

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту решения Совета Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в технический регламент Евразийского экономического
союза «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную
минеральную воду» (ТР ЕАЭС 044/2017), принятый Решением Совета Евразийской
экономической комиссии от 23 июня 2017 г. № 45

1. Правовое основание для принятия изменений в технический регламент

Проект изменений в технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду» (ТР ЕАЭС 044/2017), принятый Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 июня 2017 г. № 45 (далее - проект изменений ТР ЕАЭС 044/2017), разработан в соответствии с пунктом 42 раздела II «Плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения в них изменений» (с изменениями на 14 сентября 2021 года), утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 апреля 2021 года № 57 и «Порядком разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза», утвержденным Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июня 2012 г. № 48 (в редакции Решений Совета Евразийской экономической комиссии от 28.05.2015 № 32, от 18 октября 2016 г. № 147), а также в соответствии с постановлениями Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации от 23.10.2019 г., № 468-СФ «О национальной системе защиты прав потребителей» (пункт 4 подпункт 3) и от 23.06.2021г., № 429-СФ «О приоритетных направлениях обеспечения защиты прав потребителей и санитарно-эпидемиологического благополучия граждан» (пункт 4, подпункт 8).

2. Цели принятия изменений в технический регламент

Проект изменений ТР ЕАЭС 044/2017 подготовлен с учетом практики его применения и направлен на уточнение отдельных положений, требований технического регламента в целях предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду, защиты жизни и здоровья людей, а также устранения ряда несоответствий редакционного и технического характера.

3. Состав и общая характеристика объектов технического регулирования, в отношении которых подготовлен проект изменений в технический регламент

Проект изменений ТР ЕАЭС 044/2017:

- вводит ряд требований к маркировке природных минеральных вод, природных и обработанных питьевых вод, к подтверждению соответствия маркировки при декларировании или государственной регистрации упакованных питьевых вод с целью защиты потребителя от неполной или недостоверной информации о происхождении, безопасности и свойствах питьевых вод;
- пересматривает, на основе многолетнего опыта использования минеральных питьевых вод, методик их лечебно-профилактического применения, токсикологических исследований и с учетом требований международных, межгосударственных и национальных стандартов, допустимые уровни содержания в природных минеральных

- водах фторидов в отношении столовых вод, марганца и требований к оценке радиационной безопасности в отношении лечебных и лечебно-столовых вод;
- устраняет ряд несоответствий редакционного и технического характера.

4. Анализ международного опыта и опыта государств-членов в области установления обязательных требований, в отношении которых подготовлен проект изменений в технический регламент

Проект изменений ТР ЕАЭС 044/2017 разработан на основе анализа следующих документов:

- технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду» (ТР ЕАЭС 044/2017);
- технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011);
- технический регламент Таможенного союза «О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011);
- технический регламент Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011);
- «Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)», утвержденные Решением Комиссии таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299;
- Директива 2009/54/ЕС Европейского парламента и Совета от 18.06.2009 г. об эксплуатации и маркетинге природных минеральных вод;
- Codex standard for natural mineral waters: CODEX STAN 108-1981; Вода природная минеральная. Рекомендуемый международный свод санитарно-гигиенических правил и норм по сбору, обработке и реализации: САС/RCP 33-1985;
- Межгосударственный стандарт ГОСТ 13273-88 «Воды минеральные питьевые лечебные и лечебно-столовые. Технические условия»;
- ГОСТ Р 54316-2020 «Воды минеральные природные питьевые. Общие технические условия» (дата введение в действие – 31.12.2021г., с правом досрочного применения);
- СТБ 880-2016 «Воды минеральные природные лечебно-столовые. Общие технические условия»;
- СТ РК 452-2002 «Воды минеральные природные питьевые, лечебно-столовые и лечебные. Общие технические условия»;

5. Описание устанавливаемых в проекте изменений в технический регламент обязательных требований, отличающихся от положений международных, региональных (межгосударственных) стандартов или обязательных требований, действующих на территориях государств-членов, с кратким обоснованием их введения

Требований, противоречащих межгосударственным и национальным стандартам или обязательным требованиям, действующим на территории государств-членов ЕАЭС на упакованную питьевую воду, в том числе природную минеральную воду, не имеется.

6. Информация о соответствии проекта изменений в технический регламент требованиям в области обеспечения единства измерений

Метрологические термины, наименования и обозначения единиц измеряемых величин соответствует требованиям Международной системы единиц (СИ).

