

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения  
Коллегии Евразийской экономической комиссии  
«О товарах, не подлежащих пересылке  
в международных почтовых отправлениях»  
от 18 мая 2017 г. № 143**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О товарах, не подлежащих пересылке в международных почтовых отправлениях» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 6 марта по 5 апреля 2017 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

[https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101969/ria\\_06032017](https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101969/ria_06032017).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

**Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком надлежащим образом не определена.**

Так, департамент-разработчик отмечает, что проект решения Коллегии ЕЭК разработан в целях своевременной актуализации права Союза в сфере таможенного регулирования в соответствии с Таможенным кодексом Союза и для принятия унифицированного перечня товаров, не подлежащих пересылке в международных почтовых отправлениях (далее – МПО).

В то же время, в информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком не приводится описание самой проблемы, а также не указаны сведения о конкретных негативных последствиях имеющейся проблемной ситуации, которую выявил департамент-разработчик и которые необходимо устранить посредством принятия проекта решения.

Учитывая изложенное, департаменту-разработчику в информационно-аналитической справке (пункт 1) необходимо подробно и комплексно обосновать проблему, на решение которой направлен проект решения Коллегии ЕЭК.

Полагаем, что такой проблемой может являться отсутствие единого перечня, товаров, не подлежащих пересылке в МПО, применяемого как для хозяйствующих субъектов, так и для физических лиц, поскольку в настоящее время по данному вопросу в соответствии с правом Союза действуют два перечня товаров, предусмотренных разделом 4 приложения 2 к Соглашению о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском, от 18 июня 2010 г. и Решением Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 г. № 338.

**Цель регулирования департаментом-разработчиком определена верно.**

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что целью разработки проекта решения является определение перечня товаров, не подлежащих пересылке в МПО всеми категориями лиц, включая товары, пересылаемые в МПО в адрес физических лиц для личного пользования.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности** в связи с установлением единого перечня товаров, не подлежащих пересылке в МПО, применяемого для всех категорий лиц, а также с созданием условий для пересылки в МПО отдельных категорий товаров при их вывозе (алкогольная продукция и пиво) и ввозе (культурные ценности).

Вместе с тем в целях обеспечения однозначного толкования положений проекта решения и недопущения установления необоснованных ограничений для участников внешнеэкономической деятельности **рабочая группа обращает внимание на необходимость доработки отдельных положений проекта решения** с учетом предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Указанные предложения касаются необходимости:

- исключения из Перечня товаров, не подлежащих пересылке в МПО, прилагаемого к проекту решения (далее – проект Перечня), пункта 14 «Товары, подвергающиеся быстрой порче», поскольку данная формулировка носит оценочный характер и не согласуется с целями таможенного регулирования, а Таможенный кодекс Союза не предусматривает правовую возможность утверждения перечня категорий товаров, подвергающихся быстрой порче, для целей применения проекта решения;

- установления в примечании к проекту Перечня положения о том, что для юридических и физических лиц, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, для коммерческих целей может быть разрешена пересылка в МПО для вывоза за пределы таможенной территории Союза алкогольной продукции и пива в количестве, допустимом для перемещения в соответствующих видах МПО, без установления ограничения максимального объема не более 5 литров включительно для перемещения в одном МПО (в целях исключения избыточных расходов субъектов предпринимательской деятельности на оформление большего количества посылок).

Одновременно рабочая группа рекомендует департаменту-разработчику доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития  
предпринимательской деятельности ЕЭК,  
заместитель руководителя рабочей группы

Б.Б. Бекешев

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О товарах, не подлежащих пересылке в международных почтовых отправлениях»

**1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.**

1.1. Пунктом 14 проекта Перечня предусмотрено установление запрета на пересылку в МПО товаров, подвергающихся быстрой порче.

Следует отметить, что определение понятия «товары, подвергающиеся быстрой порче» Таможенным кодексом Союза и правом Союза не предусмотрено

При этом в соответствии с пунктом 4 статьи 380 Таможенного кодекса Союза перечень товаров, подвергающихся быстрой порче, может определяться законодательством государств – членов Союза исключительно для целей применения данной статьи, касающейся срока хранения задержанных товаров.

В свою очередь, пунктом 1 статьи 81 Таможенного кодекса Союза предусмотрен первоочередной порядок совершения таможенных операций в отношении товаров, подвергающихся быстрой порче. Перечень таких товаров может быть утвержден Комиссией также только для целей применения данной статьи.

Таким образом, Таможенным кодексом Союза Комиссии или государствам – членам Союза не делегированы регуляторные полномочия по определению конкретного перечня тех товаров, подвергающихся быстрой порче, которые не подлежат пересылке в МПО.

Кроме того, полагаем, что вопрос об отнесении товаров к подвергающимся быстрой порче не должен рассматриваться таможенными органами для таможенных целей, а должен решаться почтовыми службами на стадии приема МПО для отправления и с учетом вида МПО.

