

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 января 2016 г. № 12» от 22 февраля 2022 г. № 385

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 января 2016 г. № 12» (далее соответственно – проект решения, проект изменений), направленный Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 10 декабря 2021 г. по 10 января 2022 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105010/ria_09122021.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблемы, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определены точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект изменений направлен на решение следующих проблем:

- неоднозначное толкование и правовая неопределенность отдельных положений действующего Порядка организации проведения межлабораторных сравнительных испытаний (межлабораторных сличений), утвержденного Решением Коллегии ЕЭК от 26 января 2016 г. № 12 (далее соответственно – Порядок, МСИ), выявленные в рамках правоприменительной практики, являющиеся причиной возникновения ограничений для ведения предпринимательской деятельности;

- отсутствие описания процедур проведения МСИ, а также требований к провайдерам, программам МСИ и образцам для проверки квалификации.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

В качестве целей принятия проекта решения департаментом-разработчиком указаны:

- обеспечение сопоставимости результатов исследований (испытаний) и измерений, осуществляемых испытательными лабораториями, в целях защиты граждан и государств – членов Союза от недостоверных результатов измерений;

- устранение неоднозначности толкования и правовой неопределенности отдельных положений действующего Порядка, выявленных в рамках правоприменительной практики и являющихся причиной возникновения ограничений для ведения предпринимательской деятельности;

- повышение эффективности использования механизма МСИ как одной из форм повышения компетентности испытательных лабораторий, осуществляющих оценку (подтверждение) соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза;

- повышение уровня качества лабораторного контроля в целом по отраслям промышленности государств – членов Союза;

- гармонизация подходов к выполнению МСИ с международными правилами;

- гармонизация с правовыми основами в области оценки соответствия и обеспечения единства измерений в Союзе с целью создания условий для признания результатов испытаний и связанных с ними измерений.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в целом окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку посредством его принятия будут устранены неоднозначность толкования и правовая неопределенность отдельных положений действующего Порядка, выявленные в рамках правоприменительной практики и являющиеся причиной возникновения ограничений для ведения предпринимательской деятельности, в том числе в отношении процедур проведения МСИ, а также требований к провайдерам, программам МСИ и образцам для проверки квалификации.

Вместе с тем отдельные положения проекта решения нуждаются в доработке с учетом предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- дополнения проекта изменений положениями, предусматривающими возможность проведения МСИ в соответствии с программами МСИ, утвержденными до вступления в силу новой редакции Порядка, а также признание МСИ, проведенных в соответствии с программами МСИ, утвержденными до вступления в силу новой редакции Порядка, уполномоченными органами государств – членов Союза в целях проверки квалификации аккредитованных испытательных лабораторий (центров);

- конкретизации формулировки подпункта «д» пункта 1.5 проекта изменений, касающейся случаев наличия «каких-либо связей» провайдера с лабораториями – участниками МСИ.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Р.Б. Бекетаев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 января 2016 г. № 12»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Проектом решения предлагается внести изменения в Порядок в части его изложения в новой редакции.

Согласно пункту 2 проекта решения указанное решение вступает в силу по истечении 1 года с даты его официального опубликования.

Вместе с тем проектом решения не урегулированы вопросы о возможности проведения МСИ в соответствии с программами МСИ, утвержденными до вступления в силу новой редакции Порядка, и признания их результатов.

Представляется, что отсутствие указанных переходных положений приведет не только к нарушению графиков проведения МСИ, но и не позволит учесть результаты МСИ, проведенных до вступления в силу новой редакции Порядка.

В этой связи проект решения необходимо дополнить положениями, предусматривающими:

- возможность проведения МСИ в соответствии с программами МСИ, утвержденными до вступления в силу новой редакции Порядка;

- признание МСИ, проведенных в соответствии с программами МСИ, утвержденными до вступления в силу новой редакции Порядка, уполномоченными органами государств – членом Союза в целях проверки квалификации аккредитованных испытательных лабораторий (центров).

1.2. Подпунктом «д» пункта 1.5 проекта изменений предусмотрено, что провайдер должен обеспечить беспристрастность выполнения программ МСИ. В случае наличия **каких-либо связей** с лабораториями – участниками МСИ, провайдер должен определить потенциальные конфликты интересов, влияющие на беспристрастность его решений, осуществить оценку рисков и внедрить процедуры, гарантирующие беспристрастное выполнение всех видов работ, связанных с проверкой квалификацией.

