

Исх. № 02-1201-24
от 12 января 2024 г.

Директору Департамента
технического регулирования и
аккредитации Евразийской
экономической комиссии
Т.Б. Нурашеву

Уважаемый Тимур Бекбулатович

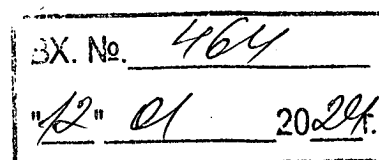
Союз участников потребительского рынка, объединяющий продовольственные отраслевые союзы и компании Российской Федерации, рассмотрел проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) в части установления форм, схем и процедур оценки соответствия на основе типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44» (далее соответственно – проект решения, Типовые схемы), размещенный для публичного обсуждения, и направляет замечания и предложения.

В части идентификации пищевой продукции (статья 6 ТР ТС 021/2011 в редакции проекта решения):

- Разработчиком предлагается дополнить ТР ТС 021/2011 новыми подходами при идентификации пищевой продукции по наименованию - путем сравнения наименования и назначения пищевой продукции, указанных в маркировке на потребительской упаковке и (или) товаросопроводительной документации с наименованием, указанным в определении вида пищевой продукции в технических регламентах. Идентификация по наименованию применяется с момента вступления в силу ТР ТС 021/2021 и не включает «определение вида пищевой продукции», требования и состав сведений о котором в технических регламентах отсутствует.

Предлагаем сохранить действующие подходы ТР ТС 021/2011 к идентификации пищевой продукции по наименованию.

- Предлагаются дополнительные идентификационные признаки пищевой продукции для целей оценки соответствия. В частности, к таким признакам предлагается отнести наименование пищевой продукции (вида или группы пищевой продукции) и



7.02.24.

обозначение пищевой продукции (в случаях, предусмотренных техническим регламентом Союза (Таможенного союза), а также отдельный признак – полное наименование пищевой продукции (вида или группы пищевой продукции (при необходимости)). Кроме того, предложено отнести к идентификационным признакам в целях оценки соответствия штриховой код и (или) QR код (при наличии).

В технических регламентах на пищевую продукцию отсутствуют понятия «обозначение», «вид», «группа», «полное наименование» пищевой продукции, признаки и требования к ним. Предлагаем относить к идентификационным признакам исключительно наименование пищевой продукции с дополнением придуманным названием, при его наличии. Перечисленные коды не имеют отношения к техническим регламентам, обязанность по их указанию для пищевой продукции отсутствует, в момент оценки соответствия, т.е. до выпуска в обращение и затем по согласованию с заказчиком (приобретателем) в процессе обращения коды могут отличаться. Также коды могут отличаться в зависимости от типов и видов упаковки, торговых артикулов и пр. Кроме того, нанесение QR кодов предусмотрено правом ЕАЭС и национальным законодательством в сфере маркировки отдельных пищевых продуктов средствами идентификации, что может вызвать разночтения в правоприменительной практике. Такие коды являются уникальными, наносятся на каждую единицу продукции, порядок и правила нанесения таких кодов существенно отличаются от правил в отношении штриховых кодов, применяемых в торговых операциях. Предлагаем исключить данный признак из проекта изменений.

В части оценки соответствия пищевой продукции (в редакции проекта решения):

- В часть 8 статьи 30 ТР ТС 021/2011 разработчиком вносится описание схемы декларирования бд с сертификацией системы менеджмента безопасности пищевой продукции, основанной на принципах системы НАССР (ХАССП). При этом в Типовых схемах и принятых на их основе «пищевых» технических регламентах Евразийского экономического союза описание данной схемы отличается. В техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности алкогольной продукции» (ТР ЕАЭС 047/2018) применяется термин «система менеджмента безопасности пищевой продукции», «сертифицированная система менеджмента качества и безопасности». В техническом регламенте ЕАЭС "О безопасности мяса птицы и продукции его переработки" (ТР ЕАЭС 051/2021), как и в Типовых схемах, используется общий термин - «сертифицированная система менеджмента». Внедрение принципов ХАССП при этом является обязательным для любого изготовителя в соответствии со статьей 10 ТР ТС 021/2011 и не зависит от схемы декларирования соответствия и формы оценки соответствия.

В проекте решения для схемы декларирования бд предлагаем установить универсальный термин из Типовых схем – «сертифицированная система менеджмента».

