

СВОДКА
комментариев и предложений,
поступивших по итогам общественного обсуждения
проекта решения органа Евразийского экономического союза

Наименование проекта решения: «О классификации сенсibilизированных печатных пластин в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза».

№ п/п	Комментарии и предложения, поступившие в рамках общественного обсуждения проекта решения	Позиция департамента Евразийской экономической комиссии, ответственного за подготовку проекта решения
	Поступил комментарий с электронного адреса v.fanaylov@mail.ru по проекту решения Коллегии Комиссии «О классификации сенсibilизированных печатных пластин в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза» (далее – проект Решения).	В соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 22 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза в целях обеспечения единообразного применения единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее – ТН ВЭД ЕАЭС) Евразийская экономическая комиссия (далее – Комиссия) в инициативном порядке принимает решения о классификации отдельных видов товаров. Главной целью таких решений Комиссии о классификации отдельных видов товаров является обеспечение единых подходов при классификации одинаковых товаров на территории Евразийского экономического союза (далее – Союз). Проект Решения подготовлен Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики на основании наличия различных подходов к классификации сенсibilизированных офсетных печатных пластин в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, выявленных по результатам мониторинга информации о предварительных решениях, принятых таможенными органами государств-членов Союза. Классификация товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС осуществляется исходя из текстов товарных позиций и соответствующих примечаний к разделам или группам и, если такими текстами не предусмотрено иное, в соответствии с ОПИ ТН ВЭД.

1. Считаю, что для того, чтобы в тексте решения использовать тот или иной термин, необходимо дать определение этого термина. В данном проекте используется термин "сенсibilизированные". Что понимает комиссия под этим определением? И, что будут понимать под этим таможенные брокеры и иные таможенные функционеры, которые этот термин не знают и, возможно, впервые слышат о нём. Например, для профессионалов в фотографических материалах присутствие цианиновых красителей будет признаком сенсibilизации, то есть расширением узкого диапазона чувствительности галогенидов серебра до более широкого спектра. В описываемых в проекте офсетных формных пластинах, диапазон чувствительности, наоборот, сужен в узкую часть нужного спектра.

2. В проекте использована формулировка "покрытого светочувствительными

По вопросу № 1.

В товарной позиции 3701 ТН ВЭД ЕАЭС классифицируются фотопластинки и **фото пленки плоские, сенсibilизированные**, неэкспонированные, из любых материалов, кроме бумаги, картона или текстильных.

В примечаниях к группе 37 и товарной позиции 3701 ТН ВЭД ЕАЭС термин «сенсibilизация» не приведен.

Вместе с тем, при классификации товаров применяются Пояснения к ТН ВЭД ЕАЭС (далее – Пояснения), основанные на международной основе – Пояснениях к Гармонизированной системе описания и кодирования товаров (ГС), которые представляют собой официальное толкование Совета таможенного сотрудничества Всемирной таможенной организации содержания всех товарных позиций и субпозиций ГС.

Пояснения к ТН ВЭД ЕАЭС содержат толкование позиций, терминов и другой информации, необходимой для однозначного отнесения конкретного товара к определённой позиции ТН ВЭД ЕАЭС и используются для обеспечения единообразной интерпретации и применения ТН ВЭД ЕАЭС.

В соответствии с Пояснениями к товарной позиции 3701 ТН ВЭД ЕАЭС такие пластинки и пленки плоские (то есть не в рулонах), включая пленки в форме дисков, представляют собой неэкспонированные материалы и **обычно покрыты сенсibilизированной фотографической эмульсией**. Некоторые пластинки, которые после экспонирования и обработки будут использованы для печати, **не покрываются эмульсией, но целиком или в большей степени состоят из фоточувствительных пластмасс**.

Таким образом, сенсibilизация пластин – это процесс очувствления фотоэмульсии или копирующего слоя пластины к отдельным зонам спектра или к спектру в целом, который обеспечивается покрытием пластины сенсibilизированной фотографической эмульсией или наличием фоточувствительных пластмасс.

По вопросу № 2.

