

СВОДКА
комментариев и предложений,
поступивших по итогам общественного обсуждения
проекта решения органа Евразийского экономического союза

Наименование проекта решения: «О классификации лазерного нивелира (лазерного построителя плоскостей, лазерного уровня) в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза».

№ п/ п	Комментарии и предложения, поступившие в рамках общественного обсуждения проекта решения	Позиция департамента Евразийской экономической комиссии, ответственного за подготовку проекта решения
1.	Заинтересованным лицом (ИП Дмитриев Антон Александрович (далее – заявитель) рассмотрен разработанный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) проект решения Коллегии Комиссии «О классификации лазерного нивелира (лазерного построителя плоскостей, лазерного уровня) в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза» (далее соответственно – проект решения, товар, ТН ВЭД ЕАЭС) и выражено несогласие в части классификации указанных в проекте решения товаров в подсубпозиции товарной позиции 9015 30 100 0 ТН ВЭД ЕАЭС. По мнению заявителя, рассматриваемые товары не могут быть классифицированы в подсубпозиции 9015 30 100 0 ТН ВЭД ЕАЭС как «нивелиры», а должны классифицироваться в подсубпозиции 9031 80 340 0 ТН ВЭД ЕАЭС, как «Измерительные или контрольные приборы, устройства и машины, в другом месте данной группы не поименованные или не включенные; проекторы профильные: - приборы, устройства и машины прочие: --	В соответствии с абзацем первым пункта 1 статьи 22 ТК Союза в целях единообразного применения ТН ВЭД ЕАЭС Комиссия принимает решения на основании обращений таможенных органов Союза. В рассматриваемом проекте решения предлагается классифицировать: Лазерный нивелир (лазерный построитель плоскостей, лазерный уровень), представленный в виде электронного оптического прибора, состоящий из таких размещенных в едином корпусе компонентов, как оптическая система с лазерными диодами, компенсатор для самовыравнивания, электронная плата управления, предназначенный для проецирования одной вертикальной и одной горизонтальной линий при определении разности высот двух или многих точек поверхности, а также линий и плоскостей для переноса угла наклона при проведении инженерно-геодезических работ в строительстве, геодезических разбивочных работ, строительно-монтажных работ внутри помещений и снаружи, в соответствии с Основными правилами интерпретации Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности 1 и 6 в подсубпозиции 9015 30 100 0 единой ТН ВЭД ЕАЭС. (далее – ОПИ). Для юридических целей классификация товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС осуществляется исходя из текстов товарных позиций и соответствующих примечаний к разделам или группам и, если такими текстами не предусмотрено иное, в соответствии с последующими положениями ОПИ. Департаментом при подготовке проекта решения были рассмотрены возможные варианты классификации товара в товарных позициях 9015 и 9031 ТН ВЭД ЕАЭС. В соответствии с представленной документацией рассматриваемые товары («лазерный уровень» и «лазерный построитель плоскостей») предназначены для проверки горизонтального и вертикального расположения поверхностей элементов строительных конструкций, а также для переноса угла наклона детали конструкции на аналогичные детали при производстве строительно-монтажных работ.

электронные: --- для измерения или контроля геометрических величин: ---- прочие».

Заявитель считает, что проект решения не соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее - Договор) и международным договорам в рамках Евразийского экономического союза, а именно статьям 19, 22 Таможенного Кодекса Евразийского экономического союза (далее соответственно – ТК Союза, Союз), тексту товарной позиции 9015 ТН ВЭД ЕАЭС и Пояснениям к ней, ГОСТам и сложившейся национальной судебной практики.

Лазерный уровень или лазерный построитель плоскостей (нивелир) представляют собой электронное устройство, внутри которого находится светодиодное устройство, излучающее световой поток. Далее световой поток, проходя через оптическую призму, преобразуется в лазерный луч, проецирующий на объекте вертикальную и горизонтальную линии. Приборы оснащены компенсатором для самовыравнивания (диапазон работы $\pm 4^\circ$).

