

# **ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**

## **о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения: Об определении количественных норм бункерного топлива, перемещаемого через таможенную границу Евразийского экономического союза в качестве припасов водными судами.

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК, связана с отсутствием четких и однозначных подходов к порядку определения количественных норм бункерного топлива, что может привести к злоупотреблениям и нарушениям актов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в сфере таможенного регулирования, а также недополучению доходов бюджетов государств – членов ЕАЭС.

Кроме того, от участников внешнеэкономической деятельности поступает информация, что в ряде случаев, ввиду отсутствия четкого механизма определения количественных норм бункерного топлива, которое может быть задекларировано в качестве припасов, сложно обосновать таможенным органам декларируемое количество бункерного топлива в качестве припасов.

2. Цель регулирования:

Целью проекта решения ЕЭК является обеспечение правовой определенности в отношении вопросов установления количественных норм бункерного топлива, которое может быть задекларировано в качестве припасов в соответствии с главой 50 Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – ТК ТС) без помещения под таможенные процедуры и уплаты вывозных таможенных пошлин при его вывозе с таможенной территории ЕАЭС.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Перевозчики, осуществляющие перевозку товаров водным транспортом, компании, занимающиеся бункеровкой водных судов, судовладельцы, иные субъекты предпринимательской деятельности.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Перевозчики, осуществляющие перевозку товаров водным транспортом, судовладельцы, таможенные органы государств – членов ЕАЭС.

Воздействие проекта решения ЕЭК на адресатов регулирования будет, как предполагается, положительным с точки зрения определения единого и понятного подхода к определению количественных норм бункерного топлива, которое может быть задекларировано в качестве припасов.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения ЕЭК определяется алгоритм расчета и подтверждения заявленного при таможенном декларировании в качестве припасов количества бункерного топлива:

установлен период, в течение которого в случае повторной бункеровки водного судна должны представляться таможенным органам сведения о фактическом расходе бункерного топлива водным судном после предыдущей бункеровки на таможенной территории ЕАЭС;

определен закрытый перечень сведений, которые должны представляться при таможенном декларировании бункерного топлива в качестве припасов.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В проекте решения ЕЭК предлагается алгоритм расчета количества бункерного топлива, которое может быть задекларировано в качестве припасов в соответствии с главой 50 ТК ТС. При расчете количественных норм бункерного топлива учитываются время после последней бункеровки на таможенной территории ЕАЭС, количество бункерного топлива на водном судне в момент бункеровки, и т.д.

При этом проектом решения ЕЭК определяется закрытый перечень сведений, которые должны быть представлены таможенным органам при таможенном декларировании бункерного топлива в качестве припасов.

Проектом решения ЕЭК устанавливается, что его положения не применяются при таможенном декларировании припасов водными судами в портах, имеющих выход в Каспийское море. Это связано с тем, что Каспийское море является замкнутым водным бассейном и оно омывает территории нефтедобывающих государств, что снижает вероятность возможных злоупотреблений при перемещении бункерного топлива до минимума.

Реализация положений проекта решения ЕЭК позволит обеспечить правовую определенность при бункеровке водных судов бункерным топливом, декларируемым в качестве припасов, а также минимизировать случаи вывоза с таможенной территории ЕАЭС бункерного топлива «под видом» припасов без уплаты вывозных таможенных пошлин.

В настоящее время правовое регулирование данного вопроса (в части установления количественных норм бункерного топлива) в государствах-членах ЕАЭС отсутствует. При этом в рамках таможенного контроля, с учетом применения системы управления рисками, таможенные органы предпринимают меры по недопущению ухода от уплаты вывозных таможенных пошлин при вывозе бункерного топлива в качестве припасов с таможенной территории ЕАЭС.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Регулируемый проектом решения ЕЭК вопрос является специфическим.

Возможным альтернативным вариантом предлагаемому регулированию является сохранение не реализованного права ЕЭК по установлению норм бункерного топлива, которое может быть задекларировано в качестве припасов (в соответствии с пунктом 4 статьи 363 ТК ТС), что никак не изменит ситуацию с течением времени.

