

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической комиссии
«Об утверждении Положения об особенностях определения таможенной
стоимости товаров при завершении таможенной процедуры свободной
таможенной зоны и таможенной процедуры свободного склада»
от 26 апреля 2016 г. № 93**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «Об утверждении Положения об особенностях определения таможенной стоимости товаров при завершении таможенной процедуры свободной таможенной зоны и таможенной процедуры свободного склада» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 3 марта 2016 г. по 2 апреля 2016 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101326/ria_03032016.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена верно.

Так, департаментом-разработчиком отмечено, что таможенная стоимость товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза, определяется в соответствии с Соглашением об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, от 25 января 2008 г. (далее – Соглашение), основанном на принципах и общих правилах, установленных статьей VII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Соглашением по применению статьи VII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года.

Вместе с тем положения Соглашения применяются в случаях, если товары фактически пересекли таможенную границу Союза.

В свою очередь, при завершении таможенной процедуры свободной таможенной зоны и таможенной процедуры свободного склада товары, изготовленные (полученные) с использованием иностранных товаров, и товары, изготовленные (полученные) из иностранных товаров и товаров Союза, и не признанные товарами Союза, а также оборудование, введенное в эксплуатацию и используемое резидентом свободной (специальной, особой) экономической зоны (далее – СЭЗ) или владельцем свободного склада (далее – оцениваемые товары), в случае их помещения под таможенные процедуры, не предполагающие вывоз с таможенной территории Союза, фактически не перемещаются через таможенную границу Союза.

В этих случаях применить Соглашение при определении таможенной стоимости оцениваемых товаров в полной мере не представляется возможным, поскольку не установлены особенности определения таможенной стоимости таких товаров.

Цель регулирования департаментом-разработчиком определена верно.

Так, департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является установление особенностей определения таможенной стоимости оцениваемых товаров, вывозимых с территории СЭЗ или свободного склада на остальную часть таможенной территории Союза.

Рабочая группа отмечает, что **проект решения в целом окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие обеспечит возможность определения таможенной стоимости оцениваемых товаров по стоимости сделки (метод 1), а также правовую основу применения Соглашения при вывозе товаров с территорий СЭЗ и свободных складов на остальную часть таможенной территории Союза.

Вместе с тем **проект Положения** об особенностях определения таможенной стоимости товаров при завершении таможенной процедуры свободной таможенной зоны и таможенной процедуры свободного склада (далее – проект Положения), являющийся приложением к проекту решения, **содержит отдельные нормы, которые нуждаются в доработке** в целях предотвращения возникновения необоснованных расходов у субъектов предпринимательской деятельности и обеспечения правовой определенности.

В этой связи рабочая группа рекомендует департаменту-разработчику доработать проект Положения с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- дополнения проекта Положения отсылочной нормой, обеспечивающей комплексное урегулирование таможенных правоотношений, связанных с использованием товаров Союза для изготовления готовой продукции на территориях СЭЗ и свободных складов;

- сокращения перечня расходов, включаемых в таможенную стоимость оцениваемых товаров, определяемую по стоимости сделки с ввозимыми товарами (метод 1), в части исключения расходов по транспортировке оцениваемых товаров по территории СЭЗ или свободных складов, а также расходов на погрузочно-разгрузочные работы, связанные с такой транспортировкой;

- расширения перечня расходов, которые не должны включаться в таможенную стоимость оцениваемых товаров, за счет расходов на уплату налогов и сборов на территориях СЭЗ и свободных складов.

Одновременно рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по экономике
и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Сулейменов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии
«Об утверждении Положения об особенностях определения таможенной стоимости товаров при завершении таможенной процедуры свободной таможенной зоны и таможенной процедуры свободного склада»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Подпунктами «а» и «б» пункта 1 проекта Положения, предусмотрено, что данным проектом предлагается установить особенности определения таможенной стоимости, не только в отношении товаров, полностью изготовленных из иностранных товаров, но и произведенных частично из иностранных товаров и частично из **товаров Союза**.

