

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об утверждении порядка организации калибровки средства измерений» (далее соответственно – проект решения, Комиссия).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Проект решения направлен на обеспечение гарантий достоверности и международной сопоставимости измерений, необходимых для признания их результатов в рамках Союза и на международном уровне.

Согласно пункту 3 Протокола о проведении согласованной политики в области обеспечения единства измерений (приложение № 10 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.) (далее соответственно – Протокол, Договор, Союз) государствами – членами Союза (далее – государства-члены) в рамках проведения согласованной политики в области обеспечения единства измерений:

1) создаются механизмы взаимного признания результатов работ в области обеспечения единства измерений путем утверждения правил взаимного признания результатов работ по обеспечению единства измерений;

2) используются эталоны единиц величин, средства измерений, стандартные образцы и аттестованные методики (методы) измерений, для которых государствами-членами обеспечивается метрологическая прослеживаемость получаемых с их помощью результатов к Международной системе единиц (СИ), к национальным (первичным) эталонам и (или) к международным эталонам единиц величин;

3) применяются согласованные порядки выполнения работ в области обеспечения единства измерений.

В пункте 9 Протокола предусмотрено, что согласованный порядок организации калибровки в государствах-членах и правила (условия и процедуры) взаимного признания результатов калибровки средств измерений в рамках Союза утверждаются Комиссией.

В пункте 4 Протокола закреплено, что государства-члены принимают меры, направленные на гармонизацию законодательства государств-членов в области обеспечения единства измерений в отношении установления требований к измерениям, единицам величин, эталонам единиц величин и шкалам величин, средствам измерений, стандартным образцам, методикам (методам) измерений на основе документов, принятых международными и региональными организациями по метрологии и стандартизации.

Гарантирование достоверности и международной сопоставимости измерений, необходимых для признания их результатов на международном уровне, возможно при организации калибровки средств измерений в государствах-членах на основе общих, гармонизированных с международными, принципов и требований, применяемых в отношении субъектов калибровочной деятельности.

Гармонизацию затрудняют имеющиеся различия в законодательстве государств-членов в сфере регулирования организации калибровочной деятельности, иногда существенные с точки зрения выработки общих подходов к организации калибровки средств измерений в рамках Союза. Кроме того, содержание нормативного и методического обеспечения калибровочных работ и самой практики калибровочных работ, проводимых в государствах-членах, не в полной мере соответствует положениям международных документов.

Законы об обеспечении единства измерений государств-членов содержат понятие «калибровка»: Закон Республики Армения от 8 февраля 2012 года № НО-22 «Об обеспечении единства измерений» в ст.9, Закон Республики Беларусь от 5 сентября 1995 г. № 3848-ХІІ в ст.26, Закон Республики Казахстан от 7 июня 2000 года № 53-ІІ в ст.20, Закон Кыргызской Республики от 9 июля 2014 года № 118 «Об обеспечении единства измерений» в ст.14, Федеральный закон "Об обеспечении единства измерений" от 26.06.2008 N 102-ФЗ в ст.18, при этом все указанные определения понятия различны.

Кроме того, в Республике Казахстан калибровка осуществляется в порядке, определяемом изготовителем, владельцем или пользователем этих средств измерений, что сильно осложняет взаимное признание результатов калибровки в рамках Союза, а, следовательно, и результатов измерений, выполненных с использованием откалиброванных средств измерений, поскольку набор метрологических характеристик, оцениваемых при калибровке, как и сама процедура их оценки, становятся предметом договоренности изготовителя, владельца или пользователя.

Имеются также различия в определении сфер, в которых используется калибровка: так, в Кыргызской Республике это обязательная сфера технического регулирования для обеспечения прослеживаемости, в Республике Армения, Республике Казахстан и Российской Федерации калибровка используется только вне сферы государственного регулирования, а в Республике Беларусь калибровка средств измерений проводится как в сфере законодательной метрологии, так и вне ее.

