияемых на одном и том же производстве в разные периоды времени, может кардинально отличаться (в сллу маменившихся условий производства, замены используемого сырья, роста или падения цен на сырье, изменвений условий оплаты труда, колебаний куросов вальот и т.п., повлиявших на выполнение критериев определения происхождения товаров). В описанных выше ситуациях и кроется ключевое разлачие между институтом предварительных решений о происхождении товаров и институтом предварительных решений о классификации товаров. В булушем изменение указанного выше подхода путем распространения дейстиму деяспространения дейстиму деиспространения дейстиму деиспространения дейстиму деиспространения дейстиму деиспространения дейстиму деиспространения дейстиму дейстиму деиспространения дейстиму дейсти	происхождения товаров могут
добавленной к товару стоимости, совершении над товаром определенных технологических операций, изменении классификации товара. В связи с этим, происхождение на первый взгляд одинк и тех же товаров, изготовляемых на одном и том же производстве в разные периоды времени, может кардинально отличаться (в силу изменившихся условий производства, замены используемого сыръя, роста или падения цен на сыръе, изменений условий оплаты труда, колебаний курсов валют и т.п., повлиявших на выполнение критернев определения происхождения товаров). В описанных выше ситуациях и кроется ключевое различие между институтом предварительных решений о происхождения решений о классификации товаров. В будущем изменение указанного выше подхода путем распространения действия действих действия действи действия действия действия действия дейст	быть основаны на выполнении
добавленной к товару стоимости, совершении над товаром определенных технологических операций, изменении классификации товара. В связи с этим, происхождение на первый взгляд одинх и тех же товаров, изготовляемых на одном и том же производстве в разные периоды времени, может кардинально отличаться (в силу изменнящихся условий производстве, замены используемого сырья, роста или падения цен на сырье, изменений условий оплаты труда, колебаний курсов валют и т.п., повлиявших на выполнение критернев определения происхождения товаров). В описанных выше ситуациях и кроется ключевое различие между институтом предварительных решений о происхождения решений о происхождения товаров и институтом предварительных решений о классификации товаров. В будущем изменение указанного выше подхода путем распространения действия действие действия действия действия действие действия действия действ	различных условий, в том числе на
добавленной к товару стоимости, совершении над товаром определенных технологических операций, изменении классификации товара. В связи с этим, происхождение на первый взгляд, одилх и тех же товаров, изготовляемых на одном и том же производстве в разные периоды времени, может кардинально отличаться (в силу изменившихся условий производства, замены используемого сырья, роста или падения цен на сырье, изменений условий оплаты труда, колебаний курсов валют и т.п., повлиявших на выполнение критериев определения происхождения товаров). В описанных выше ситуациях и кроется ключевое различие между институтом предварительных решений о происхождении товаров и институтом предварительных решений о классификации товаров. В будущем изменение указанного выше подхода путем выше подхода путем выствыя действия действия действия	
совершении над товаром определенных технологичских операций, изменении классификации товара. В связи с этим, происхождение на первый взгляд одних и тех же товаров, изготовляемых на одном и том же производстве в разные периоды времени, может кардинально отличаться (в силу изменившихся условий производства, замены используемого сырья, роста или падения цен на сырье, изменений условий оплаты труда, колебаний курсов валют и т.п., повлиявщих на выполнение критериев определения происхождения товаров). В описанных выпис ситуациях и кроется ключевое различие между институтом предварительных решений о происхождения товаров и институтом предварительных решений о происхождения товаров и институтом предварительных решений о классификации товаров. В будущем изменение указанного выше подхода путем распространения действия	
определенных технологических операций, изменении классификации товара. В связи с этим, происхождение на первый взгляд одних и тех же товаров, изготовляемых на одном и том же производстве в разные периоды времени, может кардинально отличаться (в силу изменившихся условий производства, замены используемого сыръя, роста или падения цен на сыръе, изменений условий оплаты труда, колебаний курсов валют и т.п., повлиявших на выполнение критериев определения происхождения товаров). В описанных выше ситуациях и кростся ключевое различие между институтом предварительных решений о происхождении товаров и институтом предварительных решений о происхождения товаров. В будущем изменение указанного выше подхода путем распространения действия	
операций, изменении классификации товара. В связи с этим, происхождение на первый взгляд одних и тех же товаров, изготовляемых на одном и том же производстве в разные периоды времени, может кардинально отличаться (в силу изменившихся условий производства, замены используемого сыры, роста или падения цен на сырье, измений условий оплаты труда, колебаний курсов валют и т.п., повлиявших на выполнение критериев определения происхождения товаров). В описанных выше ситуациях и кроется ключевое различие между институтом предварительных решений о происхождении товаров и институтом предварительных решений о происхождении товаров. В будущем изменение указанного выше подхода путем распространения действия действие действия действия действия действи	
классификации товара. В связи с этим, происхождение на первый взгляд одник и тех же товаров, изготовляемых на одном и том же производстве в разные периоды времени, может кардинально отличаться (в силу изменившихся условий производства, замены используемого сыръя, роста или падения цен на сыръе, изменений условий оплаты труда, колебаний курсов валют и т.п., повлиявших на выполнение критериев определения происхождения товаров). В описанных выше ситуациях и кроется ключевое различие между институтом предварительных решений о происхождении товаров и институтом предварительных решений о происхождении товаров. В будущем изменение указанного выше подхода путем распространения действия действия	
этим, происхождение на первый взгляд одних и тех же товаров, изготовляемых на одном и том же производстве в разные периоды времени, может кардинально отличаться (в силу изменившихся условий производства, замены используемого сырья, роста или падения цен на сырье, изменений условий оплаты труда, колебаний курсов валют и т.п., повлиявших на выполнение критернев определения происхождения товаров). В описанных выше ситуациях и кроется ключевое различие между институтом предварительных решений о происхождении товаров и институтом предварительных решений о классификации товаров. В булущем изменение указанного выше подхода путем распространения действия действия	
