

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Правил определения происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории Евразийского экономического союза, в отношении которых государствами – членами Евразийского экономического союза применяются отдельные меры регулирования» (далее – проект Правил).

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1	2	3	4
	В абзаце первом пункта 9 Правил предлагается предусмотреть, что Совет ЕЭК может установить особые критерии определения происхождения товаров, отличные от критериев определения происхождения товаров, указанных в пункте 6 Правил, то есть проектом решения предусмотрено утверждение Советом ЕЭК Правил в целом, в связи с чем возникает ситуация, при которой Совет ЕЭК осуществляет «самodelегирование» полномочий по установлению особых критериев определения происхождения товаров.	Департамент развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 07.07.2026 № 10-11791/Э)	Не поддерживается. Пунктом 2 статьи 3 Соглашения о гармонизированной системе определения происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории Евразийского экономического союза, от 4 декабря 2023 года (далее – Соглашение) при необходимости подтверждения таможенным органам государств – членов ЕАЭС происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории ЕАЭС, в рамках их вывоза с таможенной территории ЕАЭС в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Соглашения определение происхождения таких товаров осуществляется по

Вместе с тем из положений пункта 1 статьи 6 Договора о ЕАЭС и пункта 14 Положения о ЕЭК (приложение № 1 к Договору о ЕАЭС) следует, что ЕЭК принимает решения исключительно в рамках полномочий, предусмотренных Договором о ЕАЭС и международными договорами в рамках ЕАЭС. В свою очередь, согласно пункту 2 статьи 3 Соглашения о гармонизированной системе определения происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории Евразийского экономического союза, от 4 декабря 2023 года (далее – Соглашение) при необходимости подтверждения таможенным органам государств – членов ЕАЭС происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории ЕАЭС, в рамках их вывоза с таможенной территории ЕАЭС в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Соглашения определение происхождения таких товаров осуществляется по специальным правилам, устанавливаемым ЕЭК. Кроме того, в пункте 8 Правил определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальных правил определения происхождения товаров) (далее – Непреференциальные правила), утвержденным Решением Совета ЕЭК от 13 июля 2018 г. № 49, используется иная	специальным правилам, устанавливаемым Евразийской экономической комиссией (ЕЭК). В соответствии с пунктом 12⁴ Приложения № 1 к Решению Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98¹ полномочия по утверждению проекта Правил отнесены исключительно к Совету ЕЭК. В этой связи Совет ЕЭК обладает полномочиями по установлению проекта Правил, включая весь комплекс элементов такого документа (критерии достаточной переработки, документы, подтверждающие происхождение товаров, условия административного сотрудничества и пр.). Поэтому закрепление новых полномочий Совета ЕЭК не происходит. Установление в проекте Правил нормы, о том, что Совет ЕЭК может установить особые критерии определения происхождения товаров (пункт 9 проекта Правил) определяет правовую конструкцию установления критериев происхождения и повышает транспарентность документа для всех участников процесса. Также необходимо отметить, что редакция Непреференциальных правил, действовавшая до 2 июля 2023 г. (до вступления в силу решения Совета ЕЭК от 22 мая 2023 г. № 61), которым введен в действие Перечень особых критериев происхождения, содержала такую же правовую конструкцию.
---	--

¹ В редакции Решения Высшего Евразийского экономического совета от 25 декабря 2023 г. № 22.

	правовая конструкция, предусматривающая, что особые критерии определения происхождения товаров, отличные от критериев определения происхождения товаров, указанных в пункте 5 Непреференциальных правил, приведены непосредственно в перечне согласно приложению № 1 к ним. В этой связи полагаем целесообразным дополнительно проработать, в том числе с Правовым департаментом ЕЭК, вопрос о корректности формулировки абзаца первого пункта 9 Правил, предусматривающей предоставление Советом ЕЭК «самому себе» полномочий в рамках утверждаемого им самим правового акта. При этом полагаем, что альтернативными вариантами решения данного вопроса могли бы быть: - исключение из Правил положений об особых критериях определения происхождения товаров с последующим включением таких положений в Правила в рамках внесения в них изменений после достижения договоренностей государств – членов ЕАЭС; - дополнение преамбулы к проекту решения ссылкой на пункт 2 статьи 28 Таможенного кодекса ЕАЭС, согласно которому определение происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории ЕАЭС, осуществляется по правилам, установленным Комиссией.		Дополнительно отмечаем, что данный вопрос будет проработан при проведении правовой экспертизы и правового редактирования.
--	--	--	--

	Пунктом 56 Правил предлагается предусмотреть, что в целях проверки сертификата о происхождении товара таможенные органы используют электронную систему верификации. Вместе с тем в других положениях Правил в качестве сертификатов, подтверждающих происхождение товаров, для целей их применения упоминаются: - специальный сертификат, дефиниция которого предусмотрена пунктом 2 Правил; - копия сертификата о происхождении товара, выданного уполномоченным органом для целей предоставления тарифных преференций (абзац второй пункта 35 Правил); - копия сертификата о происхождении товара, выданного уполномоченным органом для целей подтверждения неpreferенциального происхождения товара (абзац третий пункта 35 Правил). В то же время из редакции пункта 56 Правил остается неясным, какие именно виды документов будут использоваться для проверки с помощью системы верификации и возможно ли использование системы верификации для проверки при наличии у таможенных органов копий таких документов. В этой связи в пункте 56 Правил полагаем целесообразным предусмотреть, что таможенные органы используют систему верификации в целях проверки специального сертификата, а также копий сертификатов о происхождении товаров, указанных в		Учтено. В проект Правил введено новое понятие «сертификат о происхождении товара» которое включает в себя все указанные виды документов.
--	--	--	--

	абзацах втором и третьем пункта 35 проекта Правил.			
	Предложения и замечания отсутствуют.	Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики (служебная записка от 07.07.2026 № 18-11809/Э)	Принято к сведению	
	Предложения и замечания отсутствуют.	Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок (служебная записка от 17.07.2026 № 23-12382/Э)	Принято к сведению	

Заместитель директора
Департамента торговой политики

М.В. Черкаев



« 21 » июля 2026 г.