В законах каждого из государств-членов присутствуют положения об аккредитации юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих калибровку, однако в Республике Армения, Республике Беларусь и в Кыргызской Республике наличие такой аккредитации является обязательным условием осуществления калибровки, а в Республике Казахстан и Российской Федерации аккредитация осуществляется в добровольном порядке (в Республике Беларусь и в Кыргызской Республике деятельность по калибровке могут осуществлять также государственные метрологические органы).

В Республике Беларусь калибровка является одной из основных форм государственного регулирования в области обеспечения единства измерений, и периодичность калибровки средств измерений, применяемых в сфере законодательной метрологии, устанавливается Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь, тогда как в законах других государств-членов нет упоминания о порядке назначения периодичности калибровки.

Требования к оформлению результатов калибровки отражены только в законах Республики Беларусь и Республики Казахстан.

Термины и определения, используемые в области калибровки в государствах-членах, не всегда совпадают как между собой, так и с соответствующими определениями, введенными международным документом «Международный словарь по метрологии. Основные и общие понятия и соответствующие термины (VIM 3), 2010».

Не определена возможность и необходимость распространения процедуры калибровки на средства допускового контроля и испытательное оборудование (ни используемый понятийный аппарат, ни положения действующего законодательства государств – членом Союза не исключают такой возможности, но и прямо её не предусматривают).

Отсутствуют перечни метрологических характеристик, которые должны оцениваться при калибровке отдельных видов средств измерений (в сфере государственного регулирования), и порядок их установления.

Выявление и закрепление общих принципов и подходов в акте Комиссии о порядке организации калибровки средств измерений (далее – Порядок) позволит в рамках гармонизации законодательства государств-членов в области обеспечения единства измерений, в частности в рамках организации калибровки средств измерений, укрепить основу обеспечения взаимного доверия к результатам измерений, производимых на их территории, и будет способствовать организации на единых принципах метрологической прослеживаемости в государствах-членах.

Во избежание введения наднациональных форм регулирования, не соответствующих национальному законодательству государств-членов, вносящих сложности при осуществлении метрологической

деятельности на территории какого-либо из государств-членов, при решении задачи гармонизации законодательства в области обеспечения единства измерений государств-членов в части организации калибровки средств измерений предполагается ориентироваться главным образом на меры по гармонизации с международными документами, действующими в области калибровки средств измерений, и сосредоточиться на тех областях, отнесенных к сфере государственного регулирования во всех без исключения государствах-членах, где к средствам измерений установлены технические, в том числе метрологические, требования, а именно:

проведения исследований (испытаний) и измерений при оценке соответствия объектов технического регулирования требованиям технических регламентов Союза и проведении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза;

осуществления торгово-расчетных операций;

осуществления деятельности в области здравоохранения;

осуществления деятельности в области охраны окружающей среды;

выполнения работ по обеспечению безопасных условий и охраны труда;

обеспечения безопасности дорожного движения.

2. Цель регулирования

Целью разработки и внедрения в государствах-членах Порядка является обеспечение государств-членов согласованными на внутрисоюзном уровне процедурами, в которых реализованы общие принятые в международной практике подходы к организации

калибровки средств измерений и обеспечения метрологической прослеживаемости.

Порядок направлен на установление взаимного доверия государств-членов к результатам измерений, производимых на их территории, и осуществление взаимного признания результатов измерений, что будет способствовать снижению технических барьеров во взаимной торговле государств-членов в рамках Союза, и признанию качества и безопасности продукции, произведенной на территории Союза, при торговле с третьими странами.

Порядок должен оказать влияние, прежде всего, на снижение барьеров, обусловленных отсутствием эквивалентности (сопоставимости) результатов измерений, а также на обеспечение в государствах-членах гарантий пользования безопасной продукцией и услугами гарантированного качества за счет создания возможности использования международно-совместимого набора взаимно поддерживающих систем калибровки, демонстрирующих эквивалентность производимых в их рамках измерений.