**Учитывая изложенное, в целях предотвращения случаев неоднозначного толкования и исключения дискреционной практики правоприменения считаем необходимым исключить позицию 14 «Товары, подвергающиеся быстрой порче» из проекта Перечня товаров.**

1.2. В примечании к проекту Перечня предлагается установить, что законодательством государства – члена Союза для юридических лиц и физических лиц, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, может быть разрешена пересылка в МПО для вывоза с территории этого государства – члена Союза за пределы таможенной территории Союза алкогольной продукции и пива **в количестве до 5 литров включительно в одном международном почтовом отправлении**, а также возврата ранее вывезенной в МПО алкогольной продукции и пива.

Вместе с тем обоснование установления максимального количества алкогольной продукции и пива в объеме 5 литров, вывоз которых в МПО может быть разрешен законодательством государств – членов Союза, департаментом-разработчиком не приведено.

Следует также учитывать, что данная возможность предусматривается для установления законодательством государств – членов Союза в отношении хозяйствующим субъектов, в связи с чем в рамках примечания к проекту Перечня не вполне уместными являются количественные ограничения, аналогичные размерам ограничений для перемещения алкогольной продукции физическими лицами для личного пользования в сопровождаемом багаже.

Кроме того, полагаем, что в данная норма приведет к необходимости искусственного дробления отправок алкогольной продукции и пива в случаях, когда объем заказа превышает 5 литров, но менее установленного максимального веса МПО (например, до 31 кг), **что повлечет необоснованные финансовые, временные и административные издержки** хозяйствующих субъектов.

Считаем обоснованным установление данного ограничения только в соответствии с общими максимальными нормами (весовыми, габаритными), установленными для пересылки товаров в соответствующих видах МПО.

В свою очередь, вопросы применения этих ограничений будут решаться почтовыми организациями при приеме МПО у хозяйствующих субъектов (в зависимости от предельно допустимых норм, установленных для каждого вида МПО).

**Учитывая изложенное, считаем необходимым исключить** из примечания к проекту Перечня слова **«в количестве до 5 литров включительно в одном международном почтовом отправлении»**.

## **2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны юридические и физические лица государств – членов Союза.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

### **3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.**

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- почтовые организации государств – членов Союза;
- субъекты предпринимательской деятельности и иные юридические лица государств – членов Союза, осуществляющие пересылку товаров в МПО;
- физические лица государств – членов Союза, осуществляющие пересылку товаров в МПО,
- таможенные органы государств – членов Союза и их должностные лица.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования и надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

Вместе с тем департаменту-разработчику необходимо доработать информационно-аналитическую справку в части исключения указания на установление проектом решения **закрытого перечня товаров**, не подлежащих пересылке в МПО, поскольку с учетом пункта 15 проекта Перечня данный перечень товаров не является исчерпывающим и остается открытым.

### **4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).**

Департамент-разработчик указал, что в соответствии с проектом решения предлагается утвердить Перечень товаров, не подлежащих пересылке в международных почтовых отправлениях.

Вместе с тем в информационно-аналитической справке полагаем необходимым конкретизировать изменения, вносимые проектом Перечня в действующее регулирование в части:

- установления единого перечня товаров, не подлежащих пересылке в МПО, применяемого для всех категорий лиц;
- создания условий для установления законодательством государств – членов Союза возможности пересылки хозяйствующими субъектами в МПО алкогольной продукции и пива при их вывозе с таможенной территории Союза;
- предоставления возможности пересылки в МПО культурных ценностей при их ввозе на таможенную территорию Союза.

**5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).**

Соответствующий пункт информационно-аналитической справки необходимо доработать в части исключения указания на установление проектом решения **закрытого перечня товаров**, не подлежащих пересылке в МПО, поскольку с учетом пункта 15 проекта Перечня данный перечень товаров не является исчерпывающим и остается открытым.

**6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.**

Департаментом-разработчиком отмечается, что альтернативой предлагаемому регулированию может быть **сохранение действующего регулирования**, предусматривающего применение различных нормативных правовых актов, которые устанавливают перечни товаров, не подлежащих пересылке в МПО, для юридических и физических лиц.

Вместе с тем с вступлением в силу Договора о Таможенном кодексе Союза:

- подлежит актуализации и приведению в соответствие с Таможенным кодексом Союза Решение Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 г. № 338 «Об особенностях пересылки товаров в международных почтовых отправлениях»;

- положения Соглашения о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском, от 18 июня 2010 г. должны прекратить свое действие с даты вступления в силу соответствующих решений ЕЭК.

В этой связи с учетом положений Таможенного кодекса Союза, согласно которым ЕЭК определяет перечень товаров, не подлежащих пересылке в МПО, ЕЭК необходимо определить перечень товаров, не подлежащих пересылке в МПО, применяемый для всех категорий лиц.

Таким образом, альтернативные варианты регулирования департаментом-разработчиком рассмотрены, а предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным.