

МІНІСТЭРСТВА
СЕЛЬСКОЙ ГАСПАДАРКІ
І ХАРЧАВАННЯ
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ

вул. Кірава, 15, 220030, г. Мінск
e-mail: kanc@mshp.gov.by
тэл. (017) 3710410, факс (017) 3274296

р/р № BY59AKBB36049000031965100000
ААТ «ААБ Беларусбанк», БИК АКВВВУ2Х
пр-т Дзяржынскага, 18, 220029, г. Мінск

МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ул. Кирова, 15, 220030, г. Минск
e-mail: kanc@mshp.gov.by
тел. (017) 3710410, факс (017) 3274296

р/с № BY59AKBB36049000031965100000
ОАО «АСБ Беларусбанк», БИК АКВВВУ2Х
пр-т Дзержинского, 18, 220029, г. Минск

04.01.2024 № 10-06/83
На № _____ от _____

Евразийская экономическая комиссия
Департамент технического
регулирующего и аккредитации
dept_techregulation@eecommission.org

Министерство здравоохранения
Республики Беларусь

Государственный комитет по
стандартизации Республики Беларусь

О замечаниях по проекту
изменений (публичное обсуждение).

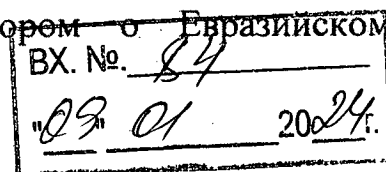
В соответствии с письмом Евразийской экономической комиссии от 03.11.2023 № 16-2391 Министерство сельского хозяйства и продовольствия (далее – Минсельхозпрод) рассмотрело в рамках публичного обсуждения проект изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) (далее – Изменения) и, в дополнение к письму Минсельхозпрода № 10-1/14070 от 14.12.2023, в пределах своей компетенции сообщает о следующих замечаниях и предложениях к нему.

По проекту Решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011)»

По Пункту 2. Предлагается не увязывать принятие Изменений в горизонтальный технический регламент (ТР ТС 021/2011) с изменениями в вертикальные регламенты (на отдельные виды пищевой продукции) и изложить пункт 2 в редакции: «Настоящее решение вступает в силу по истечении 180 календарных дней с даты его официального опубликования».

По тексту Изменений

По пункту 2 б) Изменений. Не представлено обоснование исключения определения терминов. Предлагается сохранить термины «генно-модифицированные (генно-инженерные, трансгенные) организмы», «импортер», «компонент пищевой продукции (пищевой ингредиент)», которые используются далее в тексте ТР ТС 021/2011 и определение которых не установлено Договором о Евразийском



экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

По пункту 2 в) Изменений. Термин изложить в редакции «партия пищевой продукции» (в такой редакции он используется далее в тексте Изменений, например, в пункте 8 Изменений (п. 3 Главы 27); определение термина «Партия пищевой продукции» дополнить требованием о сопровождении такой партии документом, содержащем сведения, позволяющие идентифицировать данную партию пищевой продукции и обеспечить ее прослеживаемость. С учетом пункта 3 Изменений слово «подтверждение» следует исключить из предлагаемого определения термина и использовать слова «оценка соответствия». Кроме того, следует обсудить, предполагается ли предложенным термином, что для оценки соответствия будет представлен [типовой] образец, отобранный из транспортной партии (сопровождаемой одной товарно-транспортной накладной).

По пункту 5 Изменений. Не поддерживается дополнение статьи 6 идентификационными признаками пищевой продукции для целей оценки соответствия, так как они либо не имеют отношения к идентификации/определению вида пищевой продукции (например, наименование изготовителя, заявителя, дата изготовления, штрих-код и другие), либо уже отражены в действующей редакции (например, в части назначения пищевой продукции – в методе идентификации по наименованию).

Отмечаем, что прямое перенесение отдельных норм из Решения № 44, которое затрагивает исключительно цель оценки соответствия, неприемлемо, ввиду того, что исследования (испытания) пищевой продукции могут проводиться не только с целью оценки соответствия, но и с другой целью в рамках других контрольно-надзорных мероприятий.

В соответствии со статьей 29-1 Договора о ЕАЭС (Государственный контроль (надзор) на таможенной границе Союза), Изменения (статья 6 пункт 1) необходимо дополнить возможностью органов осуществляющих ветеринарный, карантинный фитосанитарный, санитарно-эпидемиологический контроль также осуществлять идентификацию пищевой продукции: после слова «таможенный» дополнить словами «санитарно-эпидемиологический, ветеринарный, карантинный фитосанитарный».

По пункту 3, 1) действующей и предложенной редакции статьи 6 отмечаем, что идентификация проводится как с учетом маркировки, так и сведений из товаросопроводительной документации (эти сведения, например, номер партии, сравниваются), поэтому предлог «или» следует исключить.

Также отмечаем, что идентификация (в частности, аналитическим методом) проводится не только на соответствие признаков, изложенных в определении термина (наименования) такой продукции, но и на соответствие ее показателям безопасности, установленным в соответствующих Приложениях к техническому регламенту ТР ТС 021/2011 и положениям стандартов, включенных во взаимосвязанные с ТР ТС 021/2011 Перечни стандартов.

По пункту 6 Изменений. Исключение статей 31-36 из главы 4 «Оценка соответствия» не поддерживается, так как эти статьи не описывают сами требования к производству, а проведение оценки соответствия процессов производства пищевой продукции требованиям установленным в главе 3 технического регламента.

Перенос не поддерживается. **Отмечаем необходимость сохранения действующей редакции статьи 21 ТР ТС 021/2011.**

Минсельхозпрод подтверждает позицию, изложенную ранее в протоколе от 24 марта 2022 г. № 16-29/пр и письмах Минсельхозпрода, о необходимости сохранения нормы об оценке соответствия продукции непромышленного изготовления требованиям ТР ТС 021/2011 (пункт 3 статьи 21 ТР ТС 021/2011). Пищевая продукция животного и растительного происхождения, изготовленная физическими лицами в домашних условиях, в личных подсобных хозяйствах, занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством и реализуемая на торговых местах рынков Республики Беларусь (продукция непромышленного изготовления) является объектом регулирования ТР ТС 021/2011 и, следовательно (с учетом пункта 2 статьи 53 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 г.), должна проходить процедуру оценки соответствия, установленную техническим регламентом Союза (в данном случае – оценку соответствия в виде государственного контроля за соблюдением требований технического регламента). *Справочно. Статья 53 пункт 2: «Продукция в отношении которой вступил в силу технический регламент Союза (технические регламенты Союза) выпускается в обращение на территории Союза при условии, что она прошла необходимые процедуры оценки соответствия, установленные техническим регламентом Союза (техническими регламентами Союза).».*

При этом, в соответствии с пунктом 4 статьи 53 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 г., *«Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Союза проводится в порядке, установленном законодательством государств-членов».* Государственный контроль такой продукции в Республике Беларусь проводится в соответствии с национальными актами в сфере применения ветеринарно-санитарных мер.

При этом, государственный контроль продукции, упомянутой в пункте 3 статьи 21 ТР ТС 021/2011, в пяти государствах-членах является унифицированным в части методов исследований (испытаний) такой продукции, ввиду требования обязательности использования при оценке соответствия продукции (при лабораторных исследованиях (испытаниях)) стандартов из взаимосвязанного с техническим регламентом перечня стандартов на методы исследований (испытаний).

В случае переноса положений из главы «Оценка соответствия» в главу «Государственный контроль (надзор)» обязательность использования методов из Перечня будет исключена, и, возможно, продукция непромышленного изготовления будет обращаться на рынке без проведения оценки соответствия требованиям ТР ТС 021/2011 или без единообразных подходов к методам исследований (испытаний) такой продукции.

