

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в некоторые решения Коллегии Евразийской экономической комиссии» от 5 августа 2020 года № 301

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в некоторые решения Коллегии Евразийской экономической комиссии» (далее соответственно – проект решения, проект изменений), направленный Департаментом таможенной инфраструктуры (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 14 мая 2020 г. по 13 июня 2020 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104009/ria_14052020.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения, **процедуры**, предусмотренные пунктами 154 – 161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена не вполне точно.

В информационно-аналитической справке департамент-разработчик указывает, что вносимые проектом решения изменения позволят конкретизировать нормы, определяющие порядки представления предварительной информации при ввозе товаров автомобильным, водным, воздушным и железнодорожным транспортом в соответствии со статьей 11 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС).

При этом неясно, что является основной проблемой, на решение которой направлен проект решения и к каким последствиям приводит недостаточность конкретизации действующих норм для участников внешнеэкономической деятельности и таможенных органов государств – членов Союза.

В этой связи департаменту-разработчику предлагается уточнить в информационно-аналитической справке, что проблемами, на урегулирование которых направлен проект решения, являются в том числе:

- отсутствие правовой определенности в вопросе установления факта нарушения срока подачи предварительной информации лицами, представляющими предварительную информацию и таможенными органами, в связи с отсутствием определения понятия «время ввоза» товаров на таможенную территорию Союза;

- наличие избыточных сведений, необходимых для представления в составе предварительной информации при ввозе продукции водным транспортом, в случае ее представления для совершения таможенных операций, требующих принятия уполномоченным органом государства – члена Союза в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения решения в части, касающейся санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за транспортными средствами международной перевозки и лицами;

- отсутствие возможности не предоставлять предварительную информацию при ввозе продукции водным транспортом в случае доставки продукции морского промысла, добытой (выловленной) и (или) произведенной во внутренних морских водах, территориальном море, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе государства – члена Союза;

- отсутствие возможности предоставления сокращенного состава сведений в соответствии с пунктом 2 статьи 107 ТК ЕАЭС.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департамент-разработчик указал, что целью принятия проекта решения является обеспечение участников ВЭД возможностями, предоставленными ТК ЕАЭС, в части предварительного информирования на равных условиях при ввозе товаров через различные участки таможенной границы Союза.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в целом окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит:

- конкретизировать сроки представления предварительной информации при ввозе продукции автомобильным, воздушным и железнодорожным транспортом, путем установления, что такая предварительная информация представляется не менее, чем за 2 часа до уведомления таможенного органа о прибытии товаров на таможенную территорию Союза, а не за 2 часа до ввоза такой продукции;

- устранить необходимость предоставления избыточных сведений в составе предварительной информации, а также расширить перечень случаев отсутствия необходимости предоставления предварительной информации при ввозе продукции водным транспортом.

Вместе с тем, отдельные положения проекта решения нуждаются в доработке с учетом замечаний, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

В частности указанные замечания и предложения касаются необходимости:

– корректировки положений, устанавливающих, что в предварительную информацию помимо сведений, предусмотренных статьей 107 ТК ЕАЭС, включаются сведения, предусмотренные актами ЕЭК, определяющими порядок заполнения транзитной декларации в зависимости от категорий товаров, лиц, их перемещающих через таможенную границу Союза, и (или) вида транспорта, которым осуществляется перевозка (транспортировка) товаров (подпункт «в» пункта 1, подпункт «ж» пункта 2, подпункт «г» пункта 3 и подпункт «д» пункта 4 проекта решения);

– необходимости установления в проекте решения, что сведения, о транспортном средстве и уполномоченном на управление им лице, предусмотренные подпунктом «б» пункта 2 проекта решения, а также сведения о типе транспортного средства предусмотренные, подпунктом «в» пункта 3 и подпунктом «в» пункта 4 проекта изменений представляются предварительной информацией только в случае использования такой предварительной информации в качестве таможенной декларации на транспортное средство;

– необходимости применения единого подхода к представлению сведений предварительной информации, в целях реализации политики единого таможенного регулирования, исключающей практику применения «страновых» особенностей и введение дополнительных требований для одного из государств – членов Союза.