Международный опыт регулирования данного вопроса отсутствует в связи с тем, что в иностранных государствах не установлены вывозные пошлины в отношении товаров, которые могут являться бункерным топливом для водных судов. Соответственно необходимость дополнительного контроля за вывозом таких товаров отсутствует.

По итогам проведения консультаций и изучения результатов публичного обсуждения проекта решения ЕЭК алгоритм расчета количественных норм бункерного

топлива был существенно доработан.

В ходе дискуссий решено, что всем участникам бункеровки удобнее и проще использовать при определении и подтверждении заявленных количественных норм бункерного топлива фактические сведения, которые легко подтвердить. Этот посыл и заложен в доработанном проекте решения ЕЭК.

В настоящее время в государствах – членах ЕАЭС на национальном уровне с применением системы управления рисками проводятся мероприятия по контролю за вывозом бункерного топлива в качестве припасов водными судами с таможенной территории ЕАЭС и использованием этого бункерного топлива в соответствии с заявленными при таможенном декларировании целями (для обеспечения нормальной эксплуатации водного судна, на которое загружалось это бункерное топливо).

Статистика нарушений (результаты эксперимента) отсутствует в связи с тем, что результатом является отсутствие нарушений ввиду усиленного контроля.

Следует отметить, что реализация положений проекта решения ЕЭК не исключает возможность при бункеровке водных судов не заявлять бункерное топливо как припасы, а перемещать его без предоставляемых для припасов льгот и упрощений в общем порядке.

Подготовленный проект решения ЕЭК максимально учитывает все предложения и замечания, поступившие в ходе его подготовки, отвечает поставленным целям и не создает дополнительных обременений для участников ВЭД и контролирующих органов.

Также необходимо учитывать, что таможенное декларирование бункерного топлива в качестве припасов в соответствии с пунктом 1 статьи 364 ТК ТС актуально только при международных перевозках (рейсах) водными судами и в местах убытия с таможенной территории ЕАЭС.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

В соответствии с пунктом 2 статьи 183 ТК ТС перечень документов, представляемых при таможенном декларировании, может быть сокращен в соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС. В соответствии с пунктом 4 статьи 363 ТК ТС решением ЕЭК могут определяться количественные нормы припасов, к которым применяются положения главы 50 ТК ТС. В соответствии с абзацем третьим пункта 2 статьи 364 ТК ТС перечень сведений, подлежащих указанию в таможенной декларации при таможенном декларировании припасов, определяется решением ЕЭК.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения ЕЭК подготовлен в рамках следующей сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения ЕЭК является перемещение бункерного топлива в качестве припасов водными судами через таможенную границу ЕАЭС.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения ЕЭК не приведет к расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения ЕЭК обязанностей, ограничений и (или) запретов.

Кроме того, возникновение доходов у субъектов предпринимательской

деятельности напрямую не зависит от реализации проекта решения ЕЭК.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о ЕЭК предполагаемый срок вступления проекта решения ЕЭК в силу – по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

1) создание определенности, единых подходов для таможенных органов и участников ВЭД при определении допустимого количества бункерного топлива, которое может быть задекларировано в качестве припасов;

2) увеличение эффективности таможенного контроля в отношении бункерного топлива, используемого в качестве припасов;

3) исключение возникновения злоупотреблений при бункеровке водных судов.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Вопрос, на урегулирование которого направлен проект решения ЕЭК, специфический. Информации об опыте регулирования данного вопроса на международном и (или) национальном уровнях не имеется в связи с отсутствием практики регламентации указанного вопроса. Вместе с тем, в Российской Федерации в рамках таможенного контроля проводятся мероприятия с применением системы управления рисками по контролю за перемещением бункерного топлива в качестве припасов водными судами.