В свою очередь, согласно пункту 3 проекта Положения **таможенная стоимость оцениваемых товаров определяется по методу по стоимости сделки с ввозимыми товарами (метод 1)**.

При этом применяются общие условия, установленные пунктом 1 статьи 4 Соглашения.

Указанные общие условия не учитывают особенности СЭЗ и свободных складов.

Так, из представленной редакции проекта Положения следует, что при определении таможенной стоимости готовой продукции будет учитываться, в том числе стоимость товаров Союза, использованных для ее изготовления.

Вместе с тем включение стоимости товаров Союза в таможенную стоимость готовой продукции допустимо только в случае невозможности идентификации в составе готовой продукции иностранных товаров, а **при наличии возможности такой идентификации стоимость товаров Союза в таможенную стоимость включаться не должна**.

Аналогичный подход в отношении вопросов исчисления ввозных таможенных пошлин, налогов предусмотрен пунктом 9 статьи 17 Соглашения по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории

Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 г. (далее – Соглашение по СЭЗ) и пунктом 9 статьи 14 Соглашения о свободных складах и таможенной процедуре свободного склада от 18 июня 2010 г. (далее – Соглашение о свободных складах).

В этой связи для комплексного урегулирования таможенных правоотношений, связанных с использованием товаров Союза для изготовления готовой продукции на территориях СЭЗ и свободных складов при наличии возможности идентификации иностранных товаров, **предлагаем дополнить пункт 2 проекта Положения абзацами четвертым и пятым следующего содержания:**

«Исчисление таможенных пошлин, налогов в отношении оцениваемых товаров, вывозимых с территории СЭЗ на остальную часть таможенной территории Союза, осуществляется в соответствии с пунктом 9 статьи 17 Соглашения по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года.

Исчисление таможенных пошлин, налогов в отношении оцениваемых товаров, вывозимых с территории свободного склада на остальную часть таможенной территории Союза, осуществляется в соответствии с пунктом 9 статьи 14 Соглашения о свободных складах и таможенной процедуре свободного склада от 18 июня 2010 года.».

Кроме того, департаменту-разработчику предлагается проработать вопрос о внесении изменений в Инструкцию о порядке заполнения декларации на товары, утвержденную Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257, в части ее дополнения положениями, которые предусматривают особенности указания таможенной стоимости оцениваемых товаров.

1.2. В соответствии с подпунктами «г» и «д» пункта 4 проекта Положения при определении таможенной стоимости оцениваемых товаров по стоимости сделки (по методу 1) к цене, фактически уплаченной или подлежащей уплате за эти товары, добавляются:

- расходы по перевозке (транспортировке) оцениваемых товаров **по территории СЭЗ или свободного склада** и по территории, не являющейся таможенной территорией Союза;

- расходы по погрузке, разгрузке или перегрузке оцениваемых товаров и проведению иных операций, связанных с их перевозкой (транспортировкой) **по территории СЭЗ или свободного склада** и по территории, не являющейся таможенной территорией Союза.

В то же время следует отметить, что согласно подпунктам 4 и 5 пункта 1 статьи 5 Соглашения при определении таможенной стоимости **ввозимых товаров**

по стоимости сделки с ними (метод 1) к цене, фактически уплаченной или подлежащей уплате за эти товары, добавляются:

- расходы по перевозке (транспортировке) товаров **до аэропорта, морского порта или иного места прибытия товаров на таможенную территорию Союза;**

- расходы по погрузке, разгрузке или перегрузке товаров и проведению иных операций, связанных с их перевозкой (транспортировкой) **до аэропорта, морского порта или иного места прибытия товаров на таможенную территорию Союза.**

Из приведенной нормы следует, что под указанными расходами понимаются расходы, которые возникают в связи с перевозкой (транспортировкой) товаров **по территории государств, не являющихся государствами – членами Союза, и до места их прибытия на таможенную территорию Союза.**

Вместе с тем проектом Положения в перечень расходов, учитываемых при определении таможенной стоимости, предлагается включать также расходы по транспортировке и погрузочно-разгрузочным работам, которые могут возникнуть на территории СЭЗ или свободного склада, **являющихся частью таможенной территории Союза.**

Справочно:

1. В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 1 Соглашения по СЭЗ свободная (специальная, особая) экономическая зона – часть территории государства – члена Союза в пределах, установленных законодательством государства – члена Союза, на которой действует особый (специальный правовой) режим осуществления предпринимательской и иной деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны.

