

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: О внесении изменений в Порядок заполнения декларации на товары (далее – Проект).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

В соответствии со статьей 86 Таможенного кодекса Евразийского экономического Союза (далее соответственно – Кодекс, Союз), законодательством государств – членов Союза о таможенном регулировании может быть установлена возможность таможенного декларирования, совершения иных таможенных операций и уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в отношении товаров, которые незаконно перемещены через таможенную границу Союза либо выпуск которых не произведен таможенными органами в соответствии с Кодексом, что повлекло за собой неуплату таможенных пошлин, налогов или несоблюдение запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка, и которые обнаружены таможенными органами у лиц, приобретших эти товары на таможенной территории Союза (далее – незаконно перемещенные товары).

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 5 статьи 105 Кодекса формы таможенной декларации, структуры и форматы электронной таможенной декларации и электронных видов таможенной декларации на бумажном носителе и порядки их заполнения определяются Комиссией в зависимости от видов таможенной декларации, предусмотренных пунктом 1 данной статьи, таможенных процедур, категорий товаров, лиц, их перемещающих через таможенную границу Союза.

В связи с этим при установлении законодательством государств – членов Союза возможности таможенного декларирования незаконно перемещенных товаров должны быть предусмотрены соответствующие особенности заявления сведений о таких товарах в декларации на товары (далее – ДТ). В настоящее время такие особенности отсутствуют, что потенциально может создавать трудности при реализации права таможенного декларирования таких товаров, если эта возможность будет установлена законодательством государств – членов Союза, так как общеустановленный порядок не учитывает этих особенностей, в том числе в части объективных причин отсутствия у приобретателя таких товаров всей информации, необходимой для заполнения ДТ в соответствии с разделом II Порядка заполнения декларации на товары, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 257 (далее – Порядок).

2. Цель регулирования:

Обеспечение возможности таможенного декларирования незаконно перемещенных товаров лицами, приобретшими эти товары на таможенной территории Союза, и их последующего законного ввода в оборот.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Юридические и физические лица, таможенные органы.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Декларанты (юридические и физические лица, приобретшие незаконно перемещенные товары на таможенной территории Союза), таможенные представители, таможенные органы.

Воздействие предлагаемых Проектом изменений на адресатов регулирования ожидается положительным, так как позволит обеспечить возможность указания в ДТ имеющихся ограниченных по объективным причинам сведений о незаконно перемещенных товарах, тем самым обеспечивая законный ввод их в оборот и возможность добросовестному приобретателю совершать дальнейшие действия с этими товарами.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проект содержит отдельный раздел, которым предусмотрены определенные особенности указания в ДТ сведений о незаконно перемещенных товарах.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Особенности указания в ДТ сведений о незаконно перемещенных товарах обеспечат практическую реализацию положений статьи 86 Кодекса и право лица, приобретшего эти товары, на их таможенное декларирование с целью их законного ввода в оборот, и совершения с ними дальнейших действий в случае, если такая возможность будет установлена законодательством государств – членов Союза.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативные варианты не рассматривались, так как форма и порядок заполнения ДТ в соответствии с п. 5 ст. 105 Кодекса может определяться Комиссией. Установление таких особенностей на уровне законодательства государств – членов не предусмотрено.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункт 5 статьи 105 Кодекса.

Проект принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие Проекта не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Предполагаемый срок вступления в силу решения с 1 октября 2022 г.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Упрощение таможенных операций, связанных с таможенным декларированием и выпуском незаконно перемещенных товаров.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

В Российской Федерации были утверждены и применялись:

– приказом ФТС России от 6.05.2008 № 532 (на основании статьи 391 Таможенного кодекса Российской Федерации) «Порядок Таможенного оформления товаров, незаконно ввезенных на таможенную территорию Российской Федерации»;

– приказом ФТС России от 14.03.2011 № 537 (на основании п. 2 статьи 100 Таможенного кодекса Таможенного союза) «Упрощенный порядок таможенного декларирования товаров, незаконно перемещенных через таможенную границу Таможенного союза и обнаруженных таможенными органами у лиц, приобретших эти товары на таможенной территории Таможенного союза в связи с осуществлением предпринимательской деятельности».

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Проект 10.08.2021 был опубликован на правовом портале официального сайта ЕЭК в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в рамках ОРВ по ссылке http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104786/ria_10082021. Поступившие в ходе публичного обсуждения предложения с комментариями отражены в сводной информации.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

Заключение об оценке регулирующего воздействия будет представлено после рассмотрения Проекта.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

В соответствии со статьёй 104 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.08.2018 № 289-ФЗ «Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела, определяет порядок таможенного декларирования, совершения иных таможенных операций в отношении товаров, которые незаконно перемещены через таможенную границу Союза либо выпуск которых не произведен таможенными органами в соответствии с Кодексом Союза, что повлекло за собой неуплату таможенных пошлин, налогов или несоблюдение запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка, и которые обнаружены

таможенными органами у лиц, приобретших эти товары на таможенной территории Союза.».

В Республике Беларусь в настоящее время разработан проект Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь», положения которого предусматривают механизм аналогичный российскому.

Таким образом, Проект является актуальным для Российской Федерации и Республики Беларусь. Кроме того, внесение предусматриваемых им изменений может в перспективе иметь возрастающую востребованность другими государствами – членами Союза.