- В статью 30 ТР ТС 021/2011 по всем схемам декларирования соответствия предлагается включить в доказательственные материалы протоколы исследований (испытаний) и измерений образцов (проб) пищевой продукции, **в том числе на сырье и (или) компоненты при их наличии.**

Отмечаем, что протоколы исследований на сырье и (или) компоненты всегда имеются в наличии у изготовителя, поскольку в соответствии со статьей 30 ТР ТС 021/2011 и разделом Х Типовых схем он обязан проводить производственный контроль, в том числе входной контроль сырья, материалов и комплектующих. Необходимость обязательного включения в доказательственные материалы протоколов исследований (испытаний) на сырье в предложенной редакции приведет к резкому росту объема материалов, издержкам заявителей, даже в случае декларирования соответствия партии пищевой продукции (для многокомпонентных продуктов – по оценкам экспертов СУПР объем материалов может составить несколько сот страниц). Потребуется принятие новой декларации о соответствии в случае замены сырья или в случае появления дополнительного поставщика сырья. В то же время такие протоколы исследований на сырье применяются в настоящее время по выбору заявителя для обеспечения требований пункта 3 статьи 7 ТР ТС 021/2011 в отношении пищевой продукции смешанного состава, для которой требования безопасности (кроме микробиологических) не установлены приложениями 1, 2, 3, 4, 6 ТР ТС 021/2011 или отдельными техническими регламентами, а также для обеспечения требований технических регламентов, в отношении которых отсутствуют методы исследований в соответствующих перечнях стандартов. В связи с чем предлагаем уточнить формулировку последних абзацев подпунктов «а» и «б» части 8 статьи 30 проекта решения в следующей редакции – «иные документы по выбору заявителя, послужившие основанием для принятия декларации о соответствии, **в том числе протоколы исследований (испытаний) и измерений образцов (проб) на сырье и (или) компоненты (при необходимости)**».

- В пункте 12 статьи 30 ТР ТС 021/2011 при регистрации заявителем декларации о соответствии предусмотрено не только формирование, но и предоставление всего комплекта документов и сведений из пункта 8 указанной статьи, включая список стандартов, копию технической документации, копию сертификата соответствия системы менеджмента безопасности пищевой продукции. Данный перечень существенно расширен по сравнению с документами и сведениями, которые требуется предоставлять в настоящее время в соответствии с ТР ТС 021/2011, «пищевыми» техническими регламентами, уже принятыми на основе Типовых схем и пунктом 5 Порядка регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза, утв. решением Коллегии ЕЭК от 20 марта 2018 г. №41.

Предлагаем установить необходимость предоставления заявителем при регистрации деклараций о соответствии только копий протокола (протоколов) исследований (испытаний) и измерений пищевой продукции, проведенных в зависимости от схемы декларирования соответствия в аккредитованной испытательной лаборатории или собственной лаборатории изготовителя, а также иные документы (сведения), предусмотренные указанным выше Порядком регистрации... Прочие документы (сведения) из пункта 8 статьи 30 ТР ТС 021/2011 будут комплектоваться, храниться у заявителя и предоставляться по требованию уполномоченных органов.

- В части 14 статьи 30 ТР ТС 021/2011 предложено ограничить срок действия деклараций о соответствии на серийно выпускаемую пищевую продукцию для схем 1д и 3д – не более 3 лет, для схемы 6д – не более 5 лет. Срок действия декларации о соответствии для выпускаемых серийно свежих картофеля, овощей, в том числе листовых, бахчевых культур, грибов, зелени, фруктов, ягод, орехов одного года урожая – не более 18 месяцев (по схеме 1д и 3д).

В соответствии с пунктом 112 Типовых схем действие декларации о соответствии продукции серийного производства устанавливается на срок не более 5 лет, для партии продукции срок действия декларации о соответствии не устанавливается, если иное не предусмотрено техническим регламентом. В материалах к проекту изменений отсутствует обоснование сокращения срока действия деклараций до 3 лет, в частности, статистика по количеству нарушений при декларировании соответствия, нарушений требований технических регламентов и пр.. Сокращение срока действия деклараций до 3 лет (а в отношении свежих фруктов и овощей, ягод, грибов, орехов – до 1,5 лет с учетом одного года урожая) приведет к избыточным обязанностям и необоснованным дополнительным расходам для бизнеса, связанным с регистрацией деклараций о соответствии каждые три (полтора) года вместо возможных в настоящее время 5 лет. Технология выращивания свежих овощей, фруктов, ягод, грибов, орехов в мире, особенно в случае использования технологии «защищенного» грунта, позволяет не только собирать урожай несколько раз в год, длительно его хранить, но и гарантировать неизменность показателей безопасности данных продуктов, с учетом обязательного внедрения принципов ХАССП и производственного контроля. Схема 6д для импортируемых в Российскую Федерацию свежих овощей, фруктов, ягод, грибов, орехов мало применима, поскольку поставки, как правило, осуществляются по краткосрочным (сезонным) контрактам, стоимость сертификации системы менеджмента с учетом необходимости выездной оценки существенна, для ряда стран – выезд затруднен, взаимное признание сертификации систем менеджмента с основными странами-экспортерами отсутствует. При этом в пояснительной записке обозначено, что проект решения окажет положительное воздействие на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе органов по сертификации и