По подпунктам 4) и 5) проектируемой статьи 12: предлагается уточнить, какие именно сведения о регистрации ЮЛ или ИП требуется представить: номер УНП, дату регистрации или другое.

По подпункту 1) проектируемой статьи 15: сведения о регистрации ЮЛ или ИП предлагается не включать в реестр.

Подпункт 3) проектируемой статьи 15 (наименование и место нахождения органа по регистрации производственных объектов, принявшего решение о государственной регистрации производственного объекта) предлагается исключить, так как данная информация отражена в описании административной процедуры включения в реестр и не несет информационной нагрузки в самом реестре включенных производителей.

По пункту 7 Изменений. Настаиваем на необходимости сохранения действующей редакции статьи 21 ТР ТС 021/2011.

По пункту 8 Изменений. Предложения о дополнении положениями об отборе проб также не поддерживаются в представленной редакции. Так, например, отбор проб и проведение исследований/испытаний может проводиться разными физическими или даже юридическими лицами, поэтому идентификация проводится не только при отборе проб, но и при проведении исследования в лаборатории, в ходе применения метода исследования. Отбор проб пищевой продукции подконтрольной ветеринарному контролю в рамках мониторинга и контрольной деятельности проводится только специально обученными специалистами в области ветеринарии.

Отмечаем, что прямое перенесение отдельных норм из Решения № 44, которое затрагивает исключительно цель оценки соответствия, неприемлемо, ввиду того, что исследования (испытания) пищевой продукции могут проводиться не только с целью оценки

соответствия, но и с другой целью в рамках других контрольно-надзорных мероприятий.

С учетом пункта 3 Изменений слово «подтверждение» следует исключить из текста пункта 8 Изменений (п. 3 главы 27).

П. 4 проектируемой Главы 27: дублирует положения Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 г. (Приложение № 9).

П. 5 проектируемой Главы 27: не поддерживается закрепление обязательности исполнения рекомендации Коллегии Комиссии; с учетом положений Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. №161, в случае отсутствия соответствующих межгосударственных стандартов и национальных (государственных) стандартов государств-членов либо наряду с ними, если они содержат альтернативные методы исследований (испытаний) и измерений, следует использовать методики исследований (испытаний) и измерений из Перечня стандартов.

П.6 проектируемой Главы 27: Не поддерживается. Форма акта идентификации пищевой продукции не установлена.

По пунктам 1 и 2 проектируемой статьи 28 (действующая статья 21): Настаиваем на необходимости сохранения **полной действующей редакции** статьи 21 ТР ТС 021/2011.

По подпункту 5) пункта 1 проектируемой статьи 30: предлагается дополнить словами «за исключением не переработанной продукции животного происхождения» (например, фарш) или уточнить словом «готовой к употреблению» (пищевой продукции предприятий питания). Требуется уточнение, относятся ли к предприятиям питания отделы кулинарии супермаркетов/торговых точек.

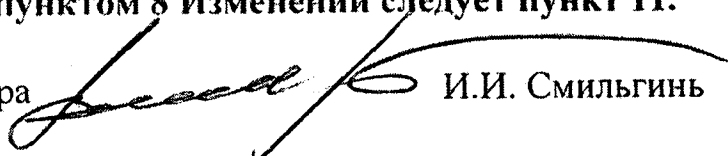
По абзацу 9 пункта 8 проектируемой статьи 30: целесообразно установить термин «аналогичная пищевая продукция» и его определение, либо обозначить критерии аналогичности пищевой продукции.

По пункту 3 проектируемой статьи 33: ссылку на статью 58 Договора о ЕАЭС следует исключить, ввиду необоснованности.

По пункту 13 Изменений. Предлагается в абзаце 4 указать конкретно технический регламент Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011).

В целом, требуется корректировка нумерации пунктов Изменений: так, за пунктом 8 Изменений следует пункт 11.

Заместитель Министра



И.И. Смильгин