

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Методику оценки состояния конкуренции» от 24 мая 2022 г. № 403

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК, Комиссия), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Методику оценки состояния конкуренции» (далее соответственно – проект решения, Методика), направленный Департаментом конкурентной политики и политики в области государственных закупок (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 11 апреля 2022 г. по 11 мая 2022 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105265/ria_11042022.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблемы, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определены точно.

В качестве таких проблем департаментом-разработчиком отмечены:

- необходимость обеспечения подготовки изменений в право Союза в части оценки состояния конкуренции на цифровых рынках, а также определения процедуры подготовки и согласования аналитического заключения по результатам проведения оценки состояния конкуренции на товарном рынке;

- возникающая в текущей деятельности Комиссии необходимость в расширении перечня достоверных источников исходной информации, предусмотренных пунктом 5 Методики, на основании которых проводится оценка состояния конкуренции на товарном рынке.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

По информации департамента-разработчика, цель принятия проекта решения заключается в совершенствовании правовых механизмов по проведению оценки состояния конкуренции на трансграничных рынках.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит повысить качество оценки состояния конкуренции на трансграничных рынках посредством учета особенностей определения географических и продуктовых границ цифровых рынков, установления четкой процедуры подготовки и согласования аналитического заключения по результатам проведения оценки состояния конкуренции, а также расширения перечня источников информации, на основании которой проводится оценка состояния конкуренции.

Вместе с тем **отдельные положения проекта решения нуждаются в доработке с учетом замечаний и предложений**, касающихся необходимости:

- дополнения проекта решения положением о том, что информация, полученная от субъектов предпринимательской деятельности в рамках реализации полномочий Комиссии по проведению расследований в целях введения специальных защитных, антидемпинговых или компенсационных мер, не может быть использована Комиссией против этих лиц в рамках ее полномочий по контролю за соблюдением общих правил конкуренции;

- указания в пункте 3 проекта решения, что предусмотренные им изменения в Методику не применяются к заявлениям (материалам) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, принятым к рассмотрению до даты вступления в силу проекта решения, а также к расследованиям нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках, определения о проведении которых вынесены до даты вступления в силу проекта решения;

- уточнения в подпункте «л» пункта 5 Методики, что верифицируемыми должны быть не источники информации, а данные иных источников информации;

- проработки вопроса о формировании и обеспечении функционирования механизма, исключающего возложение на субъектов предпринимательской деятельности избыточных обременений по предоставлению в Комиссию одной и той же или схожей информации, которая уже имеется в распоряжении Комиссии.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Р.Б. Бекетаев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Методику оценки состояния конкуренции»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Пунктом 1 Методики предусмотрено ее применение в целях осуществления полномочий ЕЭК по контролю за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках на территориях двух и более государств – членов Союза.

В этой связи, а также в целях предотвращения рисков возникновения негативных последствий для заявителя, инициирующего проведение специального защитного, антидемпингового или компенсационного расследования, и связанных с такими последствиями репутационных рисков для Комиссии, предлагается дополнить проект решения положением о том, что **информация, полученная от субъектов предпринимательской деятельности в рамках реализации полномочий Комиссии по проведению расследований в целях введения специальных защитных, антидемпинговых или компенсационных мер, не может быть использована Комиссией против этих лиц в рамках ее полномочий по контролю за соблюдением общих правил конкуренции.**

Следует отметить отсутствие в настоящее время решений Коллегии ЕЭК о нарушениях общих правил конкуренции на товарных рынках, на которых Комиссией применяются меры защиты внутреннего рынка.

1.2. Независимо от результатов проведения публичного обсуждения проект решения дополнен пунктом 3, согласно которому внесенные проектом решения **изменения в Методику применяются к:**

- **заявлениям (материалам) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, принятым к рассмотрению до даты вступления в силу проекта решения;**

- **расследованиям нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках, определение о проведении которых вынесено до вступления в силу проекта решения.**

Таким образом, положениями проекта решения предусматривается ретроактивность (обратная сила) при его применении.

При этом в соответствии с пунктами 17 и 18 Положения о ЕЭК (приложение № 1 к Договору):

- решения Комиссии, ухудшающие положение физических и (или) юридических лиц, обратной силы не имеют;

- решения Комиссии, улучшающие положение физических и (или) юридических лиц, могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это.

Вместе с тем полагаем, что подтвердить улучшение положениями проекта решения правового положения физических и (или) юридических лиц не представляется возможным.

В этой связи необходимо **доработать** проект решения, указав в пункте 3 проекта решения, что предусмотренные им изменения в Методику **не применяются** к заявлениям (материалам) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, принятым к рассмотрению до даты вступления в силу проекта решения, а также к расследованиям нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках, определения о проведении которых вынесены до даты вступления в силу проекта решения.