Международный опыт регулирования данного вопроса отсутствует в связи с тем, что в иностранных государствах не установлены вывозные пошлины в отношении товаров, которые могут являться бункерным топливом для водных судов. Соответственно необходимость дополнительного контроля за вывозом таких товаров отсутствует.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект решения ЕЭК, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены 27.04.2016 на официальном сайте ЕАЭС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу [https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101408/ria\\_27042016](https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101408/ria_27042016).

Представление предложений к проекту решения ЕЭК и информационно-аналитической справке, а также заполненных опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта ЕАЭС или по электронной почте.

Срок публичного обсуждения – 30 календарных дней.

О размещении указанных документов были письменно извещены: все члены Рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, состав которой утвержден Решением Коллегии ЕЭК от 31.03.2015 № 25 (служебная записка от 28.04.2016 № 18-4708/Э), а также координаторы от бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС (Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения, Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (наимателей)» Республики Беларусь, Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан, Российский союз

промышленников и предпринимателей), Министерство международной экономической интеграции и реформ Республики Армения, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь, Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан, Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики, Федеральная таможенная служба (письма от 28.04.2016 №18-186 и № 18-187).

В ходе публичного обсуждения проекта решения ЕЭК поступили предложения от 2-х участников ВЭД (компаний, занимающихся бункеровкой): в форме заполненного опросного листа на адрес электронной почты s.sokolov@eecommission.org от ТОО «Национальная морская судоходная компания «Казмортрансфлот» и ТОО «OMS Shipping».

Также в ходе публичного обсуждения проекта решения ЕЭК поступили предложения Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан (письмо от 06.06.2016 № КГД-10-1-27744-КГД-13858).

Кроме того, поступило предварительное заключение Департамента развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 17.05.2016 № 10-5160/Э) с предложениями по редакции проекта решения ЕЭК.

Поступило предложение Государственного таможенного комитета Республики Беларусь (письма от 15.01.2016 № 02-2/13050 и от 20.05.2016 № 02-4/5105) редакционного характера.

Поступившие предложения и замечания по проекту решения ЕЭК отражены в Сводной информации о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения ЕЭК в рамках оценки регулирующего воздействия.

По итогам публичного обсуждения проект решения ЕЭК существенно доработан, значительно упрощен для понимания и применения. При этом поступившие предложения и замечания максимально учтены в проекте решения ЕЭК.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения ЕЭК отмечено, что он окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

По итогам публичного обсуждения проект решения ЕЭК существенно доработан, значительно упрощен для понимания и применения. При этом поступившие предложения и замечания максимально учтены в проекте решения ЕЭК.

Скорректирован алгоритм расчета количественных норм бункерного топлива, перемещаемого через таможенную границу ЕАЭС в качестве припасов, исходя из следующего:

исключены показатели «нормативный расход бункерного топлива» и «нормативный остаток бункерного топлива»;

включены понятие «расчетный остаток бункерного топлива» и порядок его определения;

установлен закрытый перечень сведений, подлежащих представлению в таможенные органы при таможенном декларировании бункерного топлива в качестве припасов;

определено, что действие проекта решения ЕЭК не распространяется на морские порты, имеющие выход в Каспийское море (с учетом географических особенностей Каспийского бассейна).

Таким образом, с учетом внесенных в проект решения ЕЭК изменений, его положения позволяют использовать при подтверждении запрошенного для декларирования количества бункерного топлива в качестве припасов фактический (реальный) расход бункерного топлива водным судном за прошлый период исходя из условий работы силовых установок. Это обеспечит возможность максимально объективно удовлетворять потребности водного судна в бункерном топливе (предоставлять возможность декларировать заявляемое количество в качестве припасов). При этом механизм проверки заявленных сведений будет достаточно простым и понятным для всех участников данного процесса.

Так как суть доработанного проекта решения ЕЭК не изменена, а его положения не ухудшают условия ведения предпринимательской деятельности, проведение повторного публичного обсуждения проекта решения ЕЭК не требуется.