взгляд одних и тех же товаров, изтотовляемых на одном и том же производстве в разные периоды времени, может кардинально отличаться (в силу изменившихся условий производства, замены используемого сырья, роста или падения цен на сырье, изменений условий оплаты труда, колебаний курсов валют и т.п., повлиявших на выполнение критериев опредсления происхождения товаров). В описанных выше ситуациях и кроется ключевое различие между институтом предварительных решений о происхождении товаров и институтом предварительных решений о классификации товаров. В булущем изменение указанного выше подхода путем распространения действия	
изготовляемых на одном и том же производстве в разные периоды времени, может кардинально отличаться (в силу изменившихся условий производства, замены используемого сырыя, роста или падения цен на сырые, изменений условий оплаты труда, колебаний курсов валют и т.п., повлиявших на выполнение критериев определения происхождения товаров). В описанных выше ситуациях и кроста ключевое различие между институтом предварительных решений о происхождения товаров и институтом предварительных решений о классификации товаров. В будущем изменение указанного вышие подхода путем выше подхода путем распространения действия	
производстве в разные периоды времени, может кардинально отличаться (в силу изменившихся условий производства, замены используемого сырья, роста или падения цен на сырье, изменений условий оплаты труда, колебаний курсов валют и т.п., повлиявших на выполнение критериев определения происхождения товаров). В описанных выше ситуациях и кроется ключевое различие между институтом предварительных решений о происхождении товаров и институтом предварительных решений о классификации товаров. В будущем изменение указанного выше подхода путем распространения действия	
времени, может кардинально отличаться (в силу изменившихся условий производства, замены используемого сырья, роста или падения цен на сырье, изменений условий оплаты труда, колебаний курсов валют и т.п., повлиявших на выполнение критериев определения происхождения товаров). В описанных выше ситуациях и кростя ключевое различие между институтом предварительных решений о происхождении товаров и институтом предварительных решений о классификации товаров. В будущем изменение указанного выше подхода путем распространения действия	
отличаться (в силу изменившихся условий производства, замены используемого сырья, роста или падения цен на сырье, изменений условий оплаты труда, колебаний курсов валют и т.п., повлиявших на выполнение критериев определения происхождения товаров). В описанных выше ситуациях и кростся ключевое различие между институтом предварительных решений о происхождении товаров и институтом предварительных решений о происхождении товаров и институтом предварительных решений о классификации товаров. В будущем изменение указанного выше подхода путем распространения действия	
условий производства, замены используемого сырья, роста или падения цен на сырье, изменений условий оплаты труда, колебаний курсов валют и т.п., повлиявших на выполнение критериев определения происхождения товаров). В описанных выше ситуациях и кроется ключевое различие между институтом предварительных решений о происхождении товаров и институтом предварительных решений о классификации товаров. В будущем изменение указанного выше подхода путем распространения действия	
используемого сырья, роста или падения цен на сырье, изменений условий оплаты труда, колебаний курсов валют и т.п., повлиявших на выполнение критериев определения происхождения товаров). В описанных выше ситуациях и кроется ключевое различие между институтом предварительных решений о происхождении товаров и институтом предварительных решений о классификации товаров. В будущем изменение указанного выше подхода путем распространения действия	
падения цен на сырье, изменений условий оплаты труда, колебаний курсов валют и т.п., повлиявших на выполнение критериев определения происхождения товаров). В описанных выше ситуациях и кроется ключевое различие между институтом предварительных решений о происхождении товаров и институтом предварительных решений о классификации товаров. В будущем изменение указанного выше подхода путем распространения действия	
условий оплаты труда, колебаний курсов валют и т.п., повлиявших на выполнение критериев определения происхождения товаров). В описанных выше ситуациях и кроется ключевое различие между институтом предварительных решений о происхождении товаров и институтом предварительных решений о классификации товаров. В будущем изменение указанного выше подхода путем распространения действия	
курсов валют и т.п., повлиявших на выполнение критериев определения происхождения товаров). В описанных выше ситуациях и кроется ключевое различие между институтом предварительных решений о происхождении товаров и институтом предварительных решений о классификации товаров. В будущем изменение указанного выше подхода путем распространения действия	
на выполнение критериев определения происхождения товаров). В описанных выше ситуациях и кроется ключевое различие между институтом предварительных решений о происхождении товаров и институтом предварительных решений о классификации товаров. В будущем изменение указанного выше подхода путем распространения действия	
определения происхождения товаров). В описанных выше ситуациях и кроется ключевое различие между институтом предварительных решений о происхождении товаров и институтом предварительных решений о классификации товаров. В будущем изменение указанного выше подхода путем распространения действия	
товаров). В описанных выше ситуациях и кроется ключевое различие между институтом предварительных решений о происхождении товаров и институтом предварительных решений о классификации товаров. В будущем изменение указанного выше подхода путем распространения действия	
В описанных выше ситуациях и кроется ключевое различие между институтом предварительных решений о происхождении товаров и институтом предварительных решений о классификации товаров. В будущем изменение указанного выше подхода путем распространения действия	
кроется ключевое различие между институтом предварительных решений о происхождении товаров и институтом предварительных решений о классификации товаров. В будущем изменение указанного выше подхода путем распространения действия	
институтом предварительных решений о происхождении товаров и институтом предварительных решений о классификации товаров. В будущем изменение указанного выше подхода путем распространения действия	
решений о происхождении товаров и институтом предварительных решений о классификации товаров. В будущем изменение указанного выше подхода путем распространения действия	
и институтом предварительных решений о классификации товаров. В будущем изменение указанного выше подхода путем распространения действия	
решений о классификации товаров. В будущем изменение указанного выше подхода путем распространения действия	
товаров. В будущем изменение указанного выше подхода путем распространения действия	
В будущем изменение указанного выше подхода путем распространения действия	
выше подхода путем распространения действия	-
распространения действия	
предварительного решения о	распространения действия
	предварительного решения о

