

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии
«Об утверждении Порядка освобождения от ответственности
при добровольном заявлении о заключении хозяйствующим субъектом
(субъектом рынка) соглашения, недопустимого в соответствии
с пунктами 3 – 5 статьи 76 Договора о Евразийском экономическом
союзе от 29 мая 2014 года, а равно об участии в нем»
от 5 апреля 2023 г. № 452**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК, Комиссия), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «Об утверждении Порядка освобождения от ответственности при добровольном заявлении о заключении хозяйствующим субъектом (субъектом рынка) соглашения, недопустимого в соответствии с пунктами 3 – 5 статьи 76 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а равно об участии в нем» (далее соответственно – проект решения, Порядок), направленный Департаментом конкурентной политики и политики в области государственных закупок (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 6 февраля 2023 г. по 8 марта 2023 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
http://docs.eaeunion.org/pd/ru-ru/0108110/pd_06022023.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Проблемой, в связи с которой подготовлен проект решения, является отсутствие в праве Союза правил подачи хозяйствующими субъектами (субъектами рынка) в Комиссию заявлений о заключении ими соглашений, недопустимых в соответствии с пунктами 3 – 5 статьи 76 Договора о Союзе, а равно об участии в таких соглашениях, а также порядка рассмотрения Комиссией заявлений об освобождении от ответственности, предусмотренной подпунктом 2 пункта 16 Протокола об общих принципах и правилах конкуренции (приложение № 19 к Договору о Союзе, далее – Протокол).

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Целью принятия проекта решения является обеспечение реализации пункта 19 Протокола путем совершенствования правовых механизмов.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит установить механизм, необходимый для освобождения от ответственности, обеспечить прозрачность соответствующих процедур и устранить возможные риски субъективизма при определении подлежащего освобождению от ответственности лица.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается дополнительно **проработать с уполномоченными органами государств – членов Союза** вопросы:

- исключения из Порядка абзаца второго пункта 3 и других положений проекта Порядка, возлагающих на заявителя обязанности по оказанию содействия Комиссии в расследовании и рассмотрении дела;

- дополнения Порядка положением, ограничивающим возможность использования предоставленной заявителем информации для привлечения этого же лица к ответственности за другие нарушения общих правил конкуренции в случае переквалификации состава правонарушения.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Б.А. Сагинтаев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Совета
Евразийской экономической комиссии
«Об утверждении Порядка освобождения
от ответственности при добровольном заявлении
о заключении хозяйствующим субъектом
(субъектом рынка) соглашения, недопустимого
в соответствии с пунктами 3 – 5 статьи 76
Договора о Евразийском экономическом союзе
от 29 мая 2014 года, а равно об участии в нем»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Согласно абзацу второму пункта 3 Порядка заявитель, подавший в Комиссию заявление, оказывает Комиссии **содействие** в расследовании нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках и рассмотрении дела о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

Вместе с тем пунктом 19 Протокола предусмотрено, что лицо (группа лиц), добровольно заявившее в Комиссию о заключении им соглашения, недопустимого в соответствии со статьей 76 Договора о Союзе, **освобождается от ответственности за правонарушения**, предусмотренные подпунктом 2 пункта 16 Протокола, **при выполнении в совокупности следующих условий:**

- на момент обращения лица с заявлением Комиссия не располагала сведениями и документами о совершенном правонарушении;
- лицо отказалось от участия или дальнейшего участия в соглашении, недопустимом в соответствии со статьей 76 Договора о Союзе;
- представленные сведения и документы являются достаточными для установления события правонарушения.

В этой связи полагаем, что **вопрос о сохранении абзаца второго пункта 3 и других положений Порядка, касающихся содействия заявителя, требует дополнительной проработки**, поскольку требования об оказании заявителем содействия Комиссии возможно выходит за рамки исчерпывающего перечня условий, которые требуется выполнить лицу (группе лиц) для освобождения от ответственности в соответствии с Договором о Союзе.

Кроме того, представляется, что такие обязанности не должны устанавливаться в Порядке, являющемся актом процедурного, а не материально-правового характера.

2. В Порядке отсутствуют положения запрещающие или ограничивающие использование информации, предоставленной Комиссии в рамках механизма освобождения от ответственности за участие в запрещенном антиконкурентном

соглашении, для реализации иных полномочий Комиссии по контролю за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

В результате, остается не урегулированным вопрос об использовании информации заявителя, сообщившего об участии в запрещенном антиконкурентном соглашении, для целей установления иных нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках (в частности, таких как злоупотребление доминирующим положением на рынке или недобросовестная конкуренция).

В этой связи предлагается проработать вопрос о дополнении Порядка положением, ограничивающим возможность использования предоставленной заявителем информации для привлечения этого же лица к ответственности за другие нарушения общих правил конкуренции в случае переквалификации состава правонарушения.

Полагаем, что отсутствие в Порядке такого положения будет нивелировать мотивацию заявителей к информированию Комиссии о заключенных антиконкурентных соглашениях и, соответственно, снижать уровень выявления Комиссией антиконкурентных соглашений на трансграничных рынках.

Как минимум, представляется необходимым четко урегулировать в Порядке вопрос о том, могут ли и для каких целей использоваться информация, документы, материалы, представленные в рамках механизма освобождения от ответственности.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

В качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указаны хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на трансграничных рынках.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц**, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на трансграничных рынках.

Департаментом-разработчиком отмечено, что в связи с принятием проекта решения у хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на трансграничных рынках, появиться регламентированный порядок подачи соответствующих заявлений в целях использования ими возможности освобождения от ответственности, предоставленной Договором о Союзе.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом** описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

Вместе с тем **перечень адресатов регулирования департаменту-разработчику рекомендуется дополнить Комиссией**, поскольку проект решения устанавливает процедуры рассмотрения Комиссией заявлений хозяйствующих субъектов и принятия по ним соответствующих решений.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, в рамках регулирования дополнительных ограничений в отношении адресатов регулирования проектом решения не предусмотрено.

Вместе с тем в данном пункте информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо привести информацию об основных положениях проекта решения, устанавливающих обязательные правила поведения адресатов регулирования.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что принятие проекта решения позволит в полной мере реализовать пункт 19 Протокола, посредством:

- установления единообразных требований к заявлениям хозяйствующих субъектов о заключенных ими соглашениях, недопустимых в соответствии с пунктами 3 – 5 статьи 76 Договора о Союзе либо об участии в них (определены требования к заявлениям и прилагаемым к ним документам);

- фиксации механизма подачи хозяйствующими субъектами заявлений в Комиссию о заключенных ими соглашениях, недопустимых в соответствии с пунктами 3 – 5 статьи 76 Договора о Союзе либо об участии в них (определены правила подачи и рассмотрения Комиссией заявления, механизмы сотрудничества заявителя с Комиссией, положения, касающиеся порядка рассмотрения Комиссией заявления);

- оценки Комиссией выполнения хозяйствующими субъектами условий освобождения от ответственности, предусмотренных пунктом 19 Протокола;

- закрепление механизма, позволяющего Комиссии определить выполнение в совокупности всех условий, предусмотренных пунктом 19 Протокола.

Причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования раскрыта в полном объеме.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что правом Союза не предусмотрено альтернатив предлагаемому регулированию.

Вместе с тем департаменту-разработчику необходимо привести сведения о рассмотренных альтернативных вариантах предлагаемому регулированию (например, варианта сохранения действующего регулирования), а также обоснование, подтверждающее, что предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

Департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанным с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения требований.

Учитывая процедурный характер и позитивную направленность проекта решения с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности, **полагаем возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.**