

# **ИНФОРМАЦИОННО - АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условиях ведения предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Порядок рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках» (далее – проект решения).

## **1. Проблема, на решение которой направлен проект решения:**

Анализ законодательства и правоприменительной практики антимонопольного регулирования государств-членов Евразийского экономического союза (далее – Союз), третьих стран и международных интеграционных объединений показал эффективность и результативность мер антимонопольного реагирования, когда потенциальным нарушителем выполняются действия, направленные на восстановление и обеспечение конкуренции с одной стороны, а антимонопольным органом не применяются меры реагирования за нарушения антимонопольного (конкурентного) законодательства в виде штрафных санкций.

## **2. Цель регулирования:**

Целью принятия проекта решения является внесение изменений в Порядок рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, которыми будет предусмотрена возможность выработки предложений для лица, в действиях которого усматриваются возможные признаки нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках, о действиях, совершение которых будет обеспечивать восстановление и обеспечение конкуренции на соответствующих трансграничных товарных рынках.

## **3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:**

Проект решения направлен на защиту хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) государств – членов (коммерческих организаций, некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, приносящую им доход,

индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц, чья профессиональная приносящая доход деятельность в соответствии с законодательством государств – членов подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию), права и законные интересы которых могут быть нарушены в случае ограничения и (или) устранения конкуренции на трансграничном товарном рынке.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Адресатами регулирования являются:

Хозяйствующие субъекты (субъекты рынка) государств – членов (коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, а также физическое лицо, чья профессиональная приносящая доход деятельность в соответствии с законодательством государств – членов подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию)); Комиссия.

Воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, будет положительным, поскольку предоставит возможность лицам, в действиях которых усматриваются возможные признаки нарушений общих правил конкуренции на трансграничном рынке, выполнять действия по восстановлению и обеспечению конкуренции, при этом в случае выполнения таких действий, в отношении указанных лиц не будет проводиться расследование возможных признаков нарушений общих правил конкуренции и рассмотрение дел о нарушении общих правил конкуренции, а также не будет рассматриваться вопрос о наложении в отношении них штрафных санкций, в случае установления в их действиях (бездействии) нарушений общих правил конкуренции.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

В соответствии с проектом решения предлагается внести изменения, определяющие:

- разработку для лица, в действиях которого усматриваются возможные признаки нарушений общих правил конкуренции, предложений о действиях, выполнение которых с его стороны позволит восстановить и обеспечить конкуренцию;

- согласование с заявителем, уполномоченными (антимонопольными) органами всех государств-членов и лицом, в действиях которого усматриваются возможные признаки нарушений общих правил конкуренции, названных предложений;

- порядок рассмотрения заявлений (материалов) в случае восстановления и обеспечения конкуренции, а также в случае отсутствия такового.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Принятие проекта решения позволит установить:

- порядок разработки и согласования для лица, в действиях которого усматриваются возможные признаки нарушений общих правил конкуренции, предложений о действиях, выполнение которых с его стороны позволит восстановить и обеспечить конкуренцию;

- порядок и сроки согласование с заявителем, уполномоченными (антимонопольными) органами всех государств-членов и лицом, в действиях которого усматриваются возможные признаки нарушений общих правил конкуренции, названных предложений;

- порядок рассмотрения заявлений (материалов) в случае восстановления и обеспечения конкуренции, а также в случае отсутствия такового, а также порядок прекращения рассмотрения заявлений (материалов) в случае восстановления и обеспечения конкуренции.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Как альтернативные варианты решения проблемы можно рассмотреть:

1) возможность сохранения действующего регулирования.

При этом не решается проблема, Комиссия и участники рынка вынуждены нести значительные административные, материально-технические и иные издержки, связанные с рассмотрением заявлений (материалов), проведения расследований, рассмотрения дел и вопросов Коллегией Комиссии по вопросу нарушения статьи 76 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее – Договор);

2) Разработка и внесение изменений в Договор.

В настоящее время проработаны проекты редакций предлагаемых изменений в Договоров, которые в том числе будут предусматривать возможность выдачи Комиссией предупреждений о недопущении нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках. Указанные предложения в настоящее время находятся в высокой степени готовности, но учитывая значительные временные издержки, связанные с внесением изменений в Договор (проведение внутригосударственного согласования, одобрение органами Союза, подписание и ратификацию) предлагается рассмотреть проект решения как оптимальный вариант внедрения механизмов обеспечения и восстановления конкуренции.

3) разработка и принятие проекта решения по данному вопросу.

По мнению департамента-разработчика, предлагаемое проектом решения регулирование, является оптимальным.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пунктом 11 Протокола об общих принципах и правилах конкуренции (Приложение №19 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее - Договор)) установлено, что Порядок входит в перечень утверждаемых Комиссией документов, необходимых Комиссии для целей осуществления полномочий по контролю за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках, установленных разделом XVIII Договора.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения относится к сфере конкуренции и антимонопольного регулирования.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК

для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения не приведет к расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения требований.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

На основании пункта 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору) предполагаемый срок вступления проекта решения в силу решения - по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Принятие проекта решения и реализация указанных изменений позволит повысить эффективность деятельности Комиссии при рассмотрении заявлений (материалов) о наличии признаков нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках государств – членов и будет способствовать оперативному восстановлению и обеспечению конкуренции на трансграничных рынках.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Проект решения учитывает опыт разработки документов в области антимонопольного регулирования органов государственной власти государств – членов Союза, в компетенцию которых входят реализация и (или) проведение конкурентной (антимонопольной) политики.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.