В свою очередь, пунктом 2 статьи 9 Соглашения по СЭЗ предусмотрено, что территория СЭЗ является частью таможенной территории Таможенного союза.

2. Согласно пункту 1 статьи 2 Соглашения о свободных складах территория свободного склада является зоной таможенного контроля, таможенный контроль на которой осуществляется в соответствии с таможенным законодательством Союза.

Кроме того, в соответствии с пунктом 3 статьи 9 Соглашения по СЭЗ **товары, ввезенные на территорию СЭЗ и помещенные под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, рассматриваются как находящиеся вне таможенной территории Союза** для целей применения таможенных пошлин, налогов, а также мер нетарифного регулирования.

Из системного толкования норм Соглашения и положений пунктов 2 и 3 статьи 9 Соглашения по СЭЗ следует, что нормы Соглашения должны применяться только в отношении тех товаров, которые завозятся на территорию СЭЗ (помещаются под таможенную процедуру свободной таможенной зоны) и используются для изготовления готовой продукции.

В то же время проект Положения регулирует вопросы определения таможенной стоимости готовых товаров, вывозимых с территории СЭЗ на остальную часть таможенной территории Союза, то есть тех товаров, которые на территорию СЭЗ из третьих стран не ввозились.

Таким образом, полагаем, что положения подпунктов «г» и «д» пункта 4 проекта Положения не в полной мере согласуются с нормами пунктов 4 и 5 статьи 5 Соглашения, а также пунктов 2 и 3 статьи 9 Соглашения по СЭЗ.

В этой связи **полагаем целесообразным в подпунктах «г» и «д» пункта 4 проекта Положения слова «по территории СЭЗ или свободного склада и» исключить.**

1.3. Подпунктом «в» пункта 6 проекта Положения предусмотрено, что **таможенная стоимость** оцениваемых товаров по методу 1 при условии, что они выделены из цены, фактически уплаченной или подлежащей уплате, заявлены декларантом (таможенным представителем) и подтверждены им документально, **не должна включать пошлины, налоги и сборы**, подлежащие уплате в связи с ввозом оцениваемых товаров с территории СЭЗ или свободного склада на остальную часть таможенной территории Союза и **уплачиваемые на остальной части таможенной территории Союза.**

Вместе с тем налоги и сборы, подлежащие уплате в связи с ввозом оцениваемых товаров с территории СЭЗ или свободного склада на остальную часть таможенной территории Союза, уплачиваются не только на остальной части таможенной территории Союза, но также и на территории СЭЗ или свободного склада.

В этой связи во избежание двойного налогообложения в связи с включением в таможенную стоимость ранее уплаченных фискальных платежей **полагаем целесообразным подпункт «в» пункта 6 проекта Положения изложить в следующей редакции:**

«в) пошлины, налоги и сборы, уплачиваемые или подлежащие уплате в соответствии с правом Союза и (или) законодательством государств – членов Союза в связи с помещением оцениваемых товаров под таможенные процедуры, предусмотренные Таможенным кодексом Таможенного союза, в целях завершения таможенной процедуры свободной таможенной зоны или свободного склада, ввозом оцениваемых товаров с территории СЭЗ или свободного склада на остальную часть таможенной территории Союза или продажей (реализацией) таких товаров.».