испытательных лабораторий (центров), так как будет способствовать созданию условий, обеспечивающих предотвращение возникновения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров на территории Союза. Предлагаем сохранить срок действия деклараций о соответствии по схемам 1д, 3д, 6д для всей пищевой продукции - 5 лет, если иное не установлено техническими регламентами на отдельные виды пищевой продукции.

- В части 7 статьи 32 предлагается ограничить действие свидетельства о государственной регистрации для всей пищевой продукции сроком в пять лет.

В настоящий момент при государственной регистрации специализированной пищевой продукции, имеющей профилактические или лечебные свойства, должны быть предоставлены документы, подтверждающие заявленные лечебные или профилактические свойства (п.2 ст.10 "О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания" (ТР ТС 027/2012). Проведение работ, направленных на формирование таких документов, занимает достаточно длительное время и связано со значительными затратами научно-технических ресурсов. Кроме этого, исследования такой продукции с целью государственной регистрации в странах Союза проводятся в очень ограниченном количестве организаций. Учитывая сложность регистрационных испытаний, уникальность показателей, для контроля которых требуются редкие компетенции, процесс государственной регистрации такой продукции составляет в среднем 5-6 месяцев и является очень затратным. К такой продукции относится, например, лечебное питание для детей раннего возраста (включая питание для недоношенных и маловесных детей), энтеральное питание, питание для больных с заболеваниями обменного спектра, в том числе генетическими, включая орфанные. Таким образом, самым длительным и затратным является процесс государственной регистрации продуктов, которые выпускаются в обращение в достаточно небольших объемах и предназначены для наиболее уязвимого населения.

Изготовитель в любом случае должен в обязательном порядке проводить полноценную новую регистрацию/перерегистрацию специализированного продукта при изменении состава, показателей пищевой ценности, что строго соблюдается. Как правило, такие изменения (и новая регистрация) в любом случае проходят в течение 5-7 лет после выпуска оригинального продукта, учитывая постоянное развитие знаний в области лечебного питания. Если срок регистрации такой продукции ограничить 5 годами, то, вероятнее всего, производителю придется провести регистрацию 3-4 раза в течение 10 лет, либо оставить потребителя Союза с продукцией, не отвечающей необходимому научно-техническому уровню и потребностям населения.

По этим причинам предлагаем не ограничивать срок действия свидетельств о государственной регистрации в отношении пищевой продукции диетического лечебного и диетического профилактического питания, в том числе для детского питания, являющейся объектом ТР ТС 027/2012.

Проектом решения также пятилетним сроком ограничивается действие свидетельств о государственной регистрации пищевой продукции нового вида. При этом пищевая продукция нового вида проходит государственную регистрацию однократно, при создании, разработке и первичном выпуске в обращение. После выпуска в обращение продукция более не является продукцией нового вида, и подлежит оценке в соответствии с нормами, установленными техническими регламентами Союза, в зависимости от вида и категории продукции. Также следует отметить, что продукция нового вида нуждается в особом подходе к оценке соответствия, что должным образом учтено в действующей редакции ТР ТС 021/2011. В связи с этим, просим сохранить процедуру оценки соответствия продукции нового вида, включая срок действия свидетельств о государственной регистрации, в неизменном виде.

В части использования «типовых образцов» при оценке соответствия:

При подготовке проекта решения рабочей группой не было поддержано включение понятия «типовой образец» и возможность использования заявителями типовых образцов при оценке соответствия пищевой продукции. Однако понятие «типовой образец» и использование типовых образцов, применялись в рамках Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), и применяются при оценке соответствия продукции легкой промышленности, мебели, игрушек, товаров для детей и подростков, упаковки требованиям соответствующих технических регламентов Таможенного союза. Оценка соответствия каждого наименования из всей заявленной в документе об оценке соответствия пищевой продукции, на наш взгляд, является избыточной в случае расхождений в составе, не влияющих на безопасность и на соответствие техническим регламентам. Предлагаем проработать внутри рабочей группы понятие «типовой образец» и уточнить особенности выбора типового образца, а также кем такой выбор может проводиться. Например, с учетом предложения об участии органа по сертификации в оценке соответствия пищевой продукции по желанию заявителя (часть 2 статьи 27, статья 30 в редакции проекта решения) и наличия в Типовых схемах разделов об исследовании типа продукции на основе типового представителя с участием органа по сертификации, предлагаем к обсуждению вариант такого выбора аккредитованным органом по сертификации. Включение в проект решения возможности оценки соответствия на основе типовых образцов (типовых представителей) позволит в дальнейшем внести эту процедуру в технические регламенты Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции.