Одновременно рабочая группа рекомендует департаменту-разработчику доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 5 л., в 1экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений
в некоторые решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Подпунктом «в» пункта 1 проекта изменений предусмотрено дополнение подпункт «г» пункта 6 Порядка представления предварительной информации при ввозе товаров водным транспортом, утвержденного Решением Коллегии ЕЭК от 10 апреля 2018 г. № 51, после слов «сведения, предусмотренные статьей 107 Кодекса» словами «и актами Комиссии, определяющими порядок заполнения транзитной декларации в зависимости от категорий товаров, лиц, их перемещающих через таможенную границу Союза, и (или) вида транспорта, которым осуществляется перевозка (транспортировка) товаров».

При этом пункт 2 статьи 107 ТК ЕАЭС предусматривает, что при определении порядка заполнения формы транзитной декларации ЕЭК вправе только сокращать сведения, подлежащие указанию в транзитной декларации, в зависимости от категорий товаров, лиц, их перемещающих через таможенную границу Союза, и (или) вида транспорта, которым осуществляется перевозка (транспортировка) товаров, а не расширять их перечень.

В свою очередь, установление в предлагаемой формулировке необходимости предоставления и сведений, предусмотренных статьей 107 ТК ЕАЭС, и сведений, предусмотренных указанными актами ЕЭК, не устанавливает возможность применения сокращенного состава сведений, принимая во внимание, что полный состав сведений, предусмотренный пунктом 1 статьи 107 ТК ЕАЭС должен будет предоставляться в обязательном порядке.

В этой связи предлагается установить в проекте решения, что предоставляются либо сведения, предусмотренные пунктом 1 статьи 107 ТК ЕАЭС, либо сведения, предусмотренные указанными актами ЕЭК (в случае если они предусматривают сокращенный состав подаваемых сведений).

Аналогичные замечания имеются к подпункту «ж» пункта 2, подпункту «г» пункта 3 и подпункту «д» пункта 4 проекта изменений.

1.2. Подпунктом «б» пункта 2 проекта изменений предусмотрена необходимость представления в обязательном порядке в рамках предварительной информации дополнительных сведений о транспортном средстве и уполномоченном на управление им лице (подпункты «э» и «ю» пункта 5 Порядка представления

предварительной информации при ввозе товаров автомобильным транспортом, утвержденного Решением Коллегии ЕЭК от 10 апреля 2018 г. № 56).

В свою очередь состав предварительной информации также дополняется необходимостью предоставления сведений о типе транспортного средства международной перевозки для железнодорожного транспорта (подпункт «в» пункта 3 проекта изменений) и о типе, марке и модели транспортного средства международной перевозки для воздушного транспорта (подпункт «в» пункта 4 проекта изменений).

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 4 статьи 11 ТК ЕАЭС представленная предварительная информация может использоваться при таможенном декларировании.

Абзацем вторым пункта 3 статьи 278 ТК ЕАЭС определено, что сведения, подлежащие указанию в декларации на транспортное средство международной перевозки, определяются ЕЭК при определении порядка заполнения такой декларации.

Решением Комиссии Таможенного союза от 14 октября 2010 г. № 422 «О форме таможенной декларации на транспортное средство и инструкции о порядке ее заполнения» утвержден состав сведений.

Пунктом 9 инструкции о порядке заполнения таможенной декларации на транспортное средство в графе 3 предусмотрено указание **сведений о марке, модели и типе транспортного средства**, а в графе 4 – **сведений о лице, осуществляющем перевозку товаров**.

В целях обеспечения возможности использования предварительной информации в качестве таможенной декларации на транспортное средство, а также исключения избыточных требования в отношении участников внешнеэкономической деятельности в части обязательного предоставления дополнительных сведений вне зависимости от целей представления предварительной информации целесообразно **установить, что сведения, предусмотренные подпунктом «б» пункта 2, подпунктом «в» пункта 3 и подпунктом «в» пункта 4 проекта изменений представляются только в случае использования предварительной информации в качестве таможенной декларации на транспортное средство**.

1.3. Подпунктом «б» пункта 4 проекта изменений предлагается дополнить пункт 5 Порядка представления предварительной информации при ввозе товаров воздушным транспортом, утвержденного Решением Коллегии ЕЭК от 24 апреля 2018 г. № 62, абзацем, который **вводит только для Российской Федерации дополнительное требование об указании специального идентификатора поставки**, предусмотренного международными договорами Союза с третьей стороной или международными договорами государств – членов Союза с третьей стороной, расширяя при этом практику применения «страновых» особенностей.