7. Информация о единых санитарных требованиях и процедурах, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требованиях, включаемых в технический регламент

Проект изменений ТР ЕАЭС 044/2017 разработан с учетом требований к питьевой воде и природной минеральной воде, содержащихся в «Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требованиях к продукции (товарам), подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)», утвержденных Решением Комиссии таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299.

8. Предполагаемый срок введения в действие обязательных требований, предусмотренных изменениями в технический регламент

Предполагаемый срок введения в действие изменений в технический регламент - по истечении 180 календарных дней с даты официального опубликования решения Совета Евразийской экономической комиссии об их утверждении.

9. Финансово-экономическое обоснование проекта изменений в технический регламент, содержащее описание экономического эффекта от реализации изменений в технический регламент, оценку влияния реализации изменений в технический регламент на расходы бюджета Союза;

Реализация проекта изменений в ТР ЕАЭС 044/2017 не повлечет дополнительных расходов бюджета Евразийского экономического союза.

10. Описание проблем, на решение которых направлена разработка проекта изменений в технический регламент

Проект изменений в ТР ЕАЭС 044/2017 направлен на решение проблем, связанных с введением в заблуждение потребителей упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду, в отношении происхождения, безопасности и свойства вод, с допустимыми уровнями содержания в природных минеральных водах фторидов, марганца и природных радионуклидов принятых в действующей редакции технического регламента согласно нормам для пресных питьевых вод и не соответствующих природному качеству и специфике лечебно-профилактического применения ряда групп минеральных питьевых вод, а также с существующими в действующей редакции ТР ЕАЭС 044/2017 несоответствиями редакционного и технического характера.

11. Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений в технический регламент

Проект изменений направлен на защиту интересов потребителей упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду, субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности занятых производством указанного вида пищевой продукции, иных заинтересованных лиц, органов по подтверждению соответствия, государственной регистрации отдельных видов упакованных питьевых вод, а также уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС, осуществляющих функции по контролю и надзору за соблюдением требований ТР ЕАЭС 044/2017.

12. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренным проектом изменений в технический регламент

Адресатами регулирования являются субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, в том числе импортеры товаров на территорию ЕАЭС или экспортеры, органы по подтверждению соответствия, государственной регистрации отдельных видов упакованных питьевых вод, а также уполномоченные органы государств-членов ЕАЭС, осуществляющих функции по контролю и надзору за соблюдением требований ТР ЕАЭС 044/2017.

Проект изменений окажет позитивное воздействие на условие ведения предпринимательской и иной экономической деятельности, поскольку его принятие позволит расширить возможности производителей на производство вод различного качества и потребительских свойств, снимет без увеличения риска для здоровья, существующие в действующей редакции технического регламента, ограничения по розливу ряда природных минеральных вод, защитит потребителя от неполной или недостоверной информации о происхождении, безопасности и свойствах питьевых вод.

13. Содержание устанавливаемых проектом изменений в технический регламент ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты

Проект изменений не содержит ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности.

14. Механизм разрешения проблемы, на решение которой направлен проект изменений в технический регламент, и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом изменений в технический регламент (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Основная цель проекта изменений ТР ЕАЭС 044/2017 направленная на предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду, достигается путем уточнения отдельных положений, требований технического регламента в отношении маркировки природных минеральных вод, природных и обработанных питьевых вод, подтверждения соответствия

маркировки при декларировании или государственной регистрации упакованных питьевых вод, введением требований к наименованию и отнесению природных минеральных вод к гидрохимическим типам, группам и иными изменениями в технический регламент, позволяющими решить проблему и достичь цели регулирования в полном объеме.

15. Описание иных возможных способов разрешения проблем, на решение которых направлен проект изменений в технический регламент

Иных возможных способов решения проблем, на решение которых направлено принятие проекта изменений в ТР ЕАЭС 044/2017, не имеется.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению разработчика, к основным сведениям о проекте изменений в технический регламент.

Предусмотренные проектом изменения в ТР ЕАЭС 044/2017 не требуют внесения изменений в:

- перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ЕАЭС 044/2017;

- перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технических регламентов и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования требованиям ТР ЕАЭС 044/2017;

- программу по разработке (внесению изменений, пересмотру) межгосударственных стандартов.