В соответствии с примечанием 2 к группе 37

фотополимерными химическими веществами". Для профессионалов термин "светочувствительными" однозначно означает видимую часть спектра, которая занимает диапазон, примерно, от 400 до 700нм. Все современные офсетные пластины (кроме серебрясодержащих, которые уже почти не выпускают), не работают или, в лучшем случае, только захватывают краем этот диапазон длин волн и не могут относиться к категории "светочувствительных". Речь должна идти только о спектральной чувствительности, то есть к чувствительности за пределами видимого спектра излучения или на границе видимости.	ТН ВЭД ЕАЭС в данной группе под термином "фотографический", который означает процесс, с помощью которого прямо или косвенно получают видимые изображения посредством действия световых лучей <i>или других излучений на фоточувствительные поверхности</i>. Согласно общим положениям Пояснений к группе 37 ТН ВЭД ЕАЭС фотографические пластинки, пленки, бумага, картон и текстильные материалы группы 37 представляют собой перечисленные изделия с одним или более слоями <i>любой эмульсии, чувствительной к свету или другим излучениям с энергией, достаточной для инициирования реакции в фотон- или фоточувствительных материалах, то есть излучениям с длиной волны не более 1300 нм электромагнитного спектра (включая гамма-излучение, рентгеновское, ультрафиолетовое и излучение в ближней инфракрасной области)</i>. Таким образом, в товарную позицию 3701 ТН ВЭД ЕАЭС включаются фотографические пластинки с одним или более слоями любой эмульсии, чувствительной к свету и излучениям с длиной волны не более 1300 нм электромагнитного спектра. Согласно информации из научной литературы «Цифровые технологии формных процессов флексографской и глубокой печати: лабораторные работы / сост.: О.А. Карташева, Е.В. Бушева, Е.Б. Надирова ; Моск. гос. ун-т печати имени Ивана Федорова. — М. : МГУП имени Ивана Федорова, 2013» различают два типа формных пластин: свето- и термочувствительные. К светочувствительным формным пластинам относятся пластины, чувствительные к излучению с длиной волны 405–410 нм (фиолетовая область спектра). Таким образом, формулировка, использованная в проекте Решения «светочувствительные» приемлема для использования в отношении фотополимерных офсетных пластин, указанных в проекте Решения.
3. Использовано понятие - "фиолетового лазерного диода". Для производства (экспонирования) различных типов	Действительно, в настоящее время существует огромное разнообразие офсетных печатных пластин (термальные, светочувствительные и

офсетных пластин сегодня используются УФ-лампы, ультрафиолетовые диоды, фиолетовые, синие, зелёные, красные, инфракрасные. Непонятно, почему в проекте акцент сделан на фиолетовых диодах?

4. Фотополимеры используются, например, в стоматологии (жидкие и пастообразные пломбы), 3D- печати, для производства коррозионно-устойчивых покрытий, изготовления полимерных линз, изготовления УФ-отверждаемых красок, лаков и клеев, изготовления воздухопроницаемых нетканых материалов, и так далее. Это далеко от фотографии и эти материалы, на мой взгляд, не могут быть, объединены с фотографическими понятиями.

5. Для получения чувствительности в нужной части электромагнитного спектра и получения нужных эксплуатационных свойств подбираются разные полимеры и их композиции. Например:

Поливинилалкоголь - Полиамиды (метилполлаамид) - Полиакриламиды (полиметилметакрилат) - Водные растворы акриламида - Акрилонитрил - Ацетат-фталат целлюлозы - Полиуретан - И так далее. Это и заменяет сенсibilизацию 5. Считаю, что из-за огромного разнообразия технологий офсетных пластин, их классификация должна производиться по

другие).

Проект Решения, подготовленный Комиссией, определяет подход по классификации отдельного вида товара. В пункте 7 статьи 21 Таможенного Кодекса Евразийского экономического союза указывается, что следует понимать под отдельным видом товара.

Для подготовки проекта Решения были использованы документы, послужившие основанием для принятия таможенными органами Республики Казахстан и Российской Федерации предварительных решений с различными классификационными кодами в отношении одинаковых товаров (фотополимерные печатные офсетные пластины).

Поэтому, в проекте Решения приводится описание отдельного вида товара, а именно фиолетовых офсетных печатных пластин с характеристиками и свойствами, определяющими их классификацию в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС с указанием Основных правил интерпретации ТН ВЭД, примененных при определении их классификационного кода.

Для целей классификации товаров имеют значение классификационные критерии (признаки), указанные в текстах товарных позиций, примечаниях к разделам, группам, товарным позициям и субпозициям (подсубпозициям) ТН ВЭД ЕАЭС.

Таким образом, товар должен соответствовать тем признакам и критериям, которые указаны в текстах товарных позиций и удовлетворяет соответствующим примечаниям к разделам, группам, товарным позициям и субпозициям (подсубпозициям), чтобы классифицироваться в той или иной товарной позиции (субпозиции, подсубпозиции).

При классификации офсетных пластин классификационными критериями являются: вид фотопластинок (фотопленок) - плоские или в рулонах, наличие (отсутствие) экспонирования, сенсibilизации, копировальный слой (покрытие фотографической эмульсией (или наличие фотополимерных веществ), чувствительность к свету или другим видам электромагнитного спектра (включая гамма-излучение, рентгеновское, ультрафиолетовое и излучение в ближней инфракрасной области).

функциональности, а не источнику излучения экспонирования. Формы - это расходный материал или " зап.часть" печатной машины и не могут быть отнесены к 37...-му коду, так как не имеют никакого отношения к фотографическим материалам. Это не отдельный товар, который может использоваться отдельно от печатной машины. Без печатной машины – это просто лист алюминия. Манипуляции с разнообразными слоями офсетных формных пластин приводят к одному и тому же результату, но разными способами. Без использования специальных программ (RIP) получение изображения не возможно (RIP требуется и для аналоговых пластин (плёнок) и для пластин, используемых в СтР процессорах). То есть, это фактически цифровая обработка (разделение по цветам) оригинального изображения, которая потом фиксируется на нескольких пластинах (в соответствии с цветом). И слой на формных пластинах не "фотографический", а регистрирующий. Фактически - это двоичный код. Для позитивных пластин, если энергии, воздействующей на слой достаточно, то слой разрушается (аналогично двоичной "1") и затем удаляется, а, если энергии нет или не достаточно (аналогично "0"), то полимер остаётся в исходном состоянии. Спектральная полоса энергии отвечает только за то, чтобы эта формная пластина была выборочно чувствительна, что облегчает и нормализует применение пластин (не нужно защищать от солнечного или искусственного света или применять цветное освещение). Для негативных пластин – всё наоборот. Засвеченные участки полимеризуются и твердеют, а не получившие энергию остаются "мягкими" и потом вымываются. Никому не придёт в голову, например, растамаживать тормозные диски на автомобилях отдельно от автомобиля или как-то иначе, чем сам автомобиль. Так же, как без тормозов не может эксплуатироваться автомобиль, так и офсетная печатная машина не сможет выпускать продукцию без формных пластин. 6. Кроме того, в классификационном решении ВТО, очевидно, речь идёт об	Другие критерии (например, функциональность) не являются классификационными критериями для рассматриваемого вида товара. В части приведенного примера классификации автомобиля с тормозными дисками, следует отметить. Безусловно, при классификации автомобиля, тормозные диски классифицируются совместно с машиной по коду автомобиля. Однако, если тормозные диски ввозятся отдельно как самостоятельный товар, то они классифицируются в соответствующей товарной позиции (уже не классификационным кодом автомобиля). Таким образом, пример, приведенный в комментариях, не может служить дополнительным обоснованием аргументации. В решении Всемирной таможенной организации и в проекте Решения приводятся
--	---

аналоговых пластинах (упоминаются фотоформы (плёнки)) и Уф-излучение, а в проекте решения Комиссии, что тоже очевидно, о ССТР пластинах (упоминается фиолетовый диод). Это не согласуется. То есть ВТО классифицирует в 37..-й код только аналоговые пластины, а Евразийская Комиссия только пластины, экспонируемые фиолетовыми диодами (не ультрафиолетовыми, не синими, не зелёными, не красными, не инфракрасными диодами, не УФ-лампами?). Это создаёт огромную путаницу и не способствует ускорению таможенной очистке ввозимых товаров и ставит импортёров в кабальную зависимость от решения того или иного таможенного функционера. Возможно, потребуются дорогостоящие экспертизы, доказательства и так далее. А, это может способствовать коррупции.

7. На территории Таможенного Союза нет ни одного предприятия, которое бы производило конкурентные и качественные офсетные пластины. Поэтому изменение таможенного кода не защитит местных производителей – некого защищать, но повысит цены на полиграфические расходные материала, что, в свою очередь, ударит по конкурентоспособности всей офсетной полиграфии. А офсетная полиграфия и так переживает кризис и снижение рентабельности.

Поступил комментарий от Светланы Одинцовой (ООО «Терем»)

Уважаемые специалисты таможенного департамента,

Я представляю одного из авторов письма, ответом на которое явился этот проект решения.

Мое мнение состоит в том, что отнесение некоторых типов офсетных пластин в группу фотоматериалов кажется абсолютно неправильным, искусственным и делает ситуацию с присвоением правильного кода крайне непрозрачной и запутанной. А это лазейка для коррупционеров от таможенных органов и недобросовестных импортёров. Что мы и видим на практике. Знаем по собственному опыту и от коллег по рынку, что одни и те же пластины в зависимости от

разъяснения о классификации отдельных видов печатных пластин.