Таким образом, вводимое проектом решения изменение не только расширяет состав обязательных сведений представляемой предварительной информации для одного из государств – членов Союза, но и противоречит принципу обеспечения

единого таможенного регулирования, закреплённого в статье 32 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

Учитывая изложенное, **указанное положение проекта изменений предлагается исключить.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

По информации департамента-разработчика проект решения направлен на защиту интересов участников внешнеэкономической деятельности и таможенных органов.

Вместе с тем в пункте 3 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику предлагается указать полный перечень всех участников внешнеэкономической деятельности, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны субъекты внешнеэкономической деятельности, а именно: перевозчики; уполномоченные экономические операторы; таможенные представители; декларанты; иные заинтересованные лица, осуществляющие ввоз товаров на таможенную территорию Союза.

Полагаем, что департаментом-разработчиком **указан неполный перечень адресатов регулирования**, поскольку данный перечень **необходимо дополнить таможенными органами государств – членов Союза**, которые непосредственно осуществляют использование предварительной информации.

Кроме того, департаментом-разработчиком **не описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов**, в связи с чем информационно-аналитическую справку **необходимо дополнить** соответствующими сведениями.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика по итогам правоприменительной практики предлагается 2 вида изменений:

1. *Редакционного характера*, а именно добавление слова «общей» при описании требований инфраструктуры документирования информации, уточнение по нормативным актам Союза при использовании предварительной информации, в качестве транзитной декларации, уточнения по сведениям по медико-санитарной декларации, при ввозе товаров водным транспортом).

2. *Юридического характера*, позволяющие однозначно определять как участникам внешнеэкономической деятельности, так и таможенным органам, срок представления предварительной информации, поскольку факт уведомления имеет дату и время;

Кроме того, департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указано, что вносимые проектом решения изменения в Порядок представления предварительной информации при ввозе товаров водным транспортом, утвержденный Решением Коллегии ЕЭК от 10 апреля 2018 г. № 51, *существенно (до 18 часов) увеличивают временной интервал, в течение которого заинтересованные лица могут представить расширенную предварительную информацию.*

В связи с тем, что данное положение было исключено по итогам публичного обсуждения, **информационно-аналитическая справка требует соответствующей доработки.**

Таким образом, департаменту-разработчику в информационно-аналитической справке **предлагается указать конкретные изменения**, которые в соответствии с проектом решения вносятся в порядки представления предварительной информации по всем видам транспорта, в том числе в части:

- установления возможности представления сокращенного состава сведений в соответствии с актами ЕЭК, определяющими порядок заполнения транзитной декларации в зависимости от категорий товаров, лиц, их перемещающих через таможенную границу Союза, и (или) вида транспорта, которым осуществляется перевозка (транспортировка) товаров;

- расширения состава сведений, включаемых в предварительную информацию при ввозе товаров автомобильным, железнодорожным и воздушным транспортом.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком отмечено, что принятие проекта решения позволит уточнить нормы по итогам сложившейся правоприменительной практики на всех видах транспорта в части представления предварительной информации.

Полагаем необходимым уточнить описание механизма разрешения проблемы и достижения цели регулирования с учетом необходимости корректировки проблемы регулирования.

6. Сведения о рассматриваемых альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком альтернативные варианты предлагаемому регулированию не рассматривались.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 12 приложения № 5 к Правилам внутреннего документооборота в ЕЭК, утвержденного Решением Коллегии ЕЭК от 5 мая 2015 г. № 46, в информационно-аналитической справке приводятся описание альтернативных вариантов решения проблемы, а также обоснование выбранного варианта с учетом опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования в данной сфере.

В этой связи, департаменту-разработчику **необходимо дополнить пункт 7 информационно-аналитической справки сведениями о рассмотренных альтернативных вариантах предлагаемому регулированию** (например, варианта сохранения действующего регулирования), обоснованием его неэффективности, а также мотивировать оптимальность предусмотренного проектом решения варианта регулирования.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке в качестве финансово-экономических последствий для субъектов предпринимательской деятельности департаментом-разработчиком указано, что реализация норм представления предварительной информации не повлечет дополнительных расходов у субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем, принимая во внимание, что проект решение предусматривает расширение перечня сведений, включающихся в предварительную информацию при ввозе продукции различными видами транспорта, **в информационно-аналитической справке необходимо отразить результаты анализа возможных издержек субъектов предпринимательской деятельности в связи с введением предлагаемого регулирования или обоснование отсутствия таких издержек.**