Принцип действия основан на действии силы тяжести Земли в точке установки прибора на отвес или подвес, которая устанавливает продольную ось подвеса в одном направлении с силовой линией поля силы тяжести Земли. Таким образом, закрепленные неподвижно на подвес лазерные излучатели (источники света), образуют лучи, которые взаимно перпендикулярны, визуализируют направление действия силы тяжести Земли (отвесная линия – вертикальный луч и перпендикулярную ей линию – горизонтальный луч). Данные условия выполняются в пределах самовыравнивания (компенсации угла наклона) прибора. При превышении допустимого угла наклона прибора в рабочем состоянии издается звуковой сигнал, предупреждающий о неправильной установке прибора.

В товарную позицию 9031 ТН ВЭД ЕАЭС включаются *«Измерительные или контрольные приборы, устройства и машины, в другом месте данной группы не поименованные или не включенные; проекторы профильные:»*.

Согласно Пояснениям, к товарной позиции 9031 ТН ВЭД ЕАЭС (Том V Пояснений к ТН ВЭД ЕАЭС) в данную товарную позицию включаются измерительные или контрольные приборы, устройства и машины, оптические или нет.

В данную товарную позицию не включаются приборы, аппараты и т.д., входящие в товарные позиции 9001-9012 или 9015 - 9030 ТН ВЭД ЕАЭС.

Пунктом (в) пояснений к товарной позиции 9031 ТН ВЭД ЕАЭС установлено, что в данную товарную позицию не включаются: приборы и инструменты топографические и т.д. товарной позиции 9015 ТН ВЭД ЕАЭС.

Подсубпозиция 9031 80 340 0 ТН ВЭД ЕАЭС имеет следующее наименование: *«Измерительные или контрольные приборы, устройства и машины, в другом месте данной группы не поименованные или не включенные; проекторы профильные: - приборы, устройства и машины прочие: -- электронные: --- для измерения или контроля геометрических величин: ---- прочие»*.

В соответствии с пояснениями к подсубпозиции 9031 80 340 0 ТН ВЭД ЕАЭС (том VI), примерами геометрических величин являются длина, расстояние, диаметр, радиус, кривизна, угол, угол наклона, объем и неровность поверхности.

Из анализа товарной позиции 9031 ТН ВЭД ЕАЭС следует, что она по своей сути является остаточной позицией по отношению к другим товарным позициям группы 90 ТН ВЭД ЕАЭС и содержит ряд существенных прямых исключений.

Это напрямую следует из наименования товарной позиции 9031 ТН ВЭД ЕАЭС *«Измерительные или контрольные приборы, устройства и машины, в другом месте данной группы не поименованные или не включенные; проекторы профильные»*.

То есть предыдущие товарные позиции группы 90 ТН ВЭД ЕАЭС имеют приоритетное значение и товары, поименованные в товарной позиции 9015 ТН ВЭД ЕАЭС, в силу прямого исключения не подлежат включению в товарную позицию 9031 ТН ВЭД ЕАЭС.

Спорный товар в соответствии с установленными классификационными признаками, должен классифицироваться в товарной позиции 9015 ТН ВЭД ЕАЭС в частности, в подсубпозиции 9015 30 100 0 ТН ВЭД ЕАЭС как - *«Приборы и инструменты геодезические или топографические (включая фотограмметрические), гидрографические, океанографические, гидрологические, метеорологические или геофизические, кроме компасов; дальномеры: -нивелиры: --электронные»* ставка ввозной таможенной пошлины 13%.

В соответствии с текстом товарной позиции 9015 ТН ВЭД ЕАЭС в данную товарную позицию включаются в том числе приборы и инструменты, используемые в геодезии, топографии, для съемки местности и нивелирования.

Исходя из текста товарной позиции 9015 ТН ВЭД ЕАЭС, эти приборы **в основном** предназначены для использования на местности, например, в картографии (сухопутные или гидрографические карты); при подготовке планов; для триангуляционных измерений; при расчетах площади земельных участков; при определении превышения или понижения относительно горизонтального уровня; для **подобных измерений при проведении строительных работ (строительство дорог, дамб, мостов и т.п.), при проведении шахтных работ, военных операций и т.п.**

По конструкции и принципу действия товарная позиция ТН ВЭД ЕАЭС объединяет спиртовые нивелиры, телескопические нивелиры, коллиматорные нивелиры, лазерные нивелиры и другие.

В соответствии с пунктом (г) Пояснений к товарной позиции 9015 ТН ВЭД ЕАЭС (Том V) установлено, что уровни (типа ватерпасов с воздушным пузырьком и т.п.), используемые в строительных работах (например, каменщиками, плотниками или механиками) и отвесы (товарная позиция 9031) в товарную позицию 9015 ТН ВЭД ЕАЭС, не включаются.

При этом, в товарную позицию 9015 ТН ВЭД ЕАЭС включается широкий диапазон оборудования используемый, в том числе в геодезии, топографии, нивелировании и съемки местности.

Нивели́р (от фр. *niveler* «уравнивать», «ставить в уровень») — геодезический инструмент для нивелирования, то есть определения разности высот между несколькими точками земной поверхности.

Нивелирование — определение превышений (разности высот) точек земной поверхности относительно некоторой выбранной точки или уровня моря и является одним из основных видов геодезических работ, которые производятся при топографической съемке, проектировании, в ходе строительства и эксплуатации инженерных сооружений (Большой энциклопедический словарь 2000).

Нивелирование в контексте товарной позиции 9015 ТН ВЭД ЕАЭС не рассматривается исключительно как отрасль геодезии, а назначение и применение товара, выполняющего функцию нивелирования, может быть разнообразным, в том числе при определении превышения или понижения относительно горизонтального уровня: для подобных измерений при проведении строительных работ.

Классификация товара «Лазерный уровень» в товарной позиции 9031 ТН ВЭД ЕАЭС, как оборудование для измерения и контроля геометрических величин не соответствует положениям ТН ВЭД ЕАЭС.

Уровень - прибор для проверки горизонтальности плоскостей и измерения малых углов наклона (Большой энциклопедический словарь). Строительные уровни применяются для проверки и контроля горизонтальности и вертикальности поверхностей конструкций при производстве работ в строительстве (ГОСТ 58514-2019. Уровни строительные. Технические условия).

Уровень - устройство для индикации или проверки горизонтального или вертикального направлений, который состоит из одной или больше изготовленных из стекла герметичных трубок, содержащих жидкость и захваченный воздушный пузырь, смонтированных в раме (ГОСТ Р 580332017 Здания и сооружения. Словарь. Часть 1. Общие термины).

Из анализа текста товарной позиции 9031 ТН ВЭД ЕАЭС и Примечаний к ТН ВЭД ЕАЭС к разделу XVIII ТН ВЭД ЕАЭС следует, что в данную товарную позицию включаются пузырьковые ватерпасы (уровни), используемые во многих профессиях, включая микрометрические регулируемые ватерпасы (пузырьковый ватерпас со встроенным микрометром), блочные ватерпасы (металлическая рама с двумя ватерпасами), используемые в технике, и жидкостные ватерпасы, основанные на принципе сообщающихся сосудов.

Вместе с тем, ватерпасы, специализированные, например, для целей топографической съемки классифицируются в товарной позиции 9015 ТН ВЭД ЕАЭС.

В части идентификации товара с определением его конструктивного исполнения, функционального назначения и области применения (определение выполняемых работ) следует отметить, что рассматриваемые товары *«лазерные уровни, лазерные построители плоскости»* по своему конструктивному исполнению, принципу действия, функциональному назначению и области применения тождественны лазерному нивелиру.

Функциональное назначение этих товаров заключается в проецировании линии отвеса построения горизонтальных и вертикальных лазерных плоскостей, линий, а соответственно измерение превышений относительно данных линий при помощи нивелирных реек или другого измерительного инструмента (измерительные рулетки, линейки и т.д.) или визуально. Область применения - инженерно-геодезические работы в строительстве, геодезические разбивочные работы, строительно-монтажные работы внутри помещений и снаружи.

