

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Единые ветеринарные
(ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые
к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)»
от 1 октября 2020 г. № 303

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)» (далее соответственно – проект решения, проект Изменений, ЕВТ), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения в период с 27 декабря 2019 г. по 25 февраля 2020 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103854/ria_27122019.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена неверно.

По информации департамента-разработчика, с учетом опыта применения ветеринарных мер к подконтрольным товарам, ввозимым на территории Республики Казахстан и Российской Федерации, уполномоченный орган Республики Беларусь принял решение об упрощении процедуры ввоза подконтрольных товаров на территорию Республики Беларусь, путем сокращения перечня ветеринарных мер к отдельным видам подконтрольных товаров.

Вместе с тем представляется, что в качестве фактической проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, необходимо указать наличие у Республики Беларусь наиболее обширного перечня ветеринарных мер, применяемых при ввозе подконтрольных товаров на ее территорию из третьих стран, создающих неравные условия ведения предпринимательской деятельности по ввозу подконтрольных товаров по сравнению с другими государствами – членами Союза.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

По информации департамента-разработчика, целями принятия проекта решения являются:

- обеспечение транспарентности применяемых мер к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору) при их ввозе на таможенную территорию Союза;
- сокращение перечня применяемых ветеринарно-санитарных мер к отдельным видам подконтрольных товаров;
- защита жизни и здоровья животных, недопущение ввоза на таможенную территорию Союза продукции небезопасной в ветеринарно-санитарном отношении.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности (для Республики Беларусь с учетом области применения проекта решения)**, поскольку его принятие позволит сократить перечень ветеринарно-санитарных мер, подлежащих применению при ввозе отдельных видов подконтрольных товаров из третьих стран на территорию Республики Беларусь.

Вместе с тем департаменту-разработчику необходимо в дальнейшем на системной основе урегулировать вопросы обеспечения правовой определенности в отношении перечня ветеринарных мер, применяемых при ввозе подконтрольных товаров из третьих стран на территории Республики Армения и Кыргызской Республики.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Единые
ветеринарные (ветеринарно-санитарные)
требования, предъявляемые к товарам,
подлежащим ветеринарному
контролю (надзору)»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

Подпунктом «и» пункта 2 проекта Изменений в графе 5 позиции 68 приложения № 1 к ЕВТ предлагается предусмотреть, что ветеринарная мера в виде разрешения на ввоз применяется в отношении товаров, указанных в настоящей позиции (субпозиция 1518 00 ТН ВЭД ЕАЭС), за исключением растительных жиров.

При этом действующей редакцией в графе 5 позиции 68 приложения № 1 к ЕВТ предусмотрено применение ветеринарной меры в виде разрешения на ввоз в отношении товара, ввозимого на территорию **Республики Беларусь**, а также при ввозе на территории **Республики Казахстан и Российской Федерации** товаров, за исключением растительных жиров.

В этой связи, предусмотренная подпунктом «и» пункта 2 проекта Изменений общая формулировка, более не содержащая указания на конкретные государства – члены Союза, в буквальном толковании подразумевает распространение применения ветеринарной меры в виде разрешения на ввоз на товары, ввозимые на территории Республики Армения и Кыргызской Республики. Аналогичным образом ветеринарные меры в виде сопровождения товаров ветеринарным сертификатом или получения разрешения на ввоз также впредь формально распространяются на товары, ввозимые на территорию Республики Армения и Кыргызской Республики, в связи с предусмотренными проектом решения изменениями в отношении позиций 88 (графа 4), 90 (графа 5), 91 (графа 4) и 97 (графа 5) приложения № 1 к ЕВТ (подпункты «п», «р», «с» и «т» пункта 2 проекта Изменений).

При этом согласно информационно-аналитической справке проект решения направлен на упрощение процедуры ввоза подконтрольных товаров на территорию Республики Беларусь путем сокращения перечня ветеринарных мер, применяемых к их отдельным видам.

Вместе с тем обращаем внимание на наличие в приложении № 1 к ЕВТ правового пробела в отношении транспарентности перечня ветеринарных мер, подлежащих применению при ввозе подконтрольных товаров из третьих стран на территории Республики Армения и Кыргызской Республики (в том числе с учетом подпунктов «и», «п», «р», «с» и «т» пункта 2 проекта Изменений).

В этой связи обращаем внимание на необходимость в дальнейшем на системной основе урегулировать вопросы обеспечения правовой определенности в отношении перечня ветеринарных мер, применяемых при ввозе подконтрольных товаров из третьих стран на территории Республики Армения и Кыргызской Республики.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- субъекты предпринимательской деятельности;
- государства – члены Союза;
- население (потребители) государств – членов Союза;
- юридические лица государств – членов Союза.

Вместе с тем департаменту-разработчику **предлагается конкретизировать перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения**, указав в качестве таковых лиц, осуществляющих ввоз на таможенную территорию Союза и (или) перемещение между государствами – членами Союза определенных видов подконтрольных товаров, перечень ветеринарных мер в отношении которых изменяется в соответствии с проектом решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- участники внешнеэкономической деятельности, являющихся импортерами подконтрольных товаров;
- субъекты предпринимательской деятельности, использующие подконтрольные товары в собственном производстве и (или) реализации.

При этом, по мнению департамента-разработчика, сокращение перечня ветеринарных мер, применяемых к ввозимым на территорию государства – члена Союза подконтрольным товарам, будет способствовать упрощению торговли товарами, подлежащими ветеринарному контролю (надзору).

Вместе с тем **предлагается конкретизировать перечень адресатов регулирования в части субъектов предпринимательской деятельности**, указав в качестве таковых лиц, осуществляющих ввоз на таможенную территорию Союза определенных видов подконтрольных товаров, перечень ветеринарных мер в отношении которых изменяется в соответствии с проектом решения.

При этом воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, департаментом-разработчиком описано надлежащим образом.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проект решения устанавливает следующие обязательные правила поведения в отношении адресатов регулирования:

- при ввозе на территорию Республики Беларусь не будет требоваться получение разрешения на ввоз для групп товаров, соответствующих кодам ТН ВЭД ЕАЭС 1301 90 000 0, 1502, 1503 00, 1504, 1505, 151800, 1902 20, 1904 20, группа 20, 2104, группа 30, 3808;

При ввозе на территорию Республики Беларусь не будет требоваться ветеринарный сертификат для подконтрольных товаров, не содержащих компоненты животного происхождения, и классифицируемых в рамках кодов ТН ВЭД ЕАЭС 1518 00, 2102, 2309, 2936, 3002, 3101 00 000 0, 3203 00, 3302, 3504 00, 3507, 3808, 3824.

Содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования, устанавливаемых проектом решения, департаментом-разработчиком указано в полном объеме.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что данный проект предусматривает сокращение перечня ветеринарных мер, применяемых к отдельным видам подконтрольных товаров, ввозимых на территорию Республики Беларусь.

Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком ненадлежащим образом.

В информационно-аналитической справке департаменту-разработчику необходимо указать, что сокращение перечня ветеринарных мер, применяемых к отдельным видам подконтрольных товаров, ввозимых на территорию Республики Беларусь, позволит:

- повысить уровень унификации перечня видов ветеринарно-санитарных мер, применяемых при ввозе подконтрольных товаров из третьих стран во все государства – члены Союза;

- обеспечить равные условия ведения предпринимательской деятельности при ввозе соответствующих видов подконтрольных товаров из третьих стран во все государства – члены Союза.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По информации департамента-разработчика альтернативы предлагаемому регулированию отсутствуют.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 12 приложения № 5 к Правилам внутреннего документооборота в ЕЭК, утвержденного Решением Коллегии ЕЭК от 5 мая 2015 г. № 46, в информационно-аналитической справке приводятся описание альтернативных вариантов решения проблемы, а также обоснование выбранного варианта с учетом опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования в данной сфере.

В этой связи пункт 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо дополнить:

- сведениями о рассмотренных альтернативных вариантах предлагаемому регулированию (например, варианта сохранения действующего регулирования);

- обоснованием, подтверждающим, что предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке в качестве финансово-экономических последствий для субъектов предпринимательской деятельности департаментом-разработчиком указано, что исполнение предлагаемых изменений в ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), не влечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Принимая во внимание позитивную направленность проекта решения, представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика о финансово-экономических последствиях принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.