Внедрение Порядка будет способствовать укреплению доверия со стороны клиентов и партнеров в государствах-членах к качеству калибровки, выполняемой аккредитованными юридическими лицами и их структурными подразделениями тех государств-членов, в которых калибровка используется в сфере государственного регулирования, и обеспечит взаимное признание результатов калибровки средств измерений.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

1) юридические и физические лица – пользователи точных, достоверных и правильных результатов измерений;

2) изготовители и владельцы средств измерений, подлежащих калибровке – заказчики калибровочных работ;

3) лица, осуществляющие калибровочную деятельность в соответствии с едиными требованиями, гармонизированными с международными требованиями и нормами:

юридические лица и индивидуальные предприниматели, аккредитованные органами по аккредитации государств-членов на компетентность по проведению калибровки, зарегистрированные в национальной системе калибровки;

юридические лица, уполномоченные (нотифицированные) в соответствии с законодательством государств-членов на выполнение калибровки.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Адресатами регулирования являются лица, осуществляющие калибровочную деятельность в соответствии с едиными требованиями, гармонизированными с международными требованиями и нормами, а также пользователи точных, достоверных и правильных результатов измерений.

Включение в Порядок требований к юридическим лицам и их структурным подразделениям, действующим от их имени, аккредитованным органами по аккредитации государств-членов на компетентность по проведению калибровки, а также к юридическим лицам, уполномоченным (нотифицированным) в соответствии

с законодательством государств-членов на выполнение калибровки, соответствующие общим подходам международных организаций в сферах метрологии, аккредитации и стандартизации к обеспечению международной состоятельности и сопоставимости измерений, дает возможность законодателям, проверяющим организациям, субъектам предпринимательской деятельности – изготовителям, владельцам средств измерений (экспортерам и импортерам) и пользователям результатов измерений, произведенных откалиброванными средствами измерений (и измерительными системами), – использовать возможности международно-совместимого набора взаимно поддерживающих систем калибровки, демонстрирующих эквивалентность производимых в их рамках измерений.

Это позволит существенно снизить технические барьеры в торговле, вызванные отсутствием или недостаточностью эквивалентности (сопоставимости) измерений при осуществлении торговых операций на общих рынках Союза и при торговле с третьими странами.

В сферах государственного регулирования (медицина, здравоохранение, измерения в целях подтверждения соответствия требований технических регламентов Союза и государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза, охраны окружающей среды, осуществления торгово-расчетных операций, обеспечения безопасных условий и охраны труда) пользователям обеспечиваются гарантии качества продукции и безопасности оказываемых услуг.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

1) органы государственной власти (управления) и юридические лица государств-членов, вовлеченные в деятельность по калибровке средств измерений, должны быть уполномочены (нотифицированы) в соответствии с законодательством своего государства на выполнение работ в области обеспечения единства измерений;

2) юридические лица или структурные подразделения юридических лиц, действующие от их имени, осуществляющие калибровочную деятельность, должны:

быть аккредитованными органами по аккредитации своего государства на компетентность по проведению калибровки;

осуществлять калибровочную деятельность в соответствии с едиными требованиями, гармонизированными с международными требованиями и нормами, действуя в соответствии с Порядком;

действовать в рамках норм и правил, установленных в законодательстве своего государства, в частности, быть зарегистрированными в национальной системе калибровки при наличии в государстве-члене такой системы;

3) в целях обеспечения взаимного признания результатов калибровки указанные в подпунктах 1 и 2 пункта 4 юридические лица и их структурные подразделения должны соответствовать следующим (одному или нескольким) условиям:

а) соответствовать требованиям Международного комитета мер и весов к компетентности и демонстрации потенциальных возможностей, установленным в Договоренности о взаимном признании национальных измерительных эталонов и сертификатов калибровки

и измерений, выдаваемых национальными метрологическими институтами;

б) быть аккредитованными национальным органом по аккредитации государства-члена, действующим в соответствии с требованиями, установленными в праве Союза;

в) соответствовать требованиям по метрологической прослеживаемости в соответствии с ГОСТ ИСО/МЭК 17025 и представлять органу по аккредитации государства-члена подтверждение соответствия;

4) юридические и физические лица – пользователи и владельцы средств измерений, подлежащих калибровке, должны следовать положениям Порядка в части:

подачи заявки по установленной форме;

предоставления средства измерений в комплектности в соответствии с эксплуатационной документацией;

предоставления иных предусмотренных Порядком сведений;

выполнение предусмотренных Порядком обязательств об оплате работ по калибровке средства измерений.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Проект решения обеспечивает выполнение пункта 9 Протокола в части утверждения Комиссией порядка организации калибровки средств измерений в рамках Союза, соответствующего международным подходам, создает возможность дополнения Правил взаимного признания результатов работ по обеспечению единства измерений,

утвержденных Решением Совета Комиссии № 145 от 18 октября 2016 г., условиями и процедурами признания результатов калибровки, а также обеспечения необходимых гарантий организации в государствах-членах метрологической прослеживаемости на основе единых принципов и с помощью единых подходов.

В рамках предусмотренной в Протоколе гармонизации национального законодательства в области обеспечения единства измерений государств-членов проект решения предлагает общие принятые в международной практике принципы и унифицированную процедуру организации калибровки средств измерений, основанные на документах, принятых международными и региональными организациями по метрологии и стандартизации.

При разработке проекта решения учитывалось как отсутствие в настоящее время сформировавшихся систем калибровочной деятельности в целом, так и существующие различия в законодательстве государств-членов в сфере регулирования организации калибровочной деятельности, в том числе в части установления сфер проведения калибровки средств измерений и областей, в которых осуществляется государственное регулирование обеспечения единства измерений.

В связи с этим представляется целесообразным в настоящий период ориентировать проект решения в большей степени на обеспечение возможности взаимного признания в рамках Союза результатов калибровки средств измерений, которая в ряде государств-членов производится в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений.

С этой целью в проект решения включены требования, выполнение которых необходимо для взаимного признания.

Существенно, что тип средств измерений, применительно к которым разработан проект решения, должен быть утвержден в соответствии с Решением Совета Комиссии от 18 октября 2016 г. № 98, к средствам измерений должны быть установлены технические, в том числе метрологические, требования, и средства измерений, являющиеся предметом проекта решения, используются в областях, которые в каждом из государств-членов отнесены к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений:

проведение исследований (испытаний) и измерений при оценке соответствия объектов технического регулирования требованиям технических регламентов Союза и проведении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза;

осуществление торгово-расчетных операций;

осуществление деятельности в области здравоохранения;

осуществление деятельности в области охраны окружающей среды;

выполнение работ по обеспечению безопасных условий и охраны труда;

обеспечение безопасности дорожного движения.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По мнению Департамента, в настоящее время в силу указанных в разделе 6 причин альтернатива предлагаемому регулированию отсутствует.

Вместе с тем, возможны два альтернативных варианта стратегического менеджмента калибровочной деятельности в рамках Союза в ближайшие несколько лет:

1) единая система калибровки средств измерений с централизацией исполнительных функций по управлению работами и их методическому обеспечению; в этом случае организации-участники действующих систем калибровки могут осуществлять функции экспертных и методических центров калибровки для различных отраслей экономики;

2) координация деятельности основных систем калибровки на основе общих требований к порядку проведения работ, содержанию методик калибровки, взаимному признанию результатов; подходящей формой координации деятельности может быть Соглашение систем калибровки или Калибровочный союз.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

пункты 3,4, 5 и 9 Протокола о проведении согласованной политики в области обеспечения единства измерений (приложение № 10 к Договору);

пункт 16 приложения № 2 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденной Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

техническое регулирование и координация работ по проведению государствами-членами согласованной политики в области обеспечения единства измерений.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Калибровка выполняется на договорной основе. Ограничений в выборе исполнителя работ по калибровке не установлено.