происхождении товара на
несколько партий товаров,
декларируемых таможенным
органам государств-членов ЕАЭС
в течение периода действия такого
предварительного решения,
возможно лишь в том случае, если
сертификат о происхождении
товара, на основании которого
выдается предварительное
решение о происхождении товара,
будет распространяться не на
отдельно взятую партию товара, а,
например, на все партии товаров,
перемещаемые в рамах одного
контракта, или на всю
изготовляемую конкретным
производителем продукцию.
Реализация такого подхода
потребует, прежде всего,
закрепления нововведения в части
применения сертификатов о
происхождении товаров на уровне
отдельно взятых правил
определения происхождения
товаров, и, как следствие, внесения
изменений в Таможенный кодекс
ЕАЭС. При этом соблюдение
корректности применения правил
определения происхождения
товаров в течение всего срока
действия таких сертификатов
будет обеспечено
уполномоченным органом третьей
страны, выдавшим такой
сертификат о происхождении
товара.
Стоит отметить, что в

соответствии с Таможенным
кодексом ЕАЭС наличие
предварительного решения о
происхождении товара не
освобождает декларанта от
обязанности иметь документ о
происхождении товара (подпункт
4 пункта 1 статьи 108
Таможенного кодекса ЕАЭС),
подтверждающий сведения о
происхождении товара,
заявленные им в таможенной
декларации, на момент подачи
такой таможенной декларации
(пункт 3 статьи 108 Таможенного
кодекса ЕАЭС). При этом в
соответствии с пунктом 2 статьи
32 Таможенного кодекса ЕАЭС
при таможенном декларировании
товара, в отношении которого
принято предварительное решение
о происхождении товара, сведения
о его происхождении указываются
в декларации на товары в
соответствии с принятым
предварительным решением о
происхождении товара.
Одновременно согласно
положений действующих в
настоящее время в ЕАЭС правил
определения происхождения
ввозимых товаров, предоставление
таможенным органам
сертификатов о происхождении
товаров является обязательным
условием предоставления в
отношении таких товаров тарифных преференций.

			Таким образом, применение
			подхода, предлагаемого
			Департаментом торговой
			политики, в реалиях сегодняшнего
			дня может привести к ситуации,
			когда предварительное решение о
			происхождении товара выдано по
			одному сертификату о
			происхождении товара и в нем
			указана одна страна
			происхождения, а в
			представленном при таможенном
			декларировании сертификате о
			происхождении товара будет
			указана уже другая страна
			происхождения (в силу все тех же
			изменившихся условий
			производства и т.п., повлиявших
			на выполнение критериев
			определения происхождения
			товаров). Подобная ситуация
			l l
			_
			отразятся на участнике
			внешнеэкономической
			деятельности, которому придется
			нести как соответствующие
			временные, так и существенные
			финансовые издержки
			(предоставление дополнительных
			документов и сведений, внесение
			обеспечения уплаты таможенных
			пошлин и т.д.).
пункты 15 и 16	Предварительные решения применяются на территории государства-	Департамент торговой	Отклонено. Принимая во внимание
проекта Порядка	члена, таможенные органы которого приняли такие предварительные	политики ЕЭК,	информацию, изложенную выше,
	решения. Происхождение товаров, указанное в действующем	служебная записка	необходимость наличия в
	предварительном решении, не должно быть оспорено таможенными	от 04.10.2017	предварительном решении о
	органами, осуществляющими таможенное оформление товаров, за	№ 15-16143/Э	происхождении товара графы
	органами, осуществляющими таможенное оформление товаров, за	712 13-101 4 3/3	пропелождении говара графы

исключением случаев представления к таможенному декларированию товаров, отличных от товаров, указанных в предварительном решении. Наличие в форме предварительного решения граф «Сертификат о происхождении товара» и «Отметка о верификации» представляется излишним и может рассматриваться должностным лицом таможенного органа, осуществляющим таможенное оформление, как необходимость обязательного (дополнительного) запроса сертификата о происхождении товара, даже в случае, когда его представление не обязательно (например, в рамках непреференциальной торговли), или как необходимость проведения верификации происхождения.

Кроме того, необходимо учитывать, что при таможенном декларировании товара может не представляться сертификат о происхождении товара или может быть представлен сертификат о происхождении товара, отличный от сертификата, на основании которого принято предварительное решение.

Данные обстоятельства могут привести к необоснованным запросам дополнительных документов и сведений у хозяйствующих субъектов. Таким образом, принимая во внимание актуальность информации о сертификате происхождения и верификации только для таможенного органа, принимающего предварительное решение, указание в форме предварительного решения сведений о сертификате о происхождении товара и отметки о верификации нецелесообразно.

«Сертификат о происхождении товара», не вызывает сомнений, и направлена, в том числе, на идентификации обеспечение товаров, представленных таможенного декларирования. В части графы «Отметка о верификации» сообщаем, наличие данной графы направлено процедуры упрощение проведения таможенного контроля происхождения товаров таможенном декларировании, и позволит декларанту избежать «двойного» таможенного контроля. Речь идет о ситуациях, «верификация» когда происхождения товара проведена в рамках принятия предварительного решения о происхождении такого товара (пункт 5 статьи 34 Таможенного кодекса ЕАЭС), однако в силу отсутствия информации об этом (при исключении графы «Отметка верификации» формы предварительного решения происхождении товара) таможенный орган декларирования также принимает решение направлении представленного при таможенном сертификата о декларировании происхождении товара проверки в уполномоченный орган третьей страны, выдавший такой сертификат (в соответствии с положениями пункта 2 статьи 314

			Таможенного кодекса ЕАЭС). Так как в большинстве случаев таможенный орган, выдавший предварительное решение о происхождении товара, и таможенный орган декларирования будут различаться, возникновение указанной ситуации предсказуемо и обернется для участника внешнеэкономической деятельности потерей времени и денежных средств (таможенный орган декларирования направит соответствующее обращение в центральный таможенный орган для проведения «верификации» одновременно, например, выпустив товар под обеспечение уплаты ввозных таможенных пошлин). В связи с этим, считаем наличие графы «Отметка о верификации» в
			форме предварительного решения о происхождении товара
пункт 17 проекта Порядка	Предварительное решение имеет своей целью определение именно происхождения товаров, а не классификационного кода товара, и не может подменять собой предварительное решение о классификации товара. Указание в форме предварительного решения, принимаемого таможенным органом до декларирования товаров, сведений о классификационном коде товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, который по результатам таможенного контроля может быть скорректирован таможенным органом, приведет к конфликту или создаст косвенные основания для сомнений в происхождении товара и создаст негативные последствия для участника внешнеэкономической деятельности.	Департамент торговой политики ЕЭК, служебная записка от 04.10.2017 № 15-16143/Э	необходимым. Частично учтено. Указание в предварительном решении о происхождении товара сведений о его классификационном коде и стоимости предусмотрено лишь в том случае, если критерий определения происхождения товара, который был применен для определения происхождения такого товара, связан с использованием таких сведений. Данные сведения необходимы для

	Таким образом, по нашему мнению, указание в форме		целей проведения таможенного
	предварительного решения сведений о классификационном коде		контроля при таможенном
	товара нецелесообразно.		декларировании товаров, в
пункт 19	Проектом Порядка предусмотрено, что в графе 11 формы	Департамент торговой	отношении которых выдано
проекта Порядка	предварительного решения должны быть указаны исчерпывающие	политики ЕЭК,	предварительное решение о
1 1 1	сведения о товарах, в отношении которых принято предварительное	служебная записка	происхождении, и служат
	решение, позволяющие провести их однозначную идентификацию.	от 04.10.2017	дополнительным инструментом
	При этом требование по указанию в данной графе стоимости товара	№ 15-16143/Э	идентификации товара, а также
	представляется излишним и не относящимся к описанию товара,		индикаторами риска. Так,
	необходимому для его идентификации.		например, если при принятии
	Также необходимо учитывать, что при таможенном декларировании		предварительного решения о
	товара может быть представлен инвойс, отличный от того, на		происхождении товара заявителем
	основании которого выдавался сертификат происхождения и		были представлены документы,
	принималось предварительное решение.		подтверждающие, что стоимость
	Кроме того, закрепление в предварительном решении какой-либо		товара составляет 100 долларов
	стоимости (фактурной, таможенной или статистической) может быть		США, а при таможенном
	косвенно неверно интерпретировано при проведении контроля		декларировании такого товара в
	таможенной стоимости товаров и создаст негативные последствия для		декларации на товары указана
	участника внешнеэкономической деятельности.		таможенная стоимость 50
			долларов США, то у таможенных
			органов обосновано возникнут
			сомнения, тот ли это товар, в
			отношении которого было выдано
			предварительное решение о
			происхождении, а также
			достоверные ли документы о
			стоимости были представлены при
			таможенном декларировании или
			при принятии предварительного
			решения о происхождении товара?
			В таком случае по результатам
			таможенного контроля, в том
			числе, может быть принято
			решение, что стоимость,
			заявленная при принятии
			предварительного решения о
			происхождении товара, была
			умышленно завышена и, как

			следствие, происхождение товара
			может быть поставлено под
			сомнение (критерий определения
			происхождения товара в случае
			изменения его стоимости может
			быть не выполнен).
			Аналогичные ситуации при
			таможенном декларировании
			могут возникнуть и при проверке
			соответствия классификационного
			кода, указанного в
			предварительном решении о
			происхождении товара, с
			классификационным кодом,
			указанным в декларации на
			товары.
			Вместе с тем, принимая во внимание высказанные
			Департаментом торговой политики
			опасения, считаем возможным
			исключить графу 9 «Код товара
			по ТН ВЭД ЕАЭС» из формы
			предварительного решения о
			происхождении товара,
			предусмотрев при этом, что
			сведения о классификационном
			коде товара подлежат указанию в
			отдельной строке графы 11
			«Описание товара». Одновременно
			считаем необходимым сохранить в
			графе 11 «Описание товара»
			необходимость указания сведений
			о стоимости товара в отдельных
20			случаях.
пункт 20	Указание в форме предварительного решения критериев	Департамент торговой	Отклонено. Не согласны с тем, что
проекта Порядка	происхождения представляется излишним (графа 12), так как наличие	политики ЕЭК,	сведения о критерии определения
	в графе 6 «Правила определения происхождения товаров» ссылки на	служебная записка	происхождения товара актуальны
	конкретные правила определения происхождения товаров позволяет в	от 04.10.2017	только для таможенного органа,

полной мере определить, на основании каких критериев определено происхождение товаров.

Учитывая, что предварительное решение действительно в течение срока действия при условии того, что обстоятельства, при которых оно выдано, не изменились, а также принимая во внимание актуальность информации указанной только таможенного для органа, принимающего предварительное решение, указание в форме предварительного решения критериев происхождения нецелесообразно.

№ 15-16143/Э

принимающего предварительное решение о происхождении товара. указание Так, критерия определения происхождения предварительном товара решении о происхождении товара не усложняет процедуру выдачи такого предварительного решения о происхождении товара, однако является источником дополнительных сведений, которые могут быть использованы таможенным органом декларирования при принятии решения о выпуске товаров, а ускоряет также существенно процедуру установления критериев определения происхождения товара, сравнению с необходимость их поиска соответствующих определения правилах происхождения товаров, что в рамках сжатых сроков выпуска товаров (4 часа на проверку всех содержащихся сведений, декларации на товары, а не только сведений о происхождении товара) значительно упрощает механизм проведения таможенного контроля. При этом указание определения критерия происхождения товара В предварительном решении 0 происхождении товара никак не отражается на участнике внешнеэкономической деятельности (не связано

				необходимостью	предоставля	ять
				дополнительные	документы	И
				(или) сведения).		
Директор ДТЗиПП		Д.В. Некрасов				
(директор (заместитель директора)	(личная подпись)	(инициалы, фамилия)	_			
департамента ЕЭК)	(зи шал подпись)	(mmqnaabi, qasmam)				
		«12» октября 2017 г.				