Дополнительно с целью исключения рисков двойного толкования и сложностей правоприменения считаем необходимым исключить ссылку на Типовые схемы в статье 4 ТР ТС 021/2011 с установлением определений понятий непосредственно в ТР ТС 021/2011, а также обсудить в рабочей группе применение понятия «изготовитель» в редакции Протокола о внесении изменений в Договор о ЕАЭС (подписан 21.03.2022 г) применительно к пищевой продукции.

Просим учесть замечания и предложения СУПР при дальнейшей доработке проекта решения.

Приложение: на 2 л (технические правки)

Генеральный директор



Баранникова О.П.

Технические правки

Раздел ТР ТС 021	Редакция изменения	Предлагаемая редакция	Комментарий
часть.1 статьи 28	Пищевая продукция, за исключением пищевой продукции непищевой промышленности и пищевой продукции предприятий питания (общественного питания), предназначенной для реализации при оказании услуг, выпускаемая в обращение на территории Союза, подлежит оценке соответствия установленным требованиям настоящего технического регламента и (или) технических регламентов Союза (Таможенного союза) на отдельные виды пищевой продукции.	Пищевая продукция, за исключением пищевой продукции непищевой промышленности, указанной в п.1 ст. 30 настоящего технического регламента , и пищевой продукции предприятий питания (общественного питания), предназначенной для реализации при оказании услуг, выпускаемая в обращение на территории Союза, подлежит оценке соответствия установленным требованиям настоящего технического регламента или настоящего технического регламента и технических регламентов Союза (Таможенного союза) на отдельные виды пищевой продукции.	С целью приведения в соответствие с редакцией п.1 статьи 30, согласно которой пищевая продукция непищевой промышленности, приобретенная у граждан с целью ее дальнейшей реализации, подлежит декларированию соответствия
Часть 5 статьи 32	В целях проведения исследований (испытаний) и измерений заявитель или по поручению (заявлению) заявителя и в его присутствии аккредитованная испытательная лаборатория проводят идентификацию и отбор образцов (проб) пищевой продукции на складе изготовителя или заявителя.	В целях проведения исследований (испытаний) и измерений изготовитель и (или) заявитель или по поручению (заявлению) заявителя и в его присутствии аккредитованная испытательная лаборатория проводят идентификацию и отбор образцов (проб) пищевой продукции на складе изготовителя или заявителя.	С целью приведения в соответствие с четвертым абзацем пункта 165 Типовых схем, согласно которому правом проведения идентификации и отбора проб при государственной регистрации по схеме 2р обладает также и изготовитель.

Подпункт «а» части 8 статьи 30	Возможность применения в течение не более 1 года протоколов исследований (испытаний) и измерений, проведенных аккредитованной испытательной лабораторией (центром), для последующих партий аналогичной пищевой продукции определяет заявитель, при условии наличия доказательных материалов об отсутствии изменений в составе пищевой продукции, а также об отсутствии претензий к безопасности пищевой продукции со стороны органов государственного контроля (надзора)	Возможность применения в течение не более 1 года протоколов исследований (испытаний) и измерений, проведенных аккредитованной испытательной лабораторией (центром), для последующих партий аналогичной пищевой продукции определяет заявитель, при условии наличия доказательных материалов об отсутствии изменений в составе пищевой продукции, а также об отсутствии претензий к безопасности пищевой продукции со стороны органов государственного контроля (надзора)	Предлагаем исключить из обязательных условий претензии в связи с отсутствием такого условия в Типовых схемах, неопределенным понятием «претензия», возможными вариантами, форматами и источниками сведений о них в странах ЕАЭС, а также отсутствием в настоящее время единого информационного ресурса об опасной (несоответствующей) продукции, который предусмотрен статьей 8 Соглашения о принципах и подходах осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Евразийского экономического союза в целях гармонизации законодательства государств – членов Евразийского экономического союза в указанной сфере (от 16 февраля 2021 года)
---------------------------------------	---	--	--