

ИНФОРМАЦИОННО – АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения ЕЭК

проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 19 мая 2022 г. № 85» (далее соответственно – проект Решения, Комиссия).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК

В соответствии со статьей 35 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года на основании международных договоров Евразийского экономического союза (далее – Союз) с третьими странами применяется режим свободной торговли.

Одним из неотъемлемых условий для предоставления тарифных преференций, предусмотренных такими международными договорами, является подтверждение происхождения товаров определенными документами, в том числе сертификатами о происхождении товара (далее – сертификат).

Решение Совета Комиссии от 19 мая 2022 г. № 85 (далее – Решение № 85) принято в целях упрощения документального подтверждения происхождения товаров, а также минимизации негативных последствий, связанных со сложностью пересылки и использования оригиналов сертификатов на бумажном носителе.

Решением № 85 на временной основе предусмотрена возможность использовать в целях получения тарифных преференций, предоставляемых в рамках преференциальных торговых соглашений Союза, бумажную или электронную копию сертификата при условии обязательного последующего представления его оригинала (в течение 6 месяцев с даты регистрации декларации на товары).

Срок данного упрощения истекает 31 декабря 2025 г.

Учитывая положительный опыт применения особого порядка подтверждения происхождения товаров, предусмотренного Решением № 85, а также в целях упрощения процедуры предоставления тарифных преференций, предлагается продлить срок действия Решения № 85 до 31 декабря 2029 г.

Подготовленным проектом Решения дополнительно предлагается:

– отказаться от требования к декларанту писать от руки или печатать на оборотной стороне копии сертификата обязательство о представлении таможенному органу его оригинала впоследствии. Такая информация будет заявляться декларантом в декларации на товары в кодированном виде в соответствии с Порядком заполнения декларации на товары, утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257;

– учесть особенности подтверждения происхождения товаров копиями сертификатов в случае применения электронных баз данных уполномоченных органов Исламской Республики Иран, содержащих информацию о таких сертификатах (в рамках реализации полноформатного соглашения о свободной торговле, подписанного 25 декабря 2023 г. и вступающего в силу 15 мая 2025 г.).

2. Цель регулирования

Основной целью принятия проекта Решения является внесение изменений в Решение № 85, предусматривающих продление возможности использования бумажной или электронной копии сертификата для целей предоставления тарифных преференций, установленных преференциальными торговыми соглашениями государств-членов и Союза с третьими странами.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК

Проект решения направлен на защиту интересов участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих (намеревающихся осуществлять) ввоз товаров на таможенную территорию Союза, в отношении которых предусмотрено предоставление тарифных преференций, установленных преференциальными торговыми соглашениями.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Основными адресатами регулирования проекта Решения являются:

– субъекты предпринимательской деятельности государств-членов (импортеры, осуществляющие ввоз товаров на таможенную территорию Союза), которые продолжают использовать особый порядок подтверждения происхождения

товаров, в отношении которых предусмотрено предоставление тарифных преференций;

– таможенные органы государств-членов, осуществляющие таможенный контроль происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, с учетом предусмотренных Решением № 85 особенностей.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Проект Решения предусматривает продление срока применения особого порядка подтверждения происхождения товаров, в отношении которых предусмотрено предоставление тарифных преференций в соответствии с преференциальными торговыми соглашениями государств-членов и Союза с третьими странами.

Особый порядок подтверждения происхождения товаров заключается в возможности применения бумажной или электронной копии сертификата при условии обязательного последующего представления оригинала указанного сертификата в срок не позднее 6 месяцев с даты регистрации декларации на товары.

В этом случае декларантом заявляется в декларации на товары информация об обязательстве представить оригинал сертификата в установленный срок.

Кроме того, учитывая вступающее в силу полноформатное соглашение о свободной торговле с Исламской Республикой Иран, проектом Решения устанавливаются особенности подтверждения происхождения товаров в случае применения электронных баз данных уполномоченных органов Исламской Республики Иран, содержащих информацию о выданных сертификатах.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Принятие проекта Решения позволит продлить применение особого порядка подтверждения происхождения товаров до 31 декабря 2029 г., а также упростить процесс заявления декларантом обязательства о предоставлении оригинала соответствующего сертификата в таможенные органы государств-членов впоследствии.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию

Существует единственный альтернативный вариант предлагаемого решения – не вносить указанные изменения в Решение Совета № 85.

Однако в данном случае применение особого порядка подтверждения происхождения товаров завершится после 31 декабря 2025 г., что может привести к возникновению сложностей с представлением оригиналов сертификатов у участников внешнеэкономической деятельности.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК

Принятие проекта Решения предусмотрено в рамках полномочий Совета Комиссии в соответствии со статьей 35 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, пунктом 5 статьи 314 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза и пунктом 12³ приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК

Установление торговых режимов в отношении третьих сторон согласно подпункту 6 пункта 3 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о ЕАЭС).

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности

Принятие проекта Решения не приведет к возникновению дополнительных расходов участников внешнеэкономической деятельности (субъектов предпринимательской деятельности).

Реализация проекта решения не повлечет дополнительных расходов бюджета Союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу

Решение вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования, за исключением положений, касающихся особенностей подтверждения происхождения товаров в рамках Соглашения

о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Исламской Республикой Иран, с другой стороны, от 25 декабря 2023 года (вступают в силу по истечении 6 месяцев с даты вступления в силу данного Соглашения).

12. Ожидаемый результат регулирования

Принятие проекта Решения позволит:

- продлить применение особого порядка подтверждения происхождения товаров;
- минимизировать негативные последствия для участников внешнеэкономической деятельности, связанные со сложностью пересылки и использования оригиналов сертификатов на бумажном носителе;
- упростить процесс заявления декларантом обязательства о предоставлении оригинала соответствующего сертификата в таможенные органы государств-членов впоследствии.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

Информация о негативных последствиях применения Решения № 85 в Комиссии отсутствует.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК

С целью публичного обсуждения проект Решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены на официальном сайте Союза (Правовой портал Евразийского экономического союза, раздел «Общественные обсуждения и ОРВ», <https://regulation.eaeunion.org/orv/3026/>).

Представление предложений к проекту Решения, а также заполнение опросного листа могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

Срок публичного обсуждения составил 30 дней – с 17.04.2025 по 17.05.2025.

О размещении указанных документов были письменно извещены члены Рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии (служебная записка от 17.04.2025 № 15-6967/Э), координаторы бизнес-сообщества государств-членов (письмо от 18.04.2025 № 15-152).

В ходе публичного обсуждения проекта Решения поступили замечания и предложения от Департамента развития предпринимательской деятельности Комиссии (служебная записка от 25.04.2025 № 10-7485/Э).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта Решения от 11 июня 2025 г. № 584.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке

—