

Дата 09.08.2023 № СТМ-0704/МСК

на №

от

**Замечания и предложения АО «СТМ»
к проекту изменений в технические регламенты
Таможенного союза ТР ТС 001 и ТР ТС 002**

Рассмотрев проекты изменений, вносимых в технические регламенты Таможенного союза «О безопасности железнодорожного подвижного состава» (ТР ТС 001/2011) и «О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта» (ТР ТС 002/2011), размещенные на правовом портале ЕАЭС в целях публичного обсуждения (сроки обсуждения с 20.06.23 по 21.08.23), АО «Синара-Транспортные Машины» сообщает следующее.

В проектах изменений (п.4 приложения 1 к проекту Решению Совета ЕЭК и п.3 приложения 1 к проекту Решению Совета ЕЭК) предлагается установить понятие «назначенный срок службы» (далее НСС) в редакции: ««назначенный срок службы – календарная продолжительность эксплуатации продукции, при достижении которой эксплуатация продукции должна быть прекращена независимо от ее технического состояния, если не было принято решение о возможности ее дальнейшего использования». Также предлагается аналогичный подход в отношении применения решения о возможности продления назначенного ресурса (далее – НР) продукции.

Данные предложения носят неоднозначный и неопределенный характер, что приведет к субъективным трактовкам при их правоприменении, а также к снижению уровня безопасности продукции и размыванию ответственности за ее безопасность.

В предлагаемых нормах не определены: субъект принятия решения о возможности дальнейшего использования продукции, форма и статус данного документа (решения) и процедура его принятия.

В соответствии с п.15 ТР ТС 001 и п.15 ТР ТС 002 выбранные проектировщиком (разработчиком) конструкции объектов технического регулирования должны быть безопасны в течение назначенного срока службы и (или) по достижении назначенного ресурса. Таким образом, проектировщик (разработчик) продукции несет ответственность за обеспечение безопасности конструкции в течение НСС (НР). В предлагаемой формулировке непонятно, кто будет принимать решение о продлении или назначении нового НСС (НР), гарантировать безопасность конструкции объекта технического регулирования и нести за это ответственность в течение нового НСС (НР) в отсутствии соответствующих решений проектировщика (разработчика) и изготовителя.

Безопасность в эксплуатации ЖПС и СЧ должна обеспечиваться в том числе на основе конструкторской документации (далее – КД), содержащей данные, необходимые для проектирования (разработки), изготовления, контроля, приемки, поставки, эксплуатации, ремонта, модернизации и утилизации продукции (п.4 ТР ТС 001 и п.4 ТР ТС 002). В соответствии с установленным порядком, изготовитель продукции передает комплект КД потребителю при поставке продукции, поддерживает КД в актуальном состоянии. КД является коммерческой тайной поставщика продукции. При этом потребитель не имеет права использовать КД для целей, не предусмотренных договором поставки, в т.ч. для продления НСС (НР).

BX. №.	14097
10	08 2023.

40.

Также необходимо отметить, что поставщик продукции обязан поставлять запасные части к продукции в течение НСС (НР), определенного в технических условиях (далее – ТУ) на продукцию, что также обеспечивает безопасность продукции на протяжении НСС (НР).

Установление возможности продления НСС (НР) «решением» других юридических лиц (например, владельца подвижного состава) противоречит положениям ТР ТС 001 и ТР ТС 002, возлагающим ответственность за безопасность объектов технического регулирования на проектировщиков (разработчиков) и изготовителей железнодорожного подвижного состава (ТР ТС 001) и высокоскоростного железнодорожного подвижного состава (ТР ТС 002). Продление НСС (НР) потребует внесения изменений в КД изготовителя, выдачи нового сертификата соответствия на продукцию с указанием нового НСС (НР). При этом технический регламент не может служить препятствием осуществлению предпринимательской деятельности в большей степени, чем это минимально необходимо для выполнения целей принятия технических регламентов (часть 2 статьи 7 Федерального закона № 184-ФЗ «О техническом регулировании»), и соответственно не может требовать от изготовителя продукции передачи права на применение конструкторской документации, изменения серийного обозначения продукции, отказа от товарного знака на продукцию, приводить к необоснованным репутационным рискам изготовителя в случае нарушения требований безопасности новым заявителем на продление НСС (НР).

В проекте изменений регламентов отсутствует указание на процедуры (кроме модернизации продукции), по результатам которых (техническая диагностика, неразрушающий контроль, определение остаточного ресурса, разработка нового комплекта КД, проведение испытаний и т.д.), можно принять решение о продлении НСС (НР), что может привести к необоснованным решениям, необеспеченным реальным объемом технических работ по обеспечению (восстановлению) характеристик продукции, влияющих на ее безопасность.

Техническое состояние и остаточный ресурс каждой единицы железнодорожного подвижного состава по истечении НСС (НР) существенно различаются вследствие различных режимов и условий эксплуатации, поэтому при продлении НСС (НР) необходимо проводить оценку соответствия для каждой единицы железнодорожного подвижного состава. Распространение результатов оценки соответствия на серию (тип) подвижного состава недопустимо. При этом стандартизованные методики оценки остаточного ресурса находящегося в эксплуатации железнодорожного подвижного состава отсутствуют.

Действующие ТР ТС 001 и ТР ТС 002 предусматривают, что продление НСС (НР) может быть проведено по результатам модернизации продукции (п.п.4, 19 ТР ТС 001 и п.п. 4, 19 ТР ТС 002). При этом модернизация предусматривает внесение изменений в базовую конструкцию подвижного состава с соответствующим внесением изменений в конструкторскую документацию. В случае модернизации продукции, в т.ч. с продлением НСС (НР), должны быть внесены соответствующие изменения в КД с соблюдением требований безопасности, установленных ТР ТС (п.18 ТР ТС 001 и п.18 ТР ТС 002). В соответствии с положениями межгосударственного стандарта ГОСТ 34961-2023 «Система разработки и постановки продукции на производстве. Тяговый подвижной состав. Критерии и порядок работ по модернизации, модификации и совершенствованию» продление НСС (НР) проводится по результатам модернизации продукции, в результате которой улучшены ее технико-экономические характеристики (п.4.2 стандарта). При этом порядок проведения работ по модернизации продукции, выпущенной в обращение, такой же, как и при разработке новой продукции (п.5.6 стандарта) с обязательным участием разработчика и изготовителя продукции. Также технические регламенты предусматривают при модернизации продукции с продлением ее срока службы проведение оценки соответствия в соответствии с разделом VII ТР ТС 001 (п.19 ТР ТС 001) и разделом VII ТР ТС 002 (п.19 ТР ТС 002) с выдачей сертификатов соответствия с указанием новых НСС (НР).

Решение о продлении НСС (НР) фактически является решением о повторном выпуске продукции в обращение по завершению установленного проектировщиком (разработчиком) НСС (НР), поэтому должна быть установлена специальная процедура оценки соответствия продукции перед повторным выпуском в обращение (в соответствии с требованиями п.112 ТР ТС 001 и п.99 ТР ТС 002).

Учитывая, что в предлагаемых редакциях ТР ТС 001 (п.19) исключена необходимость проведения оценки соответствия продукции в соответствии с разделом VII ТР ТС 001 после продления ее срока службы (за исключением продления срока службы после модернизации продукции), можно ожидать существенное снижение уровня безопасности объектов технического регулирования при их эксплуатации на протяжении нового (продленного) НСС (НР).

В предлагаемой редакции подпункта в) пункта 11 ТР ТС 001 предлагается устанавливать НСС (НР) составных частей продукции в конструкторской документации, а в отношении железнодорожного подвижного состава такая возможность не предусмотрена. Считаем, что необходимо предусмотреть установление НСС (НР) в отношении всех объектов технического регулирования (в т.ч. железнодорожного подвижного состава и высокоскоростного железнодорожного транспорта) в соответствующей конструкторской документации. При этом изменения НСС (НР) должны быть отражены в конструкторской документации не только для составных частей, но и в отношении других объектов технического регулирования ТР ТС 001 и ТР ТС 002. Необходимо отметить, что в соответствии с Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.03.2023 № 31 принято аналогичное решение по установлению НСС (НР) для элементов составных частей подсистем инфраструктуры железнодорожного транспорта с внесением изменений в технический регламент ТР ТС 003 «О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта».