1.3. Подпунктом «л» пункта 5 Методики (в редакции проекта решения) список источников информации расширяется посредством включения в него данных иных источников информации, способствующих объективному проведению оценки состояния конкуренции на товарном рынке. При этом проектом решения предусматривается, что такие **источники должны быть верифицируемы**.

Вместе с тем, поскольку объективность оценки состояния конкуренции на товарном рынке обеспечивается достоверностью данных, подпункт «л» пункта 5 Методики предлагается изложить в следующей редакции

«л) данные иных источников информации, способствующие объективному проведению оценки состояния конкуренции на товарном рынке (такие **данные** должны быть верифицируемы).».

1.4. С учетом обсуждения в рамках 121-го заседания рабочей группы, состоявшегося 20 мая 2022 г., департаменту-разработчику совместно с Департаментом антимонопольного регулирования и Департаментом защиты внутреннего рынка предлагается проработать вопрос о формировании и обеспечении функционирования **механизма, исключающего возложение на субъектов предпринимательской деятельности избыточных обременений по предоставлению в Комиссию одной и той же или схожей информации**, которая уже имеется в распоряжении Комиссии.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

В пункте 3 информационно-аналитической справки в качестве группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны **правоотношения с участием хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на трансграничных рынках**.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 8 Требований к оформлению документов по итогам общественного обсуждения проектов решений органов Евразийского экономического союза и документов, необходимых для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, являющихся приложением № 5 к Правилам внутреннего документооборота в Комиссии, утвержденным Решением Коллегии ЕЭК от 5 мая 2015 г. № 46 (далее – Требования к оформлению документов), в пункте 3 информационно-аналитической справки указывается **группа лиц, которая должна получить выгоду от реализации проекта решения Комиссии в случае его принятия**, а также

сведения о количестве защищаемых в результате принятия решения Комиссии лиц (при наличии такой информации).

В этой связи **содержательное наполнение пункта 3 информационно-аналитической справки необходимо привести в соответствие с требованиями, предусмотренными пунктом 8 Требований к оформлению документов**, например, указав, что такой группой лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, являются хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на трансграничных рынках.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком обозначены хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на трансграничных рынках, а также органы государственной власти государств – членов Союза.

Вместе с тем **перечень адресатов регулирования департаменту-разработчику предлагается дополнить Комиссией.**

Кроме того, департаментом-разработчиком не указана информация **о воздействии**, оказываемом регулированием на его адресатов (например, посредством изменения права Союза в части совершенствования методических подходов к проведению оценки состояния конкуренции, а также установления порядка подготовки и согласования аналитического заключения).

В этой связи департаменту-разработчику **необходимо дополнить информационно-аналитическую справку соответствующими данными.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, дополнительных ограничений в отношении адресатов регулирования проектом решения не предусмотрено.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 10 Требований к оформлению документов в пункте 5 информационно-аналитической справки описывается непосредственное содержание предусматриваемых проектом решения ЕЭК ограничений (обязательных правил поведения), которые налагаются на адресатов регулирования.

Вместе с тем департаментом-разработчиком **не описано содержание предусматриваемых проектом решения обязательных правил поведения в отношении адресатов регулирования.**

В этой связи пункт 5 информационно-аналитической справки необходимо дополнить сведениями, предусмотренными пунктом 10 Требований к оформлению документов.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения позволит:

- предусмотреть в Методике особенности определения продуктовых и географических границ товарного рынка, а также его объема и долей хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на таком рынке;

- определить процедуру и порядок подготовки проекта аналитического заключения по результатам проведения оценки состояния конкуренции на товарном рынке с учетом позиций антимонопольных органов государств – членов Союза, включая возможность проведения консультаций с органами государственной власти государств – членов Союза, в том числе в целях подтверждения полномочий Комиссии по рассмотрению признаков нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках;

- использовать данные иных источников информации, способствующие объективному проведению оценки состояния конкуренции на товарном рынке.

Департаментом-разработчиков надлежащим образом раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По мнению департамента-разработчика правом Союза не предусмотрено альтернатив предлагаемому регулированию.

Вместе с тем в пункте 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо привести сведения о рассмотренных альтернативных вариантах предлагаемому регулированию (например, рассмотреть вариант сохранения действующего регулирования), а также обоснование, подтверждающее, что предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке в качестве финансово-экономических последствий для субъектов предпринимательской деятельности департаментом-разработчиком отмечено, что принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанным с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения требований.

С учетом процедурно-методического характера проекта решения, представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.