Учитывая, что классификационные признаки (критерии) товаров, указанные в решении ВТамО и в проекте Решения, соответствуют тексту товарной позиции 3701 ТН ВЭД ЕАЭС и удовлетворяют примечаниям к группе 37 ТН ВЭД ЕАЭС, такие товары отнесены в товарную позицию 3701 ТН ВЭД ЕАЭС.

Целью подготовки проекта Решения о классификации отдельного вида товара - офсетных печатных пластин является устранение разногласий по классификации этого вида товара и обеспечение единого подхода к его классификации.

Одинаковые подходы к классификации офсетных печатных пластин позволят снять вопросы, возникающие у участников внешнеэкономической деятельности и таможенных органов на всей территории Евразийского экономического союза.

При этом обращаем внимание, что решения о классификации отдельного вида товара, подготавливаемые Комиссией, не «зависят» от ставок таможенных пошлин, мер нетарифного регулирования и судебной практики.

Основной целью принятия Комиссией решений о классификации отдельных видов товаров является единые подходы по классификации товаров, единообразие применения и толкования ТН ВЭД ЕАЭС.

Вопросы, затронутые в комментариях С. Одинцовой, являются схожими с вопросами, аргументация по которым приведена выше.

Следует отметить, что Департаментом при подготовке проектов решений о классификации отдельных видов товаров принимается во внимание информация, предусмотренная Порядком подготовки решений о классификации отдельных видов товаров, утвержденным Решением Коллегии Комиссии от 02.12.2013 № 284, изучается международная практика классификации аналогичных товаров, запрашиваются мнения научно-исследовательских организаций (при необходимости) и изучаются нормативно-справочная документация по таким товарам.

таможенного поста и инспектора можно привезти по разным кодам. Более того, существует масса предварительных противоречащих друг другу классификационных решений. На те решения, что доступны на сайте Евразийской комиссии, мы указывали в своем письме. По информации от коллег по рынку мы знаем, что существуют еще и классификационные решения, выданные на конкретные контракты, по которым офсетные пластины, например, с фиолетовым лазером классифицируются по коду 8442. К сожалению нам, как импортерам, не доступны все классификационные решения, выданные на этот тип товара, поэтому мы не можем указать на них в качестве подтверждения и проверки. И думаю, что эта недоступность, что это тоже неспроста. Все это лишь доказывает что в мутной воде хорошо ловить рыбу. Данный проект решения не делает эту воду прозрачнее, не устраняет путаницу в классификации, не делает классификацию четче и проще. Основная ошибка проекта решения, что термин "Сенсибилизированные печатные пластины", который как основной используется в нем, никакого отношения к офсетным печатным пластинам НЕ ИМЕЕТ. Понятие "Светочувствительный" также взят из характеристик фотографических материалов, что не имеет отношения к офсетным печатным пластинам. Для офсетных пластин существует естественный код 84425080: пластины, цилиндры и прочие печатные формы. Пластина – это фактически часть печатной машины. Она не имеет функциональной ценности для другого применения, как и печатная машина не может работать без нее. В некотором смысле это часть и принадлежность печатной машины, поэтому код 8442 является единственно логически правильным для всех типов офсетных пластин. Кажется противоестественным выделять один тип пластин с непараметризуемыми характеристиками (как то "сенсибилизированные" и "светочувствительные"), и относить его к

другому коду, который сейчас в России имеет еще и другое значение таможенной пошлины. Это ставит в неравное положение типографии, которые по воле случая выбрали экспонирующую систему, например, с фиолетовым, а не с термальным лазером, и теперь должны платить за пластины больше, потому что их пластины облагаются пошлиной, а пластины соседа, у которого термальный лазер, не облагаются. Где логика ? Также известно, что некоторые таможенные посты все офсетные пластины классифицируют по коду 3701, даже с термальным типом лазера (длина волны экспонирования 830 нм), тогда как подавляющее большинство таможен соглашается с кодом 8482. Для устранения этой крайне запутанной ситуации с классификацией, считаю необходимым уравнивать все офсетные пластины в принадлежности к одному таможенному коду. Надеемся на повторное рассмотрение нашего запроса с привлечением профессиональных экспертов, а не "специалистов", откровенно говоря, слабо разбирающихся в сути вопроса.	
--	--

Директор Департамента
таможенного законодательства и
правоприменительной практики



Д.В. Некрасов

«12» ноября 2019 г.