Необходимо отметить, что:

- действующий технический регламент ТР ТС 001 распространяется на вновь разрабатываемые (модернизируемые), изготавливаемые железнодорожный подвижной состав и его составные части (п.1 ТР ТС 001) и устанавливает обязательные требования к продукции, применяемые при ее проектировании и изготовлении (пункт 3 ТР ТС 001);

- действующий технический регламент ТР ТС 002 распространяется на вновь разрабатываемые (модернизируемые), изготавливаемые высокоскоростной железнодорожный подвижной состав и его составные части (п.1 ТР ТС 002).

Учитывая, что действие ТР ТС 001 и ТР ТС 002 не распространяется на стадию эксплуатации продукции, регламенты не могут устанавливать дополнительные требования к эксплуатируемой продукции. Таким образом, введение предлагаемых требований по продлению НСС (НР) для находящейся в эксплуатации продукции требует внесения изменений в соответствующие статьи ТР ТС 001 и ТР ТС 002, определяющие область действия регламентов.

При этом назначение нового НСС (НР) по результатам модернизации подвижного состава не требует внесения изменений в ТР ТС, т.к. модернизация предполагает внесение изменений в базовую конструкцию подвижного состава в установленном порядке с соответствующим внесением изменений в конструкторскую документацию, проведение оценки соответствия в соответствии с требованиями ТР ТС 001 и ТР ТС 002 и выпуск продукции в обращение с присвоением нового обозначения.

Выводы и предложения:

1. Учитывая вышеизложенные противоречия проекта изменений ТР ТС 001 с областью действия регламента, требованиям по обеспечению безопасности в течение НСС (НР) продукции, положениям по закреплению ответственности за соблюдение требований

регламента, по оценке соответствия продукции требованиям регламента предлагается исключить п.п. 2, 3, 4 проекта изменений в ТР ТС 001.

2. Учитывая вышеизложенные противоречия проекта изменений ТР ТС 002 с областью действия регламента, требованиям по обеспечению безопасности в течение НСС (НР) продукции, положениям по закреплению ответственности за соблюдение требований регламента, по оценке соответствия продукции требованиям регламента предлагается исключить п.п. 2, 3, 4 проекта изменений в ТР ТС 002.

3. Предлагается оставить в ТР ТС 001 и ТР ТС 002 возможность установления нового НСС (НР) только для модернизированной продукции, в базовую конструкцию которой в установленном порядке (с участием разработчика (проектировщика) и изготовителя) внесены изменения, направленные на улучшение ее технико-экономических характеристик; данные изменения, в т.ч. в части НСС (НР), включены в установленном порядке в КД; при этом модернизированная продукция прошла оценку соответствия в соответствии с требованиями ТР ТС 001 и ТР ТС 002. Учитывая, что данные нормы уже предусмотрены действующими ТР ТС 001 и ТР ТС 002 внесения изменений (дополнений) в технические регламенты не потребуется.

4. Предлагается устанавливать НСС (НР) железнодорожного подвижного состава и высокоскоростного железнодорожного подвижного состава и их составных частей в конструкторской документации.

Соответственно предлагается изменить п.10 проекта изменений в ТР ТС 001 и п.10 проекта изменений в ТР ТС 002.

10. Подпункт в) пункта 11 ТР ТС 001 изложить в редакции:

«в) установления назначенных сроков службы (при наличии) и (или) назначенных ресурсов (при наличии) составных частей железнодорожного подвижного состава в соответствии с конструкторской документацией, установления назначенных сроков службы и (или) назначенных ресурсов железнодорожного подвижного состава в соответствии с конструкторской документацией, а также проведения технического обслуживания и ремонта продукции с необходимой периодичностью;»

10. Подпункт в) пункта 11 ТР ТС 002 изложить в редакции:

«в) установления назначенных сроков службы (при наличии) и (или) назначенных ресурсов (при наличии) составных частей высокоскоростного железнодорожного подвижного состава, объектов инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного подвижного состава в соответствии с конструкторской документацией, установления назначенных сроков службы и (или) назначенных ресурсов высокоскоростного железнодорожного подвижного состава в соответствии с конструкторской документацией, а также проведения технического обслуживания и ремонта продукции с необходимой периодичностью;»

**Заместитель генерального директора
по стандартизации**

Ю.А. Машталер