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны **субъекты предпринимательской деятельности (декларанты, таможенные представители).**

Полагаем, что **департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны **субъекты предпринимательской деятельности (декларанты, таможенные представители), таможенные органы государств – членов Союза.**

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан **полный перечень адресатов регулирования.**

Вместе с тем при описании воздействия, оказываемого предлагаемым регулированием на его адресатов, департамент-разработчик ограничился указанием на установление точных и однозначных правил определения таможенной стоимости оцениваемых товаров.

В этой связи в информационно-аналитической справке департаменту-разработчику предлагается уточнить, что принятие проекта решения позволит применять в отношении товаров, вывозимых с территорий СЭЗ и свободных складов метод определения таможенной стоимости по стоимости сделки с ввозимыми товарами (метод 1), а также рассматривать данные товары как впервые ввозимые на таможенную территорию Союза.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указано, что проектом решения предполагается установить особенности применения методов определения таможенной стоимости товаров, установленных Соглашением, учитывая, что рассматриваемые категории товаров не перемещаются через таможенную границу Союза.

Вместе с тем сводный департамент считает, что департаментом-разработчиком пункта 5 информационно-аналитической справки не обеспечено надлежащее и полное указание перечня устанавливаемых проектом решения обязательных правил поведения.

Так, в соответствии с пунктом 10 Требований к оформлению документов по итогам общественного обсуждения проектов решений органов Евразийского экономического союза и документов, необходимых для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, являющихся приложением № 5 к Правилам внутреннего документооборота в Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 5 мая 2015 г. № 46 (далее – Требования к оформлению документов), в пункте 5 информационно-аналитической справки указываются положения проекта решения ЕЭК, которые:

оказывают непосредственное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку предусматривают введение новых обязанностей, ограничений и (или) запретов либо изменение содержания существующих обязанностей, ограничений и (или) запретов, а также порядка их исполнения, и непосредственно адресованы субъектам предпринимательской деятельности;

могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку обязанности субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть вследствие опосредованного регулирующего воздействия проекта решения ЕЭК.

Кроме того, в данном пункте также описывается непосредственное содержание предусматриваемых проектом решения ЕЭК ограничений (обязательных правил поведения), которые налагаются на адресатов регулирования.

Таким образом, департаментом-разработчиком не указаны конкретные положения проекта решения, которые оказывают или могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.

В этой связи считаем необходимым указать в пункте 5 информационно-аналитической справки весь перечень сведений, предусмотренных положениями пункта 10 Требований к оформлению документов.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком не в полном объеме приведено описание причинно-следственной связи между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

В этой связи полагаем целесообразным привести в информационно-аналитической справке описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой, которое должно подтверждать, что принятие проекта решения существенным образом **снизит негативное воздействие проблемы в сфере регулирования или обеспечит значительный позитивный эффект**, достижение которого является целью регулирования.

Кроме того, департаментом-разработчиком не приведена информация о существующем регулировании в рамках Союза, а также о международном опыте.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В пункте 7 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком указано, что при подготовке проекта решения альтернативные варианты регулирования не рассматривались.

Вместе с тем в указанном пункте надлежало привести описание иных механизмов (способов) решения проблемы и достижения поставленных целей в том же формате, что и описание варианта, предусмотренного проектом решения, а также обоснование сделанного департаментом-разработчиком выбора из возможных вариантов решения проблемы. При этом департаменту-разработчику необходимо также сопоставить возможности и варианты решения проблемы на уровне государств-членов и в рамках Союза.

В информационно-аналитической справке следует проанализировать и такой альтернативный вариант, как сохранение действующего регулирования с оценкой возможности разрешения проблемы с течением времени без введения регулирования в рамках Союза.

Как обоснованно отмечено в письменной позиции Руководителя Национального Альянса Бизнес-Ассоциаций Кыргызской Республики, члена рабочей группы У.А. Кыдырбаева, департаменту-разработчику необходимо детально изучить возможность сохранения практики применения национального законодательства государств – членов Союза, а также принципов и правил Всемирной торговой организации.

В этой связи полагаем, что департаментом-разработчиком не приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования.