



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ СОВЕТ

Р Е Ш Е Н И Е

« » 20 г. № г.

Об утверждении единых правил и норм обеспечения карантина растений в Евразийском экономическом союзе

В соответствии с пунктом 19 Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (приложение № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) и пунктом 59 приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, Совет Евразийской экономической комиссии **р е ш и л:**

1. Утвердить прилагаемые единые правила и нормы обеспечения карантина растений в Евразийском экономическом союзе.

2. Настоящее Решение вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

Члены Совета Евразийской экономической комиссии:

| | | | | |
|----------------------------------|-----------------------------------|------------------------------------|-------------------------------------|------------------------------------|
| От Республики Армения | От Республики Беларусь | От Республики Казахстан | От Кыргызской Республики | От Российской Федерации |
|----------------------------------|-----------------------------------|------------------------------------|-------------------------------------|------------------------------------|

| | | | | |
|---------------------|-----------------------|---------------------|----------------|-------------------|
| В. Габриелян | В. Матюшевский | Б. Сагинтаев | В. Диль | И. Шувалов |
|---------------------|-----------------------|---------------------|----------------|-------------------|

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Решению Совета
Евразийской экономической комиссии
от 20 г. №

**ЕДИНЫЕ ПРАВИЛА И НОРМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАРАНТИНА
РАСТЕНИЙ В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ**

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Единые правила и нормы обеспечения карантина растений в Евразийском экономическом союзе (далее – Правила, Союз соответственно) разработаны в соответствии с пунктом 19 раздела IV Приложения № 12 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

1.2. Для целей применения Правил понятия используются в значениях, установленных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, Решением Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 г. №318 «Об обеспечении карантина растений в таможенном союзе», Таможенным кодексом Евразийского экономического союза.

1.3. Иные понятия используются в значениях, установленных Договором о Евразийском экономическом союзе, а в части ему не противоречащей – Международной конвенцией по карантину и защите растений и международными стандартами по фитосанитарным мерам.

РАЗДЕЛ I
КАРАНТИННЫЕ ФИТОСАНИТАРНЫЕ ОБСЛЕДОВАНИЯ

1. Сфера применения

Настоящий раздел определяет основные подходы по организации карантинных фитосанитарных обследований.

2. Термины и определения

«карантинное фитосанитарное обследование» – официальное мероприятие, проводимое в определенный ограниченный период времени для выявления карантинных объектов, присутствующих на данной территории, в данном месте производства или ином подкарантинном объекте;

«очаг карантинного объекта» – выявленная изолированная популяция карантинного объекта, или резкое значительное увеличение численности популяции акклиматизировавшегося карантинного объекта в зоне;

«вредный организм» - любой вид, разновидность или биотип растений, животных или патогенных агентов, вредный для растений или растительных продуктов.

3. Основные подходы

3.1. Карантинным фитосанитарным обследованиям подлежат подкарантинные объекты.

3.2. Карантинные фитосанитарные обследования проводятся уполномоченным органом по карантину растений в целях:

раннего выявления карантинных объектов;

изучения биологии карантинных объектов;

установления (уточнения) границ очага карантинных объектов;

определения присутствия вредных организмов, представляющих потенциальную опасность, но не включенных в Единый перечень карантинных объектов Союза;

актуализации Единого перечня карантинных объектов Союза;

внесения изменений в Единые карантинные фитосанитарные требования Союза.

3.3. Карантинные фитосанитарные обследования осуществляются в соответствии с планом, утверждаемым уполномоченным органом.

3.4. Планирование мероприятий по проведению карантинных фитосанитарных обследований подкарантинных объектов определяется:

административно-территориальным делением;

биологией карантинного объекта, вредного организма;

распространением растений-хозяев (культивируемых и дикорастущих), поражаемых карантинными объектами (вредными организмами);

возможными путями проникновения и распространения карантинного объекта (вредного организма);

местами хранения, производства, переработки, реализации и утилизации подкарантинной продукции;

местами концентрации собранного урожая;

используемыми сортами культурных растений;

необходимостью оценки карантинного фитосанитарного состояния подкарантинных объектов.

3.5. Особое внимание при планировании и организации мероприятий по карантинным фитосанитарным обследованиям следует уделять:

местам, участкам производства, предназначенным для выращивания семенного и посадочного материала;

посевам и посадкам, выполненным импортным семенным и посадочным материалом.

3.6. Время проведения карантинных фитосанитарных обследований определяется:

циклом развития карантинных объектов (вредных организмов);
фенологией поражаемых карантинными объектами (вредными организмами) растений;

временем проведения программ локализации и ликвидации очагов карантинных объектов.

3.7. Для проведения карантинных фитосанитарных обследований разрабатываются и утверждаются в рамках Союза Типовые методики по проведению карантинных фитосанитарных обследований (далее - Типовые методики).

До принятия Типовых методик по всем карантинным объектам, включенным в Единый перечень карантинных объектов Союза, уполномоченные органы государств-членов применяют установленные в соответствии с национальным законодательством методики, которыми обмениваются уполномоченные органы государств-членов Союза.

3.8. Результаты карантинных фитосанитарных обследований оформляются в соответствии с законодательством государства-члена Союза и являются основанием для установления карантинного фитосанитарного состояния территории государств-членов Союза.

3.9. Собственники (пользователи) подкарантинных объектов обязаны систематически проводить обследование подкарантинных объектов на наличие карантинных объектов и в случае их выявления незамедлительно информировать об этом уполномоченный орган государства-члена Союза, на территории которого находится подкарантинный объект.

3.10. Мероприятия по выявлению карантинных объектов и борьбе с ними, локализации и ликвидации их очагов осуществляются за счет средств, предусмотренных законодательством государства-члена Союза.

3.11. Уполномоченные органы государств – членов Союза ежегодно обмениваются информацией о карантинном фитосанитарном состоянии, а также размещают ее в интегрированной информационной системе Союза.

РАЗДЕЛ II

ОБЕЗЗАРАЖИВАНИЕ ПОДКАРАНТИННОЙ ПРОДУКЦИИ (ПОДКАРАНТИННЫХ ГРУЗОВ, ПОДКАРАНТИННЫХ МАТЕРИАЛОВ, ПОДКАРАНТИННЫХ ТОВАРОВ) И ПОДКАРАНТИННЫХ ОБЪЕКТОВ

1. Общие положения.

Цели проведения работ по обеззараживанию подкарантинной продукции и подкарантинных объектов на территории государств - членов Союза:

обеспечение карантинной фитосанитарной безопасности территории Союза;

предотвращение интродукции и распространения карантинных объектов на территории государств - членов Союза;

выполнение требований Международной конвенции по карантину и защите растений, требований стран-импортеров при экспорте подкарантинной продукции с территории Союза, международных договоров государств - членов Союза в области карантина растений;

минимизация угроз здоровью людей и сохранение окружающей среды при проведении обеззараживания.

2. Термины и определения, используемые в данном разделе:

«дегазация» - этап обеззараживания, на котором проводятся работы по удалению и выводу газов, паров пестицидов в воздухе

рабочих зон, производственных помещений, зданий, сооружений, других объектов обеззараживания, в подкарантинной продукции путем проветривания, вентилирования;

«заражение» - наличие в подкарантинной продукции, на подкарантинных объектах вредных организмов;

«обеззараживание» - процедура по уничтожению, удалению, стерилизации (лишению репродуктивной способности) вредных организмов или лишению их жизнеспособности химическими, физическими, биологическими, механическими, термическими или другими методами.

3. Основные подходы по организации и проведению обеззараживания подкарантинной продукции и подкарантинных объектов на территории Союза.

3.1. Обеззараживание проводится в соответствии с требованиями законодательства государства-члена Союза в области безопасного обращения с пестицидами, законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, карантинными фитосанитарными требованиями, другими нормативными документами регламентирующими проведение работ по обеззараживанию.

3.2. Обеззараживание подкарантинной продукции, являющейся предметом международной торговли, в том числе между государствами - членами Союза, и подкарантинных объектов (например, транспортные средства, контейнеры, помещения предназначенные для хранения подкарантинной продукции и т.п.), связанных с международной торговлей подкарантинной продукцией, осуществляется организациями имеющими право на проведение обеззараживания в соответствии с

законодательством государства-члена, на территории которого проводится обеззараживание.

3.3. Уполномоченный орган по карантину растений государства - члена Союза осуществляет контроль за организациями, проводящими обеззараживание подкарантинной продукции и подкарантинных объектов, являющихся предметом международной торговли.

3.4. В государствах-членах Союза ведется учет организаций, допущенных к проведению работ по обеззараживанию подкарантинной продукции и подкарантинных объектов, являющихся предметом международной торговли.

3.5. В случае выявления карантинных объектов в транспортных средствах, они подлежат обеззараживанию в соответствии национальным законодательством государств-членов Союза.

3.6. Складские помещения организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хранение и переработку зерна и продуктов его переработки, подлежат регулярному, не реже одного раза в год, профилактическому обеззараживанию.

РАЗДЕЛ III

ФИТОСАНИТАРНАЯ СЕРТИФИКАЦИЯ

Глава 1

СИСТЕМА ФИТОСАНИТАРНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ

1. Общие положения

1.1. В настоящем разделе изложены основные подходы и требования, предъявляемые к системе фитосанитарной сертификации, устанавливаемой национальными организациями по карантину и защите

растений (далее - НОКЗР) государств-членов Союза по подготовке и выдаче фитосанитарных сертификатов для целей экспорта, реэкспорта, а также перемещения подкарантинных грузов между государствами-членами Союза, описаны компоненты данной системы.

1.2. Настоящий раздел подготовлен с учетом положений Международной конвенции по карантину и защите растений (далее - МККЗР), Международных стандартов по фитосанитарным мерам (далее - МСФМ), Решений Комиссии таможенного союза и Евразийской экономической комиссии.

2. Основные требования к НОКЗР государств-членов Союза по организации системы карантинной фитосанитарной сертификации.

2.1. НОКЗР экспортирующего государства-члена Союза должна обладать исключительными полномочиями по выдаче фитосанитарных сертификатов и иметь систему управления, обеспечивающую выполнение законодательных требований.

2.2. НОКЗР должна обеспечивать создание и функционирование системы фитосанитарной сертификации в целях удостоверения соответствия подкарантинной продукции фитосанитарным требованиям импортирующих стран.

2.3. НОКЗР выдает фитосанитарные сертификаты на ввозимую, вывозимую или реэкспортируемую подкарантинную продукцию, которые служат подтверждением соответствия этой продукции фитосанитарным требованиям государства-импортера.

2.4. НОКЗР должна располагать персоналом, обладающим необходимыми навыками и технической квалификацией для выполнения функций по оформлению и выдаче фитосанитарных сертификатов. Персоналу НОКЗР экспортирующего государства-члена

Союза должна быть доступна официальная информация о фитосанитарных требованиях импортирующей страны.

2.5. НОКЗР экспортирующего государства-члена Союза несет обязательства по созданию и поддержанию системы ведения и учета документации соответствующих процедур сертификации. В наличии должны быть руководства и инструкции по всем процедурам. Следует вести учет всех действий, предшествовавших выдаче фитосанитарных сертификатов.

2.6. НОКЗР государств-членов Союза информируют друг друга о случаях выявления нарушений при взаимных поставках подкарантинной продукции, а также при экспортно-импортных операциях с третьими странами.

2.7. НОКЗР должна обладать исключительными полномочиями, установленными в юридическом или административном порядке, на создание и обеспечение функционирования системы фитосанитарной сертификации.

2.8. НОКЗР должна иметь полномочия по запрету экспорта подкарантинной продукции, которая не соответствует фитосанитарным требованиям страны-импортера.

3. Ответственность и полномочия НОКЗР государств-членов Союза по обеспечению системы карантинной фитосанитарной сертификации.

В целях обеспечения функционирования системы фитосанитарной сертификации, на НОКЗР возлагаются следующие обязательства.

3.1. НОКЗР должна располагать системой управления, которая обеспечивает выполнение всех законодательных требований, связанных с фитосанитарной сертификацией, и которая позволяет:

- определять лицо или подразделение в рамках НОКЗР, отвечающее за систему фитосанитарной сертификации;
- определять служебные обязанности и каналы получения информации всего персонала, вовлеченного в фитосанитарную сертификацию;
- нанимать и/или наделять полномочиями персонал, обладающий надлежащей квалификацией и навыками;
- обеспечивать проведение надлежащих и систематических тренингов.

3.2. НОКЗР должна располагать возможностями и полномочиями для выполнения следующих функций:

- документирование и поддержание информации по фитосанитарным требованиям стран-импортеров, необходимой для фитосанитарной сертификации, и доведение надлежащей информации до персонала в виде инструктивных материалов;
- выполнение досмотра, отбора образцов и анализа подкарантинной продукции для целей, связанных с фитосанитарной сертификацией;
- выявление и идентификация карантинных объектов и регулируемых некарантинных вредных организмов;
- проведение обследований, мониторинга и контроля для подтверждения соответствия подкарантинной продукции, указанной в фитосанитарных сертификатах, фитосанитарным требованиям стран-импортеров;
- оформление и выдача фитосанитарных сертификатов;
- проверка применения и правильности проведения процедур по фитосанитарной сертификации;

- изучение нотификаций о несоответствии и применение (в случае необходимости) корректирующих мер;
- хранение копий выданных фитосанитарных сертификатов и других относящихся к делу документов;
- анализ эффективности систем фитосанитарной сертификации;
- проведение обучения персонала;
- обеспечение фитосанитарной безопасности подкарантинной продукции после фитосанитарной сертификации до момента экспорта с помощью соответствующих процедур.

4. Компоненты обеспечения деятельности НОКЗР государств-членов Союза, необходимые для проведения фитосанитарной сертификации

4.1. Персонал

4.1.1. НОКЗР экспортирующего государства-членов Союза должна иметь персонал, обладающий технической квалификацией и навыками, соответствующими задачам и обязанностям, требуемым при проведении фитосанитарной сертификации. Этот персонал должен быть обучен и иметь опыт, необходимый для выполнения функций, указанных в пункте 3.2.

4.1.2. Помимо наличия технической квалификации, навыков, опыта и обучения, необходимых для выполнения функций, изложенных в пункте 3.2, персонал не должен быть заинтересован в результатах фитосанитарной сертификации.

4.1.3. За исключением оформления и выдачи фитосанитарных сертификатов выполнение определенных функций, необходимых для осуществления процедуры сертификации, может возлагаться на подведомственные организации НОКЗР государств-членов Союза.

4.2. Информация о фитосанитарных требованиях стран-импортеров

4.2.1. Фитосанитарный сертификат выдается на основе фитосанитарных требований стран-импортеров.

4.2.2. НОКЗР экспортирующего государства-члена Союза должна, по мере возможности, располагать официальной обновленной информацией о фитосанитарных требованиях стран-импортеров. Такая информация предоставляется в порядке, установленном МККЗР.

4.3. Материально-техническое обеспечение НОКЗР

НОКЗР должна быть обеспечена соответствующим оборудованием, техническими средствами, материалами и инструментарием для проведения процедур фитосанитарной сертификации.

4.4. Система документирования процедур фитосанитарной сертификации

4.4.1 НОКЗР должна располагать системой документирования соответствующих проводимых процедур и ведения учета данных (включая хранение и поиск документации). Эта система должна позволять отслеживать фитосанитарные сертификаты.

НОКЗР должна располагать документированными руководствами и рабочими инструкциями, охватывающими все процедуры системы фитосанитарной сертификации, включая:

- конкретные действия, связанные с фитосанитарной сертификацией, изложенные в актах Евразийской экономической комиссии, входящих в право Союза, и международном законодательстве в области карантина растений;
- изучение нотификаций о несоответствии, полученных от НОКЗР импортирующей страны, включая представление отчета о результатах такого расследования по запросу НОКЗР импортирующей страны;

- расследование случаев представления недействительных или поддельных фитосанитарных сертификатов.

4.4.2. НОКЗР должна обеспечивать хранение данных, касающихся всех процедур, связанных с фитосанитарной сертификацией. Копии всех фитосанитарных сертификатов должны быть сохранены с целью подтверждения их действительности и отслеживания в течение соответствующего периода времени, но не менее одного года.

В целях обеспечения единообразной системы документирования рекомендуется использование защищенных электронных систем хранения и поиска данных.

4.5. Обмен информацией

4.5.1. Официальные сообщения направляются контактному лицу НОКЗР, определенному в соответствии с МККЗР, и от него. НОКЗР может определить альтернативные контактные лица по конкретной тематике или мероприятиям (например, по нотификациям о несоответствии).

4.5.2. В целях предоставления НОКЗР экспортирующей страны фитосанитарных требований стран-импортеров, импортирующее государство-член Союза должно предоставлять соответствующую информацию в четкой и ясной форме, предпочтительно через официальный контактный адрес НОКЗР, а также в ответ на запрос НОКЗР экспортирующей страны. Эта информация также может распространяться через региональные организации по карантину и защите растений или публиковаться на Международном фитосанитарном портале в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на одном из официальных языков ФАО, предпочтительно на английском или русском языках.

4.5.3. НОКЗР экспортирующего государства-члена Союза, по мере необходимости, должна поддерживать связь с контактным лицом, определенным в соответствии с МККЗР, импортирующей страны для прояснения и подтверждения фитосанитарных требований страны-импортера.

4.5.4. Если после фитосанитарной сертификации НОКЗР экспортирующего государства-члена Союза выясняет, что экспортируемый груз может не соответствовать фитосанитарным требованиям страны-импортера, она в кратчайшие сроки должна уведомить об этом контактное лицо, определенным в соответствии с МККЗР, или указанное альтернативное контактное лицо в импортирующей стране.

4.5.5. В случае выявления несоответствия при импорте, НОКЗР импортирующего государства-члена Союза выдает нотификации НОКЗР экспортирующего государства в порядке, установленном национальным законодательством, а также международным законодательством в области карантина растений.

РАЗДЕЛ IV

МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ ПО УСТАНОВЛЕНИЮ КАРАНТИННЫХ ФИТОСАНИТАРНЫХ ЗОН НА ТЕРРИТОРИЯХ ГОСУДАРСТВ - ЧЛЕНОВ ПО ОБЪЕКТАМ, ВКЛЮЧЕННЫМ В ЕДИНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ КАРАНТИННЫХ ОБЪЕКТОВ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Введение

Одним из основных принципов включения вредного организма в Единый перечень карантинных объектов Союза (далее – Перечень) являются результаты анализа фитосанитарного риска (далее – АФР) по

конкретному вредному организму, проведенному НОКЗР государства – члена. По результатам АФР вредный организм может получить статус карантинного для территории одного государства – члена и в тоже время может быть повсеместно распространенным на территории другого государства – члена. В Перечень вредный организм включается если он, по результатам АФР, получает статус карантинного хотя бы для территории одного из государств – членов.

В этом случае действия НОКЗР государства – члена в отношении проведения карантинных фитосанитарных мероприятий по карантинному вредному организму, включенному в Перечень, повсеместно распространенному на территории одного из государств – членов, должны быть научно и технически обоснованы. Основой этого обоснования должны быть АФР, которые проводятся НОКЗР.

Согласно национальному законодательству государств – членов, карантинные фитосанитарные зоны устанавливаются только в случае выявления очага по ранее отсутствующему на территории государства – члена карантинному объекту, или изменения (уточнения) границ очага по карантинному объекту, ограниченно распространенному на территории государства – члена.

С введением в действие Единого перечня карантинных объектов Союза у НОКЗР государства – члена, на территории которого тот или иной карантинный вредный организм повсеместно распространен, возникают проблемные вопросы о правомерности и целесообразности установления карантинных фитосанитарных зон, наложения карантина по этому карантинному объекту.

Не урегулирован, также, вопрос о наложении карантина и установления карантинных фитосанитарных зон и в том случае, если карантинный вредный организм распространен на сопредельных

территориях государств – членов, так как эти вопросы не регламентируются их национальными законодательствами в области карантина растений.

1. Общие положения

1.1. Данные методические подходы не затрагивают вопроса определения статуса вредного организма и проведения карантинных фитосанитарных мероприятий, направленных на установление карантинных фитосанитарных зон в отношении карантинных объектов.

1.2. В случае получения предварительных результатов об очаге, границы которого могут быть на территориях соседних государств – членов, НОКЗР этих государств – членов принимают совместные действия по установлению карантинных фитосанитарных зон и границ очага.

1.3. При повсеместном распространении карантинного вредного организма на территории государства – члена карантинные фитосанитарные мероприятия не проводятся. В этом случае объект признается особо опасным или опасным вредным организмом. Снижение плотности его популяции до экономического порога вредоносности осуществляется посредством проведения комплекса защитных мероприятий, проводимых в сфере защиты растений.

2. Методические подходы по установлению карантинных фитосанитарных зон по объектам, включенным в единый перечень карантинных объектов Союза на территориях государств – членов

2.1. Карантинными фитосанитарными обследованиями, проводимыми НОКЗР в целях установления карантинного фитосанитарного состояния территории своего государства – члена, в случае выявления нового очага карантинного вредного организма, ранее отсутствующего на территории или ограниченно распространенного,

устанавливается карантинная фитосанитарная зона и вводится карантинный фитосанитарный режим.

2.2. До принятия Типовых методик карантинных фитосанитарных обследований по всем карантинным объектам, включенным в Единый перечень карантинных объектов Союза, уполномоченные органы государств-членов применяют установленные в соответствии с национальным законодательством методики.

2.3. Установление карантинной фитосанитарной зоны, введение карантинного фитосанитарного режима и их отмена производится в соответствии с национальным законодательством государств - членов.

2.4. Уполномоченный орган государства – члена, который установил карантинную фитосанитарную зону и ввел карантинный фитосанитарный режим в отношении карантинного вредного организма, ранее отсутствующего на своей территории, информирует об этом другие государства – члены, Европейскую и средиземноморскую организацию по карантину и защите растений и Секретариат МККЗР.

2.5. Уполномоченные органы государств – членов ежегодно обмениваются информацией о карантинном фитосанитарном состоянии своей территории.

2.6. В случае необходимости государства – члены по согласованию организуют и проводят совместные карантинные фитосанитарные мероприятия по определению (уточнению) границ очагов карантинных вредных организмов и применению мер по их локализации и ликвидации.