Вместе с тем указанная формулировка имеет правовую неопределенность в части определения понятия «какие-либо связи», что в дальнейшем может привести к различным подходам к установлению наличия таких связей (взаимоотношений) между провайдером и лабораториями – участниками МСИ.

В целях урегулирования указанной правовой неопределенности департаменту-разработчику предлагается конкретизировать формулировку подпункта «д» пункта 1.5 проекта изменений в части установления случаев наличия «каких-либо связей» провайдера с лабораториями – участниками МСИ.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения направлен на защиту интересов:

- государств – членов Союза (включая уполномоченные органы исполнительной власти государств – членов Союза);
- субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих выпуск в обращение продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия требованиям технических регламентов Союза;
- населения государств – членов Союза (потребителей продукции).

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом разработчиком указан **в полном объеме.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком обозначены:

- уполномоченные органы государств – членов Союза;
- провайдеры – организации, уполномоченные (аккредитованные) на выполнение программ МСИ;
- органы по аккредитации государств – членов Союза, уполномоченные в соответствии с законодательством государства – члена Союза на осуществление этой деятельности (далее – органы по аккредитации);
- научно-методические центры по проведению МСИ государств – членов Союза;
- испытательные лаборатории.

При этом департаментом-разработчиком отмечено, что проектом решения регламентируется порядок действий указанных адресатов регулирования при осуществлении МСИ.

Перечень адресатов регулирования, в том числе субъектов предпринимательской деятельности, указан департаментом-разработчиком в полном объеме, а воздействие, оказываемое на них регулированием, описано надлежащим образом.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проект решения не предполагает введение каких-либо ограничений на деятельность испытательных лабораторий по сравнению с существующими в настоящее время ограничениями.

При этом департаментом-разработчиком отмечено, что проектом решения предлагается уточнить отдельные положения действующего Порядка, а также дополнить его новыми положениями в части:

- функций провайдера;
- процедур разработки и реализации программ МСИ;
- требований к образцам для проверки квалификации;
- требований к обработке результатов испытаний и оформлению отчетов по результатам МСИ;
- порядка формирования сводной информации о программах МСИ.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом описано содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения учитывает практику применения действующего Порядка.

Разработка проекта изменений обусловлена необходимостью установления процедур организации и проведения МСИ, включая:

- функции провайдеров;
- процедуры разработки программ МСИ;
- требования к отчетам по результатам МСИ;
- процедуры взаимодействия провайдеров с уполномоченными органами по координации, научно-методическому обеспечению проверок квалификации государств – членов Союза для целей:

проведения анализа результатов реализации программ МСИ;

формирования предложений по организации новых программ МСИ;

формирования сводной информации по результатам реализации программ МСИ и ее предоставления в ЕЭК на ежегодной основе;

выполнения иных функций, определенных в соответствии с законодательством государств – членов Союза.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения позволит создать одинаковые условия проведения проверок квалификации и будет способствовать обеспечению сопоставимости результатов исследований (испытаний) и измерений, а также повышению уровня доверия к результатам исследований (испытаний) и измерений, осуществляемых испытательными лабораториями.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом описан механизм разрешения проблем и достижения целей регулирования посредством принятия проекта решения.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернатив предлагаемому регулированию департаментом-разработчиком рассмотрены такие варианты как:

- сохранение действующей редакции Порядка;
- создание сети провайдеров Союза и проведение ими программ МСИ.

По мнению департамента-разработчика, сохранение действующей редакции Порядка не устранил неоднозначности толкования и правовой неопределенности отдельных положений, а также не решит проблему отсутствия детального описания процедур МСИ.

При этом вариант создания сети провайдеров Союза потребует внесения изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

В этой связи департаментом-разработчиком сделан вывод о том, что единственно оптимальным вариантом регулирования является утверждение Порядка в новой редакции.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом рассмотрены альтернативные варианты предлагаемому регулированию и в полной мере обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком отмечено, что программы МСИ выполняются провайдерами на договорной основе.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не окажет влияния на совокупные расходы субъектов предпринимательской деятельности по сравнению с существующими в настоящее время расходами.

Полагаем возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика о финансово-экономических последствиях принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.