Вступление в силу настоящего проекта решения Комиссии не оказывает влияния на совокупные расходы субъектов предпринимательской деятельности по сравнению с расходами, которые они несут в настоящее время.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

по истечении 30 календарных дней после официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Реализация в государствах-членах общих подходов к организации калибровки и метрологической прослеживаемости, изложенных в Порядке, обусловит установление взаимного доверия к результатам измерений, производимых на территории государств-членов, и создаст тем самым основание для упрощения процедур взаимного признания результатов измерений, что в конечном итоге означает снижение технических барьеров во взаимной торговле в рамках Союза, обусловленных отсутствием эквивалентности (сопоставимости) результатов измерений.

Внедрение Порядка будет способствовать укреплению доверия со стороны клиентов и партнеров в государствах-членах к качеству калибровки, выполняемой аккредитованными юридическими лицами и их структурными подразделениями тех государств-членов, в которых калибровка используется в сфере государственного регулирования.

Создание возможности использования государствами-членами международно-совместимого набора взаимно поддерживающих систем калибровки, демонстрирующих эквивалентность производимых в их рамках измерений, обеспечит гарантии пользования безопасной продукцией и услугами гарантированного качества.

Внедрение Порядка должно оказать положительное влияние на государства-члены в целом в отношении совершенствования национальных систем калибровки тех государств-членов, где такие системы созданы, и обеспечит возможность формирования национальных систем калибровки на базе общих для государств-членов подходов в тех государствах, где такие системы не сформированы.

В свою очередь совершенствование национальных систем калибровки укрепит основания для признания измерительных и калибровочных возможностей государств-членов в рамках их взаимодействия с международными организациями в области аккредитации измерительных и испытательных лабораторий, а это явится положительным фактором, влияющим на торговые взаимоотношения с третьими странами.

В перспективе целесообразно рассматривать результаты калибровки, организованной в государствах-членах в соответствии с едиными подходами, как основную форму подтверждения соответствия средств измерений для большинства областей деятельности предприятий и организаций государств-членов в сфере государственного регулирования и вне её.

Через документированную неразрывную цепь калибровок в рамках Союза будет обеспечиваться организованная на основе международных подходов метрологическая прослеживаемость

результатов измерений, производимых с помощью эталонов единиц величин, средств измерений, стандартных образцов и аттестованных методик (методов) измерений, к Международной системе единиц (СИ), национальным эталонам и (или) международным эталонам единиц величин, что предусмотрено пунктом 3 Протокола.

В целом ожидается повышение эффективности кооперации государств-членов в рамках Союза за счет взаимного признания результатов измерений путем принятия единой и общей регламентации калибровки средств измерений.

Утверждением Порядка завершается формирование пакета предусмотренных Протоколом актов Комиссии в области обеспечения единств измерений.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Проект основывается на законодательстве государств-членов, при этом учтен международный опыт в части организации калибровочных работ и обеспечения метрологической прослеживаемости результатов измерений, в том числе:

1) рекомендации профильных международных организаций по стандартизации, метрологии, законодательной метрологии и аккредитации (ИСО, ВІРМ, МОЗМ, ІLАС), закрепленные в принятых совместных декларациях по вопросу метрологической прослеживаемости результатов измерений (от 9 ноября 2011 г., от 9 ноября 2005 г.) в части установления принципов метрологической прослеживаемости для международного признания результатов

калибровки и требований к подтверждению метрологической прослеживаемости;

2) опыт Европейского союза на конкретном примере Закона Германии о новом урегулировании законодательной метрологии от 25 июля 2013 г.;

3) опыт работы государств-членов в рамках региональной метрологической организации KOOMET с использованием Договоренности о взаимном признании национальных измерительных эталонов и сертификатов калибровки и измерений, выдаваемых национальными метрологическими институтами CIPM MRA;

4) замечания и предложения, поступившие от уполномоченных органов и организаций государств-членов, предпринимателей (юридических и физических лиц) в ходе публичного обсуждения проекта решения, организованного в период с 21 мая 2019 г. по 21 июня 2019 г.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Проект решения был размещен 21 мая 2019 года на официальном сайте Евразийского экономического союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Срок представления предложений к проекту решения и материалам к нему был установлен 30 дней.