Отнесение лазерных построителей плоскостей к геодезическим приборам свидетельствует о их специализированном назначении и идентифицирует спорные товары в товарной позиции 9015 ТН ВЭД ЕАЭС. Таким образом, лазерный построитель плоскостей упомянут в ГОСТах 21830-76, Р 53340-2009, при этом отдельных государственных стандартов на лазерные построители плоскостей/лазерные уровни, равно как специальных требований к ним на данный момент не установлено.

Вместе с тем, отсутствие действующих государственных стандартов не свидетельствует о невозможности идентификации спорных товаров и их классификации в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС.

Таким образом, принцип действия рассматриваемых товаров заключающийся в проецировании горизонтальных и вертикальных линий (плоскостей), выполняющих функцию осей визирования (заменяющих визирную трубу, используемую в оптических нивелирах), соответствует нивелирам и процессу **нивелирования** по принципу действия и назначению.

В части аргумента заявителя о имеющейся национальной судебной практике по вопросам классификации рассматриваемых товаров, свидетельствующей об оспаривании отнесения их в проекте решения к товарной позиции 9015 ТН ВЭД ЕАЭС следует отметить.

Положениями статьи 20 Таможенного кодекса предусмотрена классификация товаров по ТН ВЭД при

их таможенном декларировании и установлены полномочия таможенных органов по вынесению решений о классификации товаров.

При этом Суд проверяет обоснованность классификационного решения, вынесенного таможенным органом, исходя из оценки представленных таможенным органом и декларантом доказательств, подтверждающих сведения о признаках (свойствах, характеристиках) декларируемого товара, имеющих значение для его правильной классификации согласно ТН ВЭД, руководствуясь ОПИ, а также принятыми в соответствии с ними на основании пункта 6 статьи 21, пунктов 1 и 2 статьи 22 Таможенного кодекса решениями Федеральной таможенной службы и Комиссии по классификации отдельных видов товаров, если такие решения относятся к спорному товару (Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 26.11.2019 № 49).

Комиссия при подготовке проектов решений и разъяснений о классификации отдельных видов товаров не принимает во внимание в качестве критерия ставки таможенных пошлин, статистику данных и имеющуюся судебную практику, а руководствуется лишь только нормами номенклатуры ГС и ТН ВЭД ЕАЭС.

За прошедшее время Комиссия принимала решения как совпадающие с решениями национальных судов государств-членов Союза, так и несовпадающие с ними.

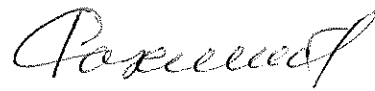
Таким образом, считаем, что наличие судебной практики по вопросам правомерности классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС в виде судебных решений национальных судов государств-членов Союза не является прямым ориентиром при их классификации в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС и принятии решений или разъяснений Комиссией, о чем неоднократно в своих решениях и компендиуме упоминал Суд ЕАЭС (Дело С-3/18 Санофи I: решение АП от 07.03.2019 (абз. 5 п. 5.1, абз. 1 п. 5.2), дело С-5/23 Альфа-Медика и др., Сборник правовых позиций Суда Евразийского Экономического Союза (компендиум) по состоянию на 31.12.2024 года).

Дополнительно следует отметить в части довода заявителя, о ссылке в пользу своей позиции, на Решение суда Союза 07.06.2014 года о признании Решения Коллегии № 50 «О классификации самоходной ледозаливочной машины в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза» (далее – Решение № 50) не соответствующим Договору о Евразийском экономическом союзе и международным договорам в рамках Союза.

Апелляционная палата Суда Союза отменила вышеуказанное решение и вынесла новое о соответствии Решения № 50 Договору и международным договорам в рамках Союза, поскольку пришла к выводу, что

	объективные характеристики, свойства и функциональное назначение указанного в Решении № 50 товара позволяют Комиссии отнести ледозаливочные машины к товарной субпозиции 8479 10 000 0 ТН ВЭД ЕАЭС, что не противоречит ТН ВЭД ЕАЭС. Таким образом, считаем, что проект решения подготовлен в соответствии с принципами и порядком классификации товаров, заложенным в ГС и ТН ВЭД ЕАЭС.
--	--

Директора Департамента
таможенного законодательства и
правоприменительной практики



К.Ж. Рахимов

«13» сентября 2025 г.