

ИНФОРМАЦИОННО – АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в пункт 43 Порядка заполнения расчета таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин и внесения в такой расчет изменений (дополнений)» (далее – проект решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

В соответствии с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) при исчислении таможенных пошлин, налогов в случаях, указанных в подпункта 2, 3, 5, 6 и 11 пункта 2 статьи 52 ТК ЕАЭС, используется расчет таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин (далее соответственно – РТП, таможенные и иные платежи), форма, порядок заполнения которого и внесения изменений (дополнений) в который утверждены Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 7 ноября 2017 г. № 137 (далее соответственно – Решение Комиссии № 137, Порядок, Комиссия). В соответствии с данным Порядком в РТП указываются сведения не только об исчисленной сумме таможенных и иных платежей, пеней, процентов, но и о фактически уплаченной (взысканной) сумме таких платежей.

Внесение изменений (дополнений) в РТП производится в случаях, указанных в пункте 42 Порядка. К ним относятся: установление впоследствии точных сведений о товарах, уплата (взыскание), возврат (зачет) таможенных и иных платежей, наступление обстоятельств, при которых обязанность по уплате таможенных и иных пошлин прекращается, неприменение мер по взысканию таких платежей, выявление ошибок.

Согласно пункту 43 Порядка внесение изменений (дополнений) в РТП в определенных ТК ЕАЭС случаях должно осуществляться таможенным органом, заполнившим такой РТП.

Вместе с тем, в соответствии с законодательством государств – членов Евразийского экономического союза (далее соответственно – государства – члены Союза, Союз) функции по учету фактов неисполнения (ненадлежащего) исполнения обязанности по уплате таможенных и иных платежей, взысканию, возврату таких платежей могут осуществляться различными таможенными органами.

Отсутствие в Порядке нормы, предусматривающей возможность внесения изменений (дополнений) в РТП иным таможенным органом (отличным от таможенного органа, заполнившего РТП), определенным в соответствии с законодательством государств – членов Союза, не позволяет установить в законодательстве государств – членов Союза компетенцию такого таможенного органа по внесению изменений (дополнений) в сведения, указанные в РТП.

Неурегулированность данного вопроса приводит к необходимости организации дополнительного обмена сведениями, подлежащими указанию в РТП, между таможенными органами, осуществляющими администрирование

таможенных и иных платежей, отвлечению административного ресурса, и как следствие – к временным и финансовым затратам.

2. Цель регулирования:

В целях оптимизации и повышения эффективности администрирования таможенных и иных платежей, ускорения получения субъектами предпринимательской деятельности актуализированной информации проект решения предусматривает возможность внесения изменений (дополнений) в РТП не только таможенным органом, заполнившим РТП, но и иным таможенным органом, который будет определен в соответствии с законодательством государств – членов Союза.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие контроль за соблюдением регулирующих таможенные правоотношения международных договоров и актов, составляющих право Союза, при перемещении товаров через таможенную границу Союза, контроль полноты уплаты таможенных и иных платежей, возврат (зачет) и принятие мер по их принудительному взысканию.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие контроль за соблюдением регулирующих таможенные правоотношения международных договоров и актов, составляющих право Союза, при перемещении товаров через таможенную границу Союза, контроль полноты уплаты таможенных и иных платежей, возврат (зачет) и принятие мер по их принудительному взысканию, субъекты предпринимательской деятельности (декларанты, таможенные представители).

Реализация данного решения позволит вносить изменения (дополнения) в РТП не только таможенным органом, заполнившим такой РТП, но и иным таможенным органом, который будет определен в соответствии с законодательством государств – членов Союза, исключить необходимость организации информационного обмена между такими таможенными органами сведениями, подлежащими указанию в РТП.

Оперативное отражение в информационной системе таможенных органов сведений об уплаченной (взысканной) сумме таможенных пошлин, налогов, исчисленной в РТП, прекращении обязанности по их уплате ускорит получение соответствующей информации субъектами предпринимательской деятельности, а также принятие таможенным органом иных решений, связанных с исполнением такими лицами обязанности по уплате таможенных и иных платежей.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В случае если в соответствии с проектом решения законодательством государств-членов будет определен таможенный орган, который может вносить изменения (дополнения) в РТП, то этот таможенный орган должен будет осуществлять указанные функции.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Проект решения создаст правовую основу для определения законодательством государств – членов Союза таможенного органа, которым могут быть внесены изменения (дополнения) в РТП в случаях, указанных в пункте 42 Порядка.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Поскольку определение порядка внесения изменений (дополнений) в РТП в соответствии с пунктом 4 статьи 52 и пунктом 3 статьи 71 ТК ЕАЭС отнесено к компетенции Комиссии, которая реализована в Решении Комиссии № 137, варианты, отличные от предусмотренного проектом решения подхода, отсутствуют. Сохранение действующего порядка не позволит решить обозначенную проблему.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения разработан в соответствии с пунктом 4 статьи 52 и пунктом 3 статьи 71 ТК ЕАЭС.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках компетенции Комиссии – таможенное регулирование (статья 32 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.).

В соответствии с пунктом 14 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.) Комиссией принимаются решения в пределах полномочий, установленных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и международными договорами в рамках Евразийского экономического союза, в порядке, предусмотренном указанным договором Регламентом работы Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Решение вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

ускорение процедуры внесения изменений (дополнений) в РТП;
отсутствие необходимости осуществления информационного обмена между таможенными органами в целях внесения изменений (дополнений) в РТП;
ускорение получения актуализированной информации субъектами

предпринимательской деятельности;

ускорение принятия таможенным органом иных решений, связанных с исполнением субъектами предпринимательской деятельности обязанности по уплате таможенных и иных платежей;

повышение эффективности администрирования таможенных и иных платежей в целом.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

В настоящее время законодательством государств – членов Союза не определены таможенные органы, которые могут вносить изменения (дополнения) в РТП.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Публичное обсуждение проекта решения проведено в период с 17 января по 16 февраля 2020 г. (30 календарных дней).

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в пункт 43 Порядка заполнения расчета таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин и внесения в такой расчет изменений (дополнений)», информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены на официальном сайте Евразийского экономического союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по электронному адресу http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103861/ria_17.01.2020.

Представление предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполнение опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

О начале публичного обсуждения проекта решения информированы члены Рабочей группы Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, а также национальные координаторы бизнес-сообщества от государств – членов Евразийского экономического союза.

В ходе публичного обсуждения проекта решения комментарии, а также заполнение опросные листы не поступали.

Проект решения поддержан Торгово-промышленной палатой Российской Федерации (письмо от 18.02.2020 № 25/0059).

В ходе проведения правового редактирования и правовой экспертизы проекта решения будет учтено предложение Национальной палаты Республики Казахстан «Атамекен» (письмо от исх. от 13.02.2020 № 1724/06), а также предложение Министерства финансов Республики Казахстан (см. Сводную информацию о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

По проекту решения получено Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в пункт 43 Порядка заполнения расчета таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин и внесения в такой расчет изменений (дополнений)» от 27 марта 2020 г. № 291.

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия пришла к выводу, что проект решения в представленной редакции не окажет негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку предусматривает регламентацию определения перечня таможенных органов государств – членов Союза без установления новых случаев, при которых РТП подлежат изменению (дополнению), а также каких-либо дополнительных обязанностей, запретов или ограничений в отношении субъектов предпринимательской деятельности.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Вопрос о внесении изменений в пункт 43 Порядка в части предоставления возможности внесения изменений (дополнений) в РТП не только таможенным органом, заполнившим РТП, но и таможенным органом, осуществляющим взимание таможенных и иных платежей, согласован таможенными службами государств – членов Союза в рамках деятельности Рабочей группы при Объединенной коллегии таможенных служб государств-членов Таможенного союза по вопросам совершенствования порядка администрирования таможенных и иных платежей, взимаемых таможенными органами, и применения их обеспечения.

Проект решения направлен Комиссией в правительства государств – членов Союза письмом от 20.11.2019 № АН-2875/18.

Согласно позиции Республики Армения (письмо Комитета государственных доходов Республики Армения от 16.12.2019 № 5-4/78676-2019), Республики Беларусь (письмо Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 11.12.19 № 01-1-2/20735), Кыргызской Республики (письмо Министерства экономики Кыргызской Республики от 12.12.2019 № 19-1/19126), Российской Федерации (письмо Минэкономразвития России от 12.12.2019 № Д12и-43274) замечания и предложения по проекту решения отсутствуют.

Республикой Казахстан (письмо Министерства финансов Республики Казахстан от 12.12.2019 № КГД-10-1-8187//12-13/150-29191) предлагается в проекте решения слова «либо иным таможенным органом, определенным в соответствии с законодательством государства-члена», заменить словами «либо иным таможенным органом, определенным в соответствии с законодательством государства-члена, если это предусмотрено законодательством такого государства-члена».

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.