В результате публичного обсуждения в Комиссию поступило 118 замечаний, предложений и комментариев, содержащихся в письмах организаций и опросных листах, заполненных юридическими и физическими лицами, из которых учтено 72, принято к сведению 21, отклонено 25.

В процессе учета замечаний и предложений в проект решения внесены изменения, квалифицированные Департаментом технического регулирования и аккредитации как существенные, в том числе для субъектов предпринимательской деятельности, и в соответствии с пунктом 161 Регламента работы Комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, доработанный проект решения повторно выносится на публичное обсуждение в период с 19 июля 2019 г. по 25 августа 2019 г.

Срок представления предложений к проекту решения и материалам к нему устанавливается 38 дней.

Способ представления предложений к проекту решения и материалам к нему:

В письменной форме в бумажном виде по адресу: 119121, г. Москва, Смоленский бульвар, д. 3/5, стр. 1, а также в электронном виде по адресу электронной почты dept_techregulation@ecommission.org.

Перечень лиц, письменно извещенных о размещении проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа.

1. Министерство экономического развития и инвестиций Республики Армения;
2. ЗАО «Национальный институт метрологии Республики Армения»;
3. Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Армении;
4. Министерство экономики Республики Беларусь;
5. Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь;

6. Республиканское унитарное предприятие «Белорусский государственный институт метрологии»;
7. Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь;
8. Республиканская ассоциация предприятий промышленности «БелАПП»;
9. Белорусский агропромышленный союз «БелАПС»;
10. Общественное объединение «Минский столичный союз предпринимателей и работодателей»;
11. Республиканское общественное объединение «Белорусская научно-промышленная ассоциация»;
12. Белорусская торгово-промышленная палата;
13. Министерство национальной экономики Республики Казахстан;
14. Министерство индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан;
15. Комитет технического регулирования и метрологии Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан;
16. РГП «Казахстанский институт метрологии»;
17. Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»;
18. РОЮЛ «Союз товаропроизводителей и экспортеров Казахстана»;
19. Министерство экономики Кыргызской Республики;
20. Центр по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики Кыргызской Республики;

21. Кыргызский Союз Промышленников и Предпринимателей;
22. Министерство экономического развития Российской Федерации;
23. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации;
24. Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии;
25. ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский институт метрологической службы»;
26. ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский институт оптико-физических измерений»;
27. Общероссийское объединение работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей»;
28. Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России»;
29. Общероссийская общественная организация «Деловая Россия».

В период повторного публичного обсуждения в Комиссию поступило 133 замечания, предложения и комментария, содержащихся в письмах организаций и опросных листах, заполненных юридическими и физическими лицами, из которых учтено 98, принято к сведению 33, отклонено 2.

На основании поступивших замечаний и предложений проект решения существенно изменен. Цели Проекта переориентированы со взаимного признания результатов калибровки средств измерений на гармонизацию законодательства государств-членов в части метрологической прослеживаемости и обеспечение точных и достоверных измерений в рамках Союза.

В целях гармонизации подходов к организации в государствах-членах метрологической прослеживаемости, а также во избежание несоответствий и избыточности в отношении установления требований к калибровочным лабораториям, в тексте проекта сокращено изложение требований и приведены прямые ссылки на межгосударственный стандарт ИСО/МЭК 17025, Соглашение СІРМ МРА, документы ИЛАК, МБМВ, МОЗМ, ИСО.

Вместе с тем Комитетом технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан вместе с замечаниями к проекту Порядка направлена позиция о нецелесообразности его разработки.

С учетом изложенного и в целях наиболее полного обсуждения и учета поступивших замечаний и предложений Департаментом принято решение рассмотреть проект Порядка в рамках очередного заседания Подкомитета по координации работ в области обеспечения единства измерений Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

С учетом рекомендаций Рабочей группы по оценке регулирующего воздействия (далее – Рабочая группа), изложенных в Заключении об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об утверждении порядка организации калибровки средства измерений» от 25 декабря 2020 г. № 324 (далее – Заключение), в настоящую информационно-аналитическую справку и проект Решения внесены изменения.

15.1. В пункт 10 настоящей информационно-аналитическую справку внесены изменения, в части конкретизации информации о финансово-экономических последствиях, касающихся необходимости соблюдения унифицированных требований и процедур, предусмотренных проектом решения.

15.2. В проект Порядка внесены следующие изменения:

в первом абзаце пункта 2 проекта Порядка исключены слова «посредством калибровки (помимо поверки)»;

дополнены цели применения проекта Порядка (абзац 4 пункта 2 проекта Порядка) абзацем: «условий для взаимного признания в государствах-членах результатов калибровки средств измерений, изготовленных на территориях государств-членов»;

уточнена формулировка подпункта «б)» пункта 4 проекта Порядка с целью установления требования, что калибровка средств измерений проводится юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, которые аккредитованы на право проведения калибровочных работ в соответствии с требованиями межгосударственного стандарта ГОСТ ISO/IEC 17025 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий»;

абзац пять пункта 6 проекта Порядка дополнен словами «средств измерений»;

уточнена формулировка абзаца шесть пункта 6 проекта Порядка путем замены слов «по импорту» на слова «средства измерений на таможенную территорию Союза»;

абзац три пункта 8 проекта Порядка исключен ввиду того, что осуществление калибровки (по желанию владельца или пользователя)

особо точных или ответственных измерений (в целях обеспечения, например, метрологической прослеживаемости) можно отнести к «иным причинам, по усмотрению заказчика» (абзац 6 пункта 8 Порядка);

внесены редакционные правки по тексту проекта Порядка и приложения к нему, касающиеся применения слов «сертификат (свидетельство) калибровки средства измерений» с учетом введенного сокращения «сертификат калибровки»;

в подпункте «д» пункта 10 проекта Порядка введено уточнение, что заказчик представляет заявителю дополнительные сведения, обусловившие необходимость калибровки, только в случае проведения калибровки по основаниям, предусмотренным пунктом 8 проекта Порядка;

в подпункте «б» пункта 3.2. проекта правил заполнения формы сертификата калибровки слово «полномочия» заменено на «компетентность», слова «на проведение калибровки» исключены, аналогичные изменения внесены в описание под соответствующей строкой проекта формы сертификата калибровки;

подпункт «д» пункта 3.2. проекта правил заполнения формы сертификата калибровки после слов «типа данного средства измерений» дополнен словами «(при наличии)»;

абзац четыре подпункта «ж» пункта 3.3 проекта правил заполнения формы сертификата калибровки после слова «требованиям» дополнен словами «при необходимости в соответствии с заявкой на калибровку»;

описание под строкой «объект калибровки» проекта формы сертификата калибровки после слов «серийный» дополнен словом «(заводской)»;

из описания под строкой «заказчик» проекта формы сертификата калибровки исключено слово «страна»;

проект формы сертификата калибровки дополнен графой об указании места проведения калибровки (для стационарно устанавливаемых средств измерений).

Вместе с тем Департамент не может согласиться с рекомендацией Рабочей группы по необходимости приведения абзаца второго пункта 2 проекта Порядка в соответствие с определением понятия «калибровка средства измерений», предусмотренным пунктом 2 Протокола, так как, по мнению Департамента актуальная редакция абзаца не противоречит определению понятия «калибровка средства измерений». Отмечаем что, для обеспечения сопоставимости результатов испытаний и измерений необходимо обеспечение метрологической прослеживаемости, при этом согласно пункту 2 Протокола «метрологическая прослеживаемость» – свойство результата измерения, в соответствии с которым результат может быть соотнесен с национальным (первичным) эталоном через документированную неразрывную цепь поверок и